**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по итогам экспертизы проекта**

**бюджета Красноборского городского поселения**

**Тосненского района Ленинградской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палатымуниципального образования Тосненский район Ленинградской области на проект решениясовета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области«О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Красноборского городского поселения от 08.11.2017 № 128 (далее – Положение о бюджетном процессе), на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий контрольно-счетного органа Красноборского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14 декабря 2012 года № 4-КСП, заключенного на основании решения совета депутатов Красноборского городского поселения от 10.12.2012 № 128.

В Контрольно-счетную палату проект решения совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для проведения экспертизы поступил **06.12.2019 года**, вход. № 725.

Экспертиза проекта решения совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения или проект бюджета) проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства РФ к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных в совет депутатов одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых Контрольно-счетной палатой муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета Красноборского городского поселения за 9 месяцев 2019 года, решения совета депутатов Красноборского городского поселения от 24.12.2018 г. № 163 «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 22.11.2018г.), иных материалов, относящихся к рассматриваемым вопросам.

1. **Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета администрацией муниципального образования представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года;

-прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

-пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования;

- реестр источников доходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 01 ноября 2019 года;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

-верхний предел муниципального внешнего долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений;

- информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность за счет средств бюджета;

- паспорта/проекты изменений в паспорта муниципальных программ.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрен постановлением администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области 24.09.2019 № 371 и представлен одновременно с проектом решения о бюджете, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета ***в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации*** муниципального образования.

Отмечается, что к проекту о бюджете представлены утвержденные муниципальные программы, предлагаемые к реализации с 2020 года и проекты изменений в паспорта ранее утвержденных муниципальных программ:

1. ***муниципальная программа*** «Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы»», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 434;

2. ***муниципальная программа*** «Безопасность на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 426;

3. ***муниципальная программа*** «Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 435;

4. ***муниципальная программа*** «Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 428;

5. ***муниципальная программа*** «Развитие малого и среднего предпринимательства в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 437;

6. ***муниципальная программа*** «Газификация территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 436;

7. ***муниципальная программа*** «Водоснабжение и водоотведение на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 433;

8. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Благоустройство территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы»;

9. ***муниципальная программа*** «Предотвращение распространения борщевика Сосновского на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 429;

10. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Формирование комфортной городской среды на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы»;

11. ***муниципальная программа*** «Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в иных формах местного самоуправления на 2020-2022 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 14.11.2019 г. № 439;

12. ***муниципальная программа*** «Охрана окружающей среды Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы», утвержденная постановлением администрации Красноборского городского поселения от 10.09.2019 г. № 357.

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения не представлен проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и на плановый период (требование п. 20.3 Положения о бюджетном процессе), что объяснено в материалах к проекту решения отсутствием плана приватизации имущества в Красноборском городском поселении на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Предлагаемая пунктом 16 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников казенных и бюджетных учреждений за календарный месяц с 01 января 2020 года в размере 9,94 тыс. руб., **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «О бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Пунктом 25 проекта решения предлагается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в том числе, *в случаях перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств бюджета муниципального образования, между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема средств, предусмотренных настоящим решением для финансирования муниципальной программы муниципального образования, после внесения изменений в муниципальную программу муниципального образования.*

В связи с этим Контрольно-счётная палата полагает необходимым обратить внимание на позицию, изложенную в Определении Конституционного Суда РФ от 01.10.2009 N 1312-О-О по вопросу установления дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа, согласно которой возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования, при наличии к тому оснований, является не только правом, но и обязанностью руководителя финансового органа и влечет необходимость принятия всех возможных организационно-технических мер по перераспределению бюджетных средств, находящихся на казначейских счетах, с учетом конкретных условий исполнения бюджета муниципального образования и с соблюдением правил, установленных действующим бюджетным законодательством.

Поскольку сводная бюджетная роспись производна от решения о бюджете и должна ему соответствовать, внесение в нее изменений без изменения решения о бюджете допустимо лишь при условии соблюдения основных параметров бюджета по расходам, утвержденных представительным органом муниципального образования. Иное приводило бы к произвольному изменению воли местного сообщества относительно осуществления права муниципальной собственности на средства местного бюджета, выраженной от его имени представительным органом муниципального образования, и являлось бы вмешательством в исключительную компетенцию представительного органа муниципального образования, как она определена Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (пункт 2 части 10 статьи 35).

Соответственно, как это вытекает из взаимосвязанных положений пункта 4 статьи 21, пункта 4 статьи 217 и пункта 3 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ, ***внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, может быть произведено лишь в порядке перераспределения расходов внутри одного вида (статьи, раздела и т.д.), т.е. в случае направления ассигнований, выделенных на конкретные расходы, на иные расходы того же рода, определенные одной целью.***

***Более того, разработчиком упускается из виду, что по главному распорядителю бюджетных средств – совет депутатов- бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ не предусмотрены.***

Таким образом, **дополнительное основание**, предлагаемое абзацем 4 пункта 25 проекта решения, **требует уточнения**.

**3. Анализ основных характеристик бюджета**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете содержит основные характеристики:

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики проекта бюджета | Ожидаемое поступление | Проект бюджета | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доходы | 78 966,03 | 212 271,40 | 40 262,82 | 41 590,52 |
| Расходы | 96 670,60 | 229 549,79 | 43 154,56 | 43 844,56 |
| Дефицит (-)/Профицит (+) | -17 704,57 | -17 278,39 | -2 891,74 | -2 254,04 |

Доходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 212 271,40 тыс. рублей, ***что в 2,7 раза больше,*** чем ожидаемое поступление 2019 года. Расходы бюджета поселения на 2020 год также прогнозируются с увеличением в 2,4 раза в объеме 229 549,79 тыс. рублей.

В 2021 году предполагается ***значительное уменьшение*** доходов (на 81,0%) и расходов (на 81,2%) бюджета поселения относительно 2020 года. В 2022 году отмечается незначительное снижение доходов и расходов бюджета поселения относительно показателей 2021 года.

Проект бюджета Красноборского городского поселения сформирован ***с дефицитом***: на 2020 год – ***17 278,39 тыс. рублей*** и на плановый период 2021-2022 годов – 2 891,74 тыс. рублей и 2 254,04 тыс. рублей соответственно по годам. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2020 году – ***49,25%,*** в 2021 году – 8,60%, в 2022 году – 6,53%.

***Размер дефицита бюджета поселения на 2020 год превышает предельное значение, установленное нормами Бюджетного кодекса РФ, что является нарушением статьи 92.1 БК РФ.***

*Сопоставление основных параметров проекта бюджета Красноборского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов и бюджета в период 2018-2019 годов:*

Таблица 2

тыс. рублей



Предлагаемый проектом бюджета **размер условно утверждаемых расходов** на 2021г. и 2022г. соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5% и 5,0% соответственно).

Согласно приложениям 1 и 2 к проекту решения о бюджете в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения в соответствии со ст. 96 БК РФ предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета: на 2020 год в сумме 17 278,39 тыс. рублей, на 2021 год – 2 891,739 тыс. рублей, на 2022 год – 2 254,039 тыс. рублей.

Источник финансирования дефицита бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области ***не противоречит требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.***

***Вместе с тем, согласно отчёту об исполнении бюджета за 9 месяцев текущего года бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 8 млн рублей и предпосылки для исполнения бюджета в 2019 году с профицитом не менее 17,3 млн рублей не установлены.***

Одновременно проектом решения в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса устанавливается, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Красноборского городского поселения, в объеме, не превышающем 2 % общего объема расходов бюджета Красноборского городского поселения текущего финансового года.

**3.1. Результаты проверки и анализа формирования доходов проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 гг.**

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета поселения, доходы бюджета на 2020 год рассчитаны с учетом налогового и бюджетного законодательства, на основании основных показателей социально-экономического развития Красноборского городского поселения, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году, а также на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановой период, утвержденной постановлением от 23.07.2019 г. №311, которая учитывает изменения, внесённые в общие требования Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 N 722, в части ключевых изменений подходов к прогнозированию доходов главными администраторами доходов, в соответствии с которыми предусмотрено при прогнозировании доходов использование данных об имеющейся дебиторской задолженности по доходам.

Прогноз поступления ***доходов*** бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

на 2020 год – 212 271,40 тысяч рублей,

на 2021 год – 40 262,82 тысяч рублей,

на 2022 год – 41 590,52 тысяч рублей.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов в сравнении с утвержденными значениями в 2019 году:

Таблица 3

*(тыс. руб.)*



Из представленных данных видно, что значительное увеличение прогнозируемого объема доходов бюджета поселения на 2020 год по сравнению с первоначальными утвержденными значениями на 2019 год (на 54,1%) связано со значительным увеличением безвозмездных поступлений на 77,5%).

В соответствии с проектом решения удельный вес **налоговых и неналоговых доходов** в структуре доходов поселения в 2020 году составляет 16,5%, в 2021 году увеличивается до 83,5%, в 2022 году составит 83,0%.

Доля безвозмездных поступлений в 2020 году составляет 83,5%, в 2021 году - снижается до 16,5%, в 2022 году – до 17,0%.

***Вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.***

**3.1.1. Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета.**

Структура налоговых доходов на 2019-2022 годы:

Таблица 4

*тыс. руб.*



**Доля налоговых доходов** в общем объеме доходной части бюджета составляет большую часть – **13,3%.**

**Незначительное увеличение** налоговых доходов бюджета на 2020 год на 6,6% относительно назначений 2019 года прогнозируется за счет планируемого роста поступлений по налогу на доходы физических лиц.

*Структура прогнозируемых налоговых доходов в 2020 году:*

Основным источником поступления налоговых доходов является **налог на доходы физических лиц**, доля которого в 2020 году составляет 45,9% (12 910,0 тысяч рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение данного показателя на 16,0%. В течение планового периода 2021 и 2022 годов планируется рост поступления налога на 6,7 % и 5,6% соответственно.

Согласно реестру источников доходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, кассовые поступления на 01 ноября 2019 года составили – 9 756,46 тыс. рублей, в 2019 году поступление налога на доходы физических лиц(оценка исполнения)составит 11 150,00 тыс. руб.

Поступление **земельного налога** в 2020 году проектом бюджетазапланировано в сумме 12 552,0 тыс. рублей (44,6% от общего объема налоговых доходов). Согласно пояснительной записке, расчет планируемых поступлений произведен исходя из ожидаемого поступления налога за 2019 год и данных ИФНС по Тосненскому району.Согласно реестру источников доходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 01 ноября 2019 года кассовое поступление **земельного налога на 01.11.2019 г.** составило 9 178,841 тыс. рублей, оценка исполнения за 2019 год – 12 100,00 тыс. рублей.

***Потери*** бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 498,0 тыс. рублей, что составляет 3,98 % от прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году (план 2020 года – 12 552,0 тыс. рублей).

Прогнозируемый объем поступлений **налога на имущество физических лиц** на 2020 год – 687,0 тыс. рублей, что выше уровня показателей бюджета 2019 года на 3,3 %.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** на 2020 год – 1 990,0 тыс. рублей, определена с учетом прогноза, предоставленного Управлением Федерального казначейства по Ленинградской области. Увеличение данного доходного источника по отношению к 2019 году прогнозируется на 4,0 %.

***Следует отметить, что сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу за предыдущие годы в материалах к проекту бюджета отсутствуют. Информативность расчетов налоговых доходов*** ***в пояснительной записке не обеспечена, что ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

*Структура неналоговых доходов на 2019-2022 годы:*

Таблица 5

*тыс. руб.*



**Неналоговые доходы** бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 6 935,4 тыс. рублей, что ниже показателей бюджета за 2019 год на 47,0 % и составляют несущественную долю поступлений в местный бюджет – **3,3 %** в собственных доходах. Наблюдается снижение неналоговых доходов на 2021 год и на 2022 год по сравнению с 2020 годом – на 34,6 %.

*Структура прогнозируемых неналоговых доходов в 2020 году:*

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов в 2020 году имеют **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** (продажи земельных участков)- 65,6%.

Поступление **доходов от реализации иного имущества** на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов не запланировано. Как отмечается в пояснительной записке, новые объекты муниципальной собственности, подлежащие реализации, отсутствуют.

Поступление **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** запланировано исходя из действующих договоров аренды, в соответствии решением совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 31.05.2017 № 112 «Об утверждении Методики определения величины арендной платы за пользование недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

**3.1.2. Анализ безвозмездных поступлений**

Доля **безвозмездных поступлений** в общем объеме доходов в 2020 году составляет 83,5%. Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице 6:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Безвозмездные поступления | Бюджет на 2019 год | | Проект бюджета на 2020 год | | Изменение (гр.4-гр.2) |
| в ред. от 24.12.2018г. | в ред. от 22.11.2019г. | сумма | Доля (%) | сумма |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Всего** | **99 779,8** | **119 353,1** | **177 187,0** | **100,0%** | **77 407,2** |
| Дотации | 3 203,2 | 3 194,9 | 5 152,0 | 2,9% | 1 948,8 |
| Субсидии | 96 318,5 | 115 565,4 | 171 764,3 | 96,9% | 75 445,8 |
| Субвенции | 258,1 | 281,8 | 270,7 | 0,2% | 12,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 311,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 |

Большая доля безвозмездных поступлений на 2020 год приходится на субсидии – 96,9 % в сумме 171 764,3 тыс. рублей.

Согласно п. 6 проекта решения о бюджете, **межбюджетные трансферты**, **получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ**, предусмотрены на 2020 год в общей сумме 177 187,0 тыс. руб., на 2021 год – 6 662,32 тыс. руб., на 2022 год – 6 772,8 тыс. руб.

Дотации из районного фонда финансовой поддержки на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотренные Красноборскому городскому поселению, запланированы в соответствии с проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Доходная часть бюджета Красноборского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. сформирована в соответствии с главой 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета**

Согласно статье 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет муниципального образования (местный бюджет) ***предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.***

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Общий объем расходов бюджета Красноборского городского поселения на **2020 год** по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2019 год (решение о бюджете от 24.12.2018) увеличивается в 1,7 раза и составляет 229 549,8 тысяч рублей. Расходы бюджета поселения на **2020 и 2021 годы** (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в объеме 43 154,559 тысяч рублей и 43 844,559 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы) (Таблица 7).

Таблица 7

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2019 год** | | | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **в ред. от 24.12.2018** | | **в ред. от 22.11.2019** | | **Проект бюджета** | | | | | |
| **тысяч рублей** | **доля, %** | **тысяч рублей** | **доля, %** | **тысяч рублей** | **доля, %** | **тысяч рублей** | **доля, %** | **тысяч рублей** | **доля, %** |
| **Расходы, всего** | **137 711,9** | **100,00** | **170 977,9** | **100,0** | **229 549,8** | **100,0** | **43 154,6** | **100,0** | **43 844,6** | **100,0** |
| Программные расходы | 121 484,4 | 88,22 | 150 685,3 | 88,1 | 201 825,1 | 87,9 | 24 157,8 | 56,0 | 24 707,8 | 56,4 |
| Непрограммные расходы | 16 227,5 | 11,78 | 20 292,7 | 11,9 | 27 724,7 | 12,1 | 17 852,1 | 41,4 | 16 944,3 | 38,6 |
| Условно-утверждаемые расходы | х | х | х | х | х | х | 1 144,6 | 2,7 | 2 192,4 | 5,0 |

Бюджет Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год ***по расходам сформирован с учётом размера дефицита, превышающего на сумму 13,77 млн рублей предельный размер, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации, в связи с чем распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности) не может рассматриваться в общей сумме 229 549,8 тысяч рублей и подлежит уменьшению до суммы не более 215 779,4 тысячи рублей.***

Отмечается, что администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области ***составление бюджета на очередной 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено с грубейшим нарушением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, что указывает на ненадлежащее исполнение исполнительно-распорядительным органом поселения бюджетных полномочий, предусмотренных статьёй 154 Бюджетного кодекса РФ, а также статьи 171 БК РФ.***

На 2020 год соотношение программных и непрограммных расходов предлагается 87,9% и 12,1%, с последующим снижением доли программных расходов в 2021-2022 годы и увеличением непрограммных.

Анализ показателей расходов бюджета Красноборского городского поселения за 2019 -2022 годы представлен в *Приложении № 1 к Заключению.*

Предлагаемая структура расходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год:

Наибольший удельный вес в расходах муниципального образования на 2020 год предлагаются расходы на:

- культуру и кинематографию – 177 585,8 тыс. рублей (удельный вес – 77,36 %),

- национальную экономику – 16 774,9 (удельный вес – 7,31%);

- жилищно-коммунальное хозяйство – 16 896,5 тыс. рублей (удельный вес – 7,36 %),

- общегосударственные вопросы – 16 537,4 тыс. рублей (удельный вес – 7,20 %).

*Отмечается значительный рост планируемых бюджетных ассигнований по разделам:*

- «Национальная экономика» – почти в 4 раза (на 12,5 млн рублей);

- «Культура и кинематография» – в 1,77 раза (на 77.7 млн рублей);

- «Общегосударственные вопросы» – на 30 % (на 3,8 млн рублей).

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках непрограммных расходов в сумме 8 065,0 тыс. руб., на основании решения суда и требований государственных и надзорных органов.

В соответствии с требованиями п.1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке, при составлении проекта бюджета применялись документы по нормированию в сфере закупок, требование о разработке которых предусмотрено в статье 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- постановление администрации от 07.07.2016 г. № 178 «Об утверждении Правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым органами местного самоуправления КГП ТР ЛО и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями и муниципальными бюджетными учреждениями»;

- постановление администрации от 22.07.2016 г. № 198/1 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления КГП ТР ЛО и подведомственных им муниципальных казенных учреждений»

- постановление от 11.07.2018 г. № 206/1 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации КГП ТР ЛО и подведомственного ей муниципального казенного учреждения культуры «Красноборский центр досуга и народного творчества»».

***Между тем, в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета поселения,* *финансово-экономическое обоснование объёмов бюджетных ассигнований по данным расходам отсутствует, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета.***

**4.2.2. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Проект бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сформирован в программной структуре расходов ***на основе 12-ти муниципальных программ (в том числе на 10 утвержденных в установленном порядке)****.*

Согласно утвержденному бюджету (ред. 22.11.2019 г.) на 2019 год на реализацию муниципальных программ утверждены бюджетные ассигнования в сумме 150 685,248 тыс. руб. Согласно сводному отчету о выполнении муниципальных программ на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 01 октября текущего финансового года, представленному одновременно с проектом решения, объем выполнения муниципальных программ составляет 46 916,796 тыс. руб. ***(или 31,1% от утверждённых бюджетных ассигнований).***

Представленные материалы ***не содержат*** сведений о причинах ***значительного*** ***неисполнения*** муниципальных программ. Планирование расходов бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ на очередной бюджетный цикл осуществлено без взаимоувязки с результатами исполнения муниципальных программ в текущем финансовом году, что ***указывает на риск безрезультативных расходов.***

Анализ предлагаемого финансового обеспечения реализации муниципальных программ Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы:

Таблица 8

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Наименование*** | ***ЦСР*** | ***Объем финансирования на 2020 год, согласно паспортам МП*** | ***Проект на 2020 год*** | ***Отклонение бюджетных ассигнований в проекте бюджета на 2020 год от определенной в паспортах МП потребности*** | ***Финансовое обеспечение МП, проект бюджета на 2020 год к паспорту МП,%*** | ***Проект на 2021 год*** | ***Проект на 2022 год*** |
|
| 1 | ***Муниципальная программа*** "Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы" | 07 0 00 00000 | ***129 948,1*** | ***177 375,2*** | ***47 427,1*** | ***136%*** | ***8 512,8*** | ***8 512,8*** |
| ***Подпрограмма*** "Обеспечение жителей Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области услугами в сфере культуры и досуга" | 07 2 00 00000 | 7 488,1 | 7 420,2 | ***-67,9*** | ***99%*** | 8 512,8 | 8 512,8 |
| ***Подпрограмма*** "Обеспечение условий реализации программы "Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"" | 07 3 00 00000 | 122 460,0 | 169 955,0 | ***47 495,0*** | ***139%*** | 0,0 | 0,0 |
| 2 | ***Муниципальная программа*** "Безопасность на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы" | 08 0 00 00000 | ***1 011,5*** | ***1 011,5*** | ***0,0*** | ***100%*** | ***899,0*** | ***919,0*** |
| 3 | ***Муниципальная программа*** "Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы" | 10 0 00 00000 | ***3 715,6*** | ***6 842,8*** | ***3 127,2*** | ***184%*** | ***3 332,8*** | ***3 412,8*** |
| ***Подпрограмма*** "Поддержание и развитие существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения" | 10 1 00 00000 | 3 715,6 | 6 292,8 | ***2 577,2*** | ***169%*** | 0,0 | 0,0 |
| ***Подпрограмма*** "Обеспечение условий для организации дорожного движения на территории" | 10 2 00 00000 | 330,0 | 550,0 | ***220,0*** | ***167%*** | 0,0 | 0,0 |
| 4 | ***Муниципальная программа*** "Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы" | 15 0 00 00000 | 1 187,1 | 1 187,1 | ***0,0*** | ***100%*** | 118,7 | 118,7 |
| 5 | ***Муниципальная программа*** "Развитие малого и среднего предпринимательства в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы" | 05 0 00 00000 | 20,0 | 20,0 | ***0,0*** | ***100%*** | 20,0 | 20,0 |
| 6 | ***Муниципальная программа*** "Газификация территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы" | 11 0 00 00000 | 1 450,0 | 1 450,0 | ***0,0*** | ***100%*** | 1 400,0 | 1 400,0 |
| 7 | ***Муниципальная программа***" Водоснабжение и водоотведение на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы" | 13 0 00 00000 | 500,0 | 500,0 | ***0,0*** | ***100%*** | 500,0 | 500,0 |
| 8 | ***Муниципальная программа***" Благоустройство территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы" | 12 0 00 00000 | 11 721,0 | 11 721,0 | ***0,0*** | ***100%*** | 8 062,0 | 9 062,0 |
| 9 | ***Муниципальная программа*** "Предотвращение распространения борщевика Сосновского на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы" | 25 0 00 00000 | 62,5 | 62,5 | ***0,0*** | ***100%*** | 62,5 | 62,5 |
| 10 | ***Муниципальная программа*** "Формирование комфортной городской среды на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2023 годы" | 27 0 00 00000 | 700,0 | 700,0 | ***0,0*** | ***100%*** | 700,0 | 700,0 |
| 11 | ***Муниципальная программа*** "Развитие части территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в иных формах местного самоуправления на 2020-2022 годы" | 29 0 00 00000 | 455,0 | 455,0 | ***0,0*** | ***100%*** | 50,0 | 0,0 |
| 12 | ***Муниципальная программа*** "Охрана окружающей среды Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы" | 19 0 00 00000 | 500,0 | 500,0 | ***0,0*** | ***100%*** | 500,0 | 0,0 |
| ***Итого:*** | |  | ***151 270,82*** | ***201 825,12*** | ***50 554,3*** | ***133%*** | ***24 157,84*** | ***24 707,84*** |

***В нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ*** при составлении проекта бюджета ***предусмотрены бюджетные ассигнования*** на реализацию мероприятий 2-х муниципальных программ **"Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы " и «Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы» *в размере, превышающем финансовую потребность, утверждённую муниципальными правовыми актами администрации поселения, в общей сумме 50 554,3 тысячи рублей.***

***Кроме того, объем бюджетных ассигнований в целом по муниципальной программе на 2020-2022 годы «Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы», утвержденной постановлением администрации от 14.11.2019 г. № 435, не соответствует сумме объемов бюджетных ассигнований 2-х подпрограмм данной муниципальной программы.***

**4.2.3. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности**

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности запланированы **по трем направлениям** на 2020 год в общем объеме 27 724,67 тыс. руб., на 2021 год – 17 852,12 тыс. руб., на 2022 год – 16 944,32ыс. руб.

В общем объеме расходов на 2020 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составляют 12,1 %.

Таблица 9

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **2019 год** | | | | **2020 год** | | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| Первона  чальный бюджет в ред. от 24.12.2018г. | Доля, % | Уточнен  ный бюджет в ред. от 22.11.2019) | Доля, % | Проект бюджета | Доля, % | Темп роста относи  тельно назначе  ниям бюджета в ред. от 24.12.2018, % | Проект бюджета | Доля, % | Проект бюджета | Доля, % |
|
| **Итого непрограммные направления** | **16 227,55** | **100** | **20 292,72** | **100** | **27 724,67** | **100** | **170,8%** | **17 852,12** | **100** | **16 944,32** | **100** |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления (ЦСР 9100000) | 10 955,25 | 67,5 | 11 258,78 | 55,5 | 12 060,99 | 43,5 | 110,1% | 11 127,52 | 62,3 | 11 549,52 | **68,2** |
| Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 9200000) | 1 135,00 | 7,0 | 1 905,83 | 9,4 | 4 280,00 | 15,4 | 377,1% | 630,00 | 3,5 | 1 180,00 | **7,0** |
| Непрограммные расходы органов исполнительной власти Красноборского городского поселения (ЦСР 9900000) | 4 137,30 | 25,5 | 7 128,12 | 35,1 | 11 383,68 | 41,1 | 275,1% | 6 094,60 | 34,1 | 4 214,80 | **24,9** |

Из приведенного сопоставления следует, что в 2020 году, по отношению к 2019 году, планируется значительное увеличение непрограммных расходов в целом на 70,8 %. В плановом периоде 2021 и 2022 гг. происходит снижение по отношению к 2020 году на 35,6 % и 38,8% (соответственно).

По направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Красноборского городского поселения» на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования **в сумме 11 383,68** тыс. рублей или 41,1% общего объема непрограммных расходов, которые распределены на следующие мероприятия:

Таблица 10

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование мероприятий* | *Сумма, тыс. руб.* | *% от**общего объёма непрограммных расходов органов исполнительной власти муниципального образования тыс. руб.)* |
| Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской  Федерации и органов местного самоуправления | 200,0 | 1,76 |
| Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 267,2 | 2,35 |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 810,0 | 7,12 |
| Мероприятия в области национальной экономики | 100,0 | 0,88 |
| Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства | 7815,0 | 68,65 |
| Мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов | 821,0 | 7,21 |
| Мероприятия в области жилищного хозяйства | 687,0 | 6,03 |
| Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 132,88 | 1,17 |
| Организация оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи | 140,0 | 1,23 |
| Мероприятия по организации и проведение физкультурных спортивно-массовых мероприятий | 200,0 | 1,76 |
| Поддержка развития общественной инфраструктуры муниципального значения | 210,6 | 1,84 |
| ***Итого:*** | ***11 383,68*** | ***100*** |

На непрограммные направления деятельности по направлению «**Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением**» проектом решения на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **4 280,0** тыс. рублей или 15,4 % общего объёма непрограммных расходов.

**5. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2020 год - в сумме 11 373,74 тыс. руб.,

- на 2021 год - в сумме 10 627,52тыс. руб.,

- на 2022 год - в сумме 11 049,52 тыс. руб.

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2020 год - в сумме 500,00 тыс. руб.,

- на 2021 год - в сумме 500,00 тыс. руб.,

- на 2022 год - в сумме 500,00 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющими должностями муниципальной службы, (далее – размер индексации) с 01 января 2020 года **в 1,04 раза**.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Красноборского городского поселения ***соответствует размеру индексации***, установленный в соответствии с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно пояснительной записке, размер общего объема расходов на содержание органов местного самоуправления Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, **планируется с соблюдением норматива**, установленного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 г. № 529 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год» (с учетом проекта постановления о внесении изменений на 2020 год)**.**

**6. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов**

В соответствии с требованиями п.3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете утверждается объём иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Красноборского городского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, на 2020 год в общей сумме ***522,671 тыс. рублей (пункт 15).***

***При этом проектом решения случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету района из бюджета поселения на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения*** ***не устанавливаются, что не согласуется с требованиями статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ.***

Одновременно проектом решения предлагается распределение объёма передаваемых иных межбюджетных трансфертов (приложение 11 проекта решения), из них:

- иные межбюджетные трансферты на решение вопросов местного значения в области архивного дела - в сумме 42,02 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 293,4 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 187,251 тыс. руб.

Согласно требованиям ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ ***иные межбюджетные трансферты*** из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов ***предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа*** городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

В составе проекта бюджета представлено решение совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.12.2017 № 133 «Об утверждении Порядка предоставления бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области иных межбюджетных трансфертов из бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области».

**7. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее также – АИП). Проектом решения предлагается утвердить адресную инвестиционную программу, финансируемую за счет средств бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, на 2020 год в общем объеме 170 455,00 тыс. руб., что на 58,7% больше, чем объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2019 году (в ред. от 22.11.2019 г.).

Общий объем средств Адресной инвестиционной программы на 2020 год ***соответствует*** объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (Приложение 9 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Красноборского городского поселения (Приложение 7 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Анализ планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования Красноборское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы в сравнении с 2019 годом приведен в *Приложении № 2 к Заключению.*

Согласно Отчету об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 9 месяцев 2019 года (ф. «Отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 9 месяцев 2019 года»), что по состоянию на 01.10.2019 года исполнение адресной инвестиционной программы **составило 30 805,69 тыс. рублей или 28,68% от АИП** на 2020 год (по объекту «Строительство дома культуры со зрительным залом на 150 мест, библиотекой и пристроенным спортивным корпусом, пос. Красный Бор Тосненского района по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, пос. Красный Бор, ул. Горская, д. 6»).

***Между тем, данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект АИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия (отсутствия) проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, отсутствуют.***

**8. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета Красноборского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Согласно приложениям 7 и 9 к проекту бюджета, на 2020 год планируется объем бюджетных ассигнований по коду вида расходов **630** «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области» в сумме 20,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пунктах 6](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4057C5C7A214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) - [8.1](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4053CBCBA214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - ***в случаях и порядке***, ***предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете*** и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

*Между тем,* ***порядок предоставления*** субсидий ***проектом решения не устанавливается, что не в полной мере соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Контрольно-счетная палата отмечает, что при предоставлении субсидии из бюджета муниципального образования ***следует учитывать***, что согласно п.17 ст.241 Бюджетного кодекса Российской Федерации условием предоставления предусмотренных статьями 78, 78.1 БК РФ субсидий является ***отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности*** по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий, бюджетных инвестиций (за исключением случаев, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией).

**9. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации, муниципального дорожного фонда**

**9.1. Резервный фонд местной администрации**

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации поселения проектом бюджета предусмотрены в объеме:

- на 2020 год – 200,00 тысяч рублей (0,9% от общего объема расходов),

- на 2021 год – 200,00 тысяч рублей (0,5% от общего объема расходов),

- на 2022 год – 200,00 тысяч рублей (0,5% от общего объема расходов),

что ***не превышает ограничение,*** установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

**9.2. Дорожный фонд**

Проектом бюджета устанавливается объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Красноборского городского поселения:

- на 2020 год – 2 812,80 тыс. рублей,

- на 2021 год – 2 832,80 тыс. рублей,

- на 2022 год – 2 912,80 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению (распределению в Приложении 12 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ***соответствует*** объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (на 2020 год – 1 990,0 тыс. руб., на 2021 год – 2 010,0 тыс. руб., на 2022 год – 2 090,0 тыс. руб.) и иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда (в 2020-2022 годах – по 822,8 тыс. руб.) – субсидии из областного бюджета Ленинградской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

**5. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета ***(п.22)*** поселения, предлагается утвердить:

- на 01 января ***2020 года*** в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января ***2021 года*** в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января ***2022 года*** в сумме 0,00 тыс. рублей, ***что является нарушением статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой в решении о бюджете утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.***

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения утверждается (п.21) в следующих размерах:

- ***в 2019 году*** – в размере 0,00 тыс. рублей;

- ***в 2020 году*** – в размере 0,00 тыс. рублей;

- ***в 2021 году*** – в размере 0,00 тыс. рублей, что является ***нарушением статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).***

**Выводы**

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счётная палата отмечает, что **до рассмотрения проекта** **бюджета** следует устранить замечания и недостатки, указанные в настоящем заключении.

Администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области предлагается:

- привести проект решения о бюджете Красноборского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в соответствие с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации в части размера дефицита бюджета на очередной финансовый год не более 10 % от общего годового объема доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (не более 3,5 млн рублей) и, соответственно, уменьшить бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности) в общем объёме бюджетных ассигнований в сумме 13,77 млн рублей, а также в части утвержденияверхнего предела государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхнего предела государственного (муниципального) внешнего долга и предельного объёма муниципального долга;

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение в целом муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы», утвержденной постановлением администрации от 14.11.2019 г. № 435, привести в соответствие с суммой объемов бюджетных ассигнований 2-х подпрограмм данной муниципальной программы;

- дополнить проект решения пунктом, предусматривающим утверждение порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пунктах 6](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4057C5C7A214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) - [8.1](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4053CBCBA214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- подготовить редакционную правку в проектируемые нормы пункта 15 в части установления случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету района из бюджета поселения на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с требованиями статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ.