УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район

Ленинградской области

от 29 апреля 2020 года № 17

Методические рекомендации

по проведению оперативного анализа исполнения и контроля

за организацией исполнения бюджета

**Содержание**

1. Общие положения……………………………………………………….….….4

2. Цели, задачи, предмет, объекты и метод оперативного анализа и контроля за организацией исполнения бюджета в текущем финансовом году……….…5

3. Процедура осуществления оперативного анализа и контроля исполнения местного бюджета в текущем финансовом году………………………………..6

4. Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета ……………………………….7

5. Примерная структура и содержание заключения об исполнении местного бюджета за соответствующий отчетный период…………………………..……8

1. **Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета (далее – Методические рекомендации) разработаны для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее также – Контрольно-счётная палата, КСП) при организации и проведении комплекса мероприятий по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Тосненского муниципального района и заключивших соглашение о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в текущем финансовом году (далее также – местный бюджет).

1.2. Методические указания разработаны на основании правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее также – БК РФ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон - №6-ФЗ);

- «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 N 47К (993));

- «СГА 202. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета» (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 25.12.2013 N 55К (946)) (ред. от 26.03.2019)

- Решение совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 28.08.2012 № 170 «О контрольно-счетном органе муниципального образования Тосненский район Ленинградской области»;

- Регламент Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 14.06.2013 № 54 (в ред. от 28.12.2013), утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области;

- Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (утверждён распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 14.11.2014 № 35).

1.3. Целью Методических рекомендаций является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного анализа и контроля за организацией исполнения местного бюджета.

1.4. Задачами Методических рекомендаций являются:

- определение источников информации для проведения оперативного анализа и контроля.

- установление общих правил и порядка осуществления оперативного анализа и контроля.

- определение структуры, содержания и основных требований к оформлению результатов оперативного анализа и контроля.

1.5. При организации и проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета сотрудники Контрольно-счётной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 28.08.2012 № 170 «О контрольно-счетном органе муниципального образования Тосненский район Ленинградской области», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, иными нормативными документами Контрольно-счётной палаты и настоящими Методическими рекомендациями.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Методическими рекомендациями, решение принимается Председателем Контрольно-счётной палаты.

**2. Цели, задачи, предмет, объекты и метод оперативного анализа и контроля за организацией исполнения бюджета в текущем финансовом году**

2.1. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения местного бюджета (далее – оперативный анализ и контроль) осуществляется посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия.

2.2. Целями оперативного анализа и контроля являются анализ полноты и своевременности поступлений доходов местного бюджета, исполнения расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в сравнении с утверждёнными показателями решения представительного органа муниципального образования о местном бюджете (далее также – решение о бюджете), выявление отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

2.3. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

ежеквартальный анализ объёмов поступлений доходов местного бюджета, уровня соответствия показателей исполнения по доходам показателям, утверждённым решением о бюджете, показателям прогноза поступлений доходов местного бюджета;

ежеквартальный анализ кассового исполнения расходов местного бюджета, уровня соответствия показателей исполнения местного бюджета показателям, утверждённым решением о бюджете, сводной бюджетной росписи местного бюджета (далее - сводная бюджетная роспись) в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, муниципальных программ (подпрограмм);

ежеквартальный анализ размеров дефицита (профицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, уровня соответствия показателей исполнения местного бюджета показателям, утвержденным решением о бюджете, показателям сводной бюджетной росписи;

контроль за соблюдением принципов бюджетной системы Российской Федерации;

анализ хода реализации адресной инвестиционной программы;

анализ объёмов резервного фонда местной администрации;

анализ объемов дорожного фонда муниципального образования;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения местного бюджета, их анализ и внесение предложений по их устранению.

2.4. Предметом оперативного анализа и контроля является отчёт об исполнении бюджета муниципального образования (за первый квартал, полугодие и девять месяцев) (далее – Отчёт), а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с Отчётом.

2.5. Объектами оперативного анализа и контроля являются:

 - финансовый орган муниципального образования, ответственный за составление и исполнение местного бюджета;

- главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

- главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;

- иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

2.6. Методами осуществления оперативного анализа и контроля исполнения местного бюджета в текущем финансовом году (1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев текущего года) являются анализ и мониторинг.

**3. Процедура осуществления оперативного анализа и контроля исполнения местного бюджета в текущем финансовом году**

При осуществлении оперативного анализа и контроля проверяются и анализируются:

соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, а также правовых актов муниципального образования при организации исполнения местного бюджета;

соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

соответствие показателей сводной бюджетной росписи местного бюджета решению о бюджете;

показатели, характеризующие исполнение доходов, уровень их соответствия показателям прогноза поступлений доходов местного бюджета;

причины неисполнения планируемых доходов, резервы в планировании и исполнении доходов местного бюджета;

показатели, характеризующие исполнение расходов бюджета по соответствующим разделам, подразделам классификации расходов бюджета;

показатели, характеризующие ход реализации муниципальных программ муниципального образования, в том числе в разрезе подпрограмм при необходимости;

приведение муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу;

показатели, характеризующие ход реализации адресной инвестиционной программы;

показатели, характеризующие доходы и расходы дорожного фонда муниципального образования, в том числе направление остатков средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

использование средств резервного фонда местной администрации.

**4. Основные этапы осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета**

Оперативный анализ и контроль проводится в два этапа:

1) первый этап - подготовка форм и документов, необходимых для осуществления оперативного анализа и контроля;

2) второй этап - осуществление оперативного анализа и контроля, подготовка и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

4.1.В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- сбор информации, документов и материалов, необходимых для проведения оперативного контроля;

- подготовка и направление запросов объектам оперативного контроля о представлении необходимой дополнительной информации (при необходимости);

- разработка таблиц для анализа исполнения бюджета муниципального образования по доходам и расходам в текущем финансовом году в сравнении с утвержденными показателями бюджета (с аналогичным периодом предыдущего года, при необходимости).

4.2. На этапе непосредственного проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета осуществляется анализ хода исполнения решения о бюджете муниципального образования, подготовка и оформление результатов оперативного анализа и контроля.

**5. Примерная структура и содержание заключения об исполнении местного бюджета за соответствующий отчетный период**

5.1. Анализ полноты представленных материалов к отчёту об исполнении местного бюджета за отчетный период (1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев текущего года).

5.2. Анализ исполнения доходов бюджета.

5.2.1. Анализ показателей, характеризующих исполнение доходов бюджета за отчетный период текущего года, их соответствие показателям прогноза поступлений доходов бюджета;

5.2.2. Анализ изменений, внесенных в утвержденный объем доходов бюджета.

5.2.3. Детальный анализ поступлений основных налоговых и неналоговых доходов за отчетный период текущего года, а также причин неисполнения планируемых доходов (при необходимости).

5.2.4.Анализ безвозмездных поступлений в бюджет за отчетный период текущего года.

5.3. Анализ показателей исполнения расходов бюджета.

5.3.1. Анализ соответствия показателей сводной бюджетной росписи бюджета решению о бюджете;

5.3.2. Анализ исполнения расходов бюджета по разделам и подразделам расходов классификации расходов за соответствующий отчетный период.

5.3.3. Анализ исполнения расходов бюджета главными распорядителями средств бюджета (при необходимости).

5.3.4 Сравнительный анализ фактически сложившихся за отчетный период показателей с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего периода (при необходимости).

5.4. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ муниципального образования;

5.5. Анализ исполнения дорожного фонда муниципального образования;

5.6. Анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда (при необходимости);

5.7. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении местного бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета. Анализ состояния остатков средств бюджета на соответствующую отчетную дату.

5.8. Выводы, при необходимости следует сформировать предложения и рекомендации, направленные на:

 - совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании;

- повышение качества контроля соблюдения внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета;

- повышение качества бюджетного планирования;

- повышение эффективности управления бюджетными ресурсами.

5.9. Приложения к заключению (при необходимости).

Структура Заключения об исполнении местного бюджета за отчетный период (1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев текущего года) может быть изменена с учетом специфики.

По результатам проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета оформляется заключение и направляется главе муниципального образования Тосненского района Ленинградской области.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_