**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта бюджета**

**Никольского городского поселения Тосненского района**

**Ленинградской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**1. Общие положения**

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской областиподготовлено по результатам экспертизы проекта решениясовета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области«О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – проект решения или проект бюджета) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в Никольском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Никольского городского поселения от 25.03.2014 № 265, (далее – Положение о бюджетном процессе), на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий контрольно-счетного органа Никольского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18 декабря 2012 года № 6-КСП, заключенного на основании решения совета депутатов Никольского городского поселения от 27.11.2012г. №196.

В Контрольно-счетную палату проект решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для проведения экспертизы поступил **03.12.2019 года**, вход. № 715.

Экспертиза проекта решениясовета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области«О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведена на основании материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Согласно пояснительной записке, в основу формирования проекта бюджета положены задачи, определенные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, направленных на создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения, повышения налоговых доходов бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов и использования объектов муниципальной собственности. Основу при формировании бюджета составляют показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области.

Следует обратить внимание, что одновременно с проектом решения представлено Заключение комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющего часть полномочий финансового органа поселения, в части необходимости уточнения сумм субсидий и субвенций, передаваемых в бюджет поселения из областного бюджета Ленинградской области.

**2. Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьями 22 и 23 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом бюджета администрацией муниципального образования представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года;

-прогноз социально-экономического развития муниципального образования;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

-пояснительная записка к проекту бюджета муниципального образования;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годовна 01 ноября 2019 года;

- прогнозный план - программы приватизации муниципального имущества муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области ***на 2020 год;***

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

-верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования на текущий финансовый год;

- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений;

- информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность за счет средств бюджета;

- проекты паспортов муниципальных программ.

Одновременно ***в нарушение требований пункта 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе в Никольском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Никольского городского поселения от 25.03.2014 № 265, проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на плановый период 2021 и 2022 годов не представлен.***

В соответствии с требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов разработан местной администрацией на очередной финансовый год и плановый период и одобрен постановлением администрации Никольского городского поселения 14.11.2019 № 561-па.

Согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункту 17.2 Положения о бюджетном процессе, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете муниципального образования по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета муниципального образования, в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации муниципального образования.

Одновременно с проектом бюджета представлены проекты изменений в паспорта ранее утвержденных 9 муниципальных программ и проект паспорта муниципальной программы, предлагаемой к реализации, начиная с очередного 2020 года:

1. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

2. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Никольском городском поселении Тосненского района Ленинградской области»;

3. ***проект паспорта муниципальной программы*** "Софинансирование администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области основного мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ"";

4. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Развитие культуры Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

5. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Безопасность на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

6. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Развитие автомобильных дорог Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

7. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Газификация территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

8. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

9. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»;

10. ***проект изменений в паспорт муниципальной программы*** «Формирование комфортной городской среды на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018-2022 годы».

***В нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки и реализации муниципальных программ Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области***, утверждённого постановлением администрации муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области от 22.10.2013 г. № 229-па (в редакции от 18.08.2014), ***муниципальная программа*** "Софинансирование администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области основного мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ"", предлагаемая к реализации, начиная с очередного финансового года, в установленном порядке ***в срок не позднее двух месяцев до принятия решения о бюджете поселения на очередной финансовый год не утверждена***. ***Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы отсутствуют.***

***В нарушение требований*** ***статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки и реализации муниципальных программ Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области***, утверждённого постановлением администрации муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области от 22.10.2013 г. № 229-па (в редакции от 18.08.2014), ***изменения по девяти муниципальным программам*** в установленном порядке ***в срок не позднее двух месяцев до принятия решения о бюджете поселения на очередной финансовый год не утверждены***.

**3. Анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

Текстовая часть проекта решения составлена в соответствии с требованиями статей 78, 78.1, 79, 79.1, 81, 96, 137, 184.1, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 05.12.2017), статьи 22 Положения о бюджетном процессе, содержит основные характеристики бюджета, а также следующие показатели:

- перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.;

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета муниципального образования (без учета расходов бюджета муниципального образования, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета муниципального образования (без учета расходов бюджета муниципального образования, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

**-** процент отчислений от части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- бюджетные ассигнования на формирование резервного фонда администрации муниципального образования;

- расходы на обеспечение деятельности совета депутатов муниципального образования;

- расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования;

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год;

- адресная инвестиционная программа муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Предлагаемая пунктом 13 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений за календарный месяц с 01 января 2020 года расчетная величина в размере 9,94 тыс. руб., соответствует расчетной величине, установленной в областном законе Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

**4. Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Никольского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики (Таблица 1):

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики бюджета** | **2020 год проект** | **2021 год проект** | **2022 год проект** |
| Общий объем доходов | 226 754,859 | 136 437,570 | 136 751,787 |
| Общий объем расходов | 234 773,690 | 144 437,570 | 144 751,787 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | **-8 018,831** | **- 8 000,00** | **- 8 000,00** |

Проект бюджета муниципального образования Никольского городского поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сформирован ***с дефицитом***.

***Размер дефицита***, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ***не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.***

***Принцип сбалансированности бюджета обеспечен***: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии с приложением 1 к проекту решения о бюджете, в качестве **источника внутреннего финансирования дефицита** местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предлагается утвердить изменение прочих остатков денежных средств на счетах по учету средств бюджета на 2020 год - в сумме 8 018,831 тыс. рублей., на 2021 год – 8 000,00 тыс. руб., на 2022 год – 8 000,00 тыс. руб.

Источник финансирования дефицита бюджета муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области ***не противоречит требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.***

Проектом решения в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса устанавливается, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Никольского городского поселения, в объеме, не превышающем 0,6 % общего объема расходов бюджета Никольского городского поселения текущего финансового года.

Сопоставление основных характеристик и показателей бюджета на 2019 год и проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в следующей таблице:

Таблица 2

тысяч рублей



В результате проведенного анализа проекта решения установлено, что предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2021 и 2022 годы составляет 2,91% и 5,74% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) ***соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ***(не менее 2,5% на первый плановый и не менее 5% на второй плановый период).

Согласно предоставленным данным, ***отмечается увеличение/уменьшение прогнозируемого объема доходов бюджета поселения*** за счет изменения безвозмездных поступлений: на 2020 год увеличение на 32,05% (относительно показателей бюджета на 2019 год, утвержденного 25.12.2018 г.), на 2021 год - уменьшение на 39,83 % (относительно показателей 2020 года), на 2022 год – увеличение 0,23 % (относительно показателей 2021 года).

Одновременно показатели расходной части бюджета на 2020 год увеличиваются на 30,17 % (относительно утвержденных показателей первоначальным бюджетом на 2019 год), в 2021 году показатели уменьшаются на 37,48 % (относительно 2020 года), в 2022 году увеличиваются на 0,22 % (относительно 2021 года).

По сравнению с показателями бюджета на 2019 год, утвержденного 27.08.2019, динамика основных характеристик бюджета на 2020-2022 годы характеризуется снижением доходов и расходов к 2022 году при дефиците, объем которого уменьшается к 2022 году.

Дефицит бюджета предусмотрен на 2020 год в размере 8 018,831 тыс. рублей, на 2021 год – ***8 000,00 тыс. рублей***, на 2022 год – ***8 000,00 тыс. рублей.***

Учитывая изложенное, отмечается, что при составлении бюджета ***не в полной мере реализуется*** положение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03 декабря 2015 года – ***ежегодное снижение дефицита бюджета***.

**4.1. Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 гг.**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета поселения, доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей социально-экономического развития поселения, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2018 году. Расчет прогноза поступлений произведен в соответствии с постановлением администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 24.07.2019 № 384-па «Об утверждении методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», что соответствует требованиям п.1 статьи 174.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Отмечается, что Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 N 722 "О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" внесены изменения в общие требования в части ключевых изменений подходов к прогнозированию доходов главными администраторами доходов, в соответствии с которыми предусмотрено при прогнозировании доходов использование данных об имеющейся дебиторской задолженности по доходам.

Однако сведения об использовании данной информации при прогнозировании доходов бюджета Никольского городского поселения на 2020 год в материалах отсутствуют, что свидетельствует ***о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета***.

Прогноз поступления доходов бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2020 год – 226 754,859 тысяч рублей,

- на 2021 год – 136 437,570 тысяч рублей,

- на 2022 год – 136 751,787 тысяч рублей.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 – 2022 годов в сравнении с исполненными значениями за 2017 год и утвержденными значениями на 2019 год (решение о бюджете от 25.12.2018 № 160, от 27.08.2019 № 189) представлены в следующей *Таблице 3:*

**Таблица 3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнено за 2018 год (ф.0503117) | | Утверждено на 2019 год (в первонач. ред. от 25.12.2018 № 160) | | Утверждено на 2019 год (в ред. от 27.08.2019 № 189) | | 2020 год (прогноз) | | 2021 год (прогноз) | | 2022 год (прогноз) | |
| сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **Собственные доходы** | **104 685,3** | **60** | **112 299,81** | **65** | **124 008,42** | **29** | **130 317,07** | **57** | **81 244,31** | **60** | **80 520,73** | **59** |
| -налоговые доходы | 67 826,5 | 39 | 61 139,99 | 36 | 61 139,99 | 14 | 62 563,37 | 28 | 64 475,48 | 47 | 66 473,46 | 49 |
| -неналоговые доходы | 36 858,9 | 21 | 51 159,82 | 30 | 62 868,43 | 15 | 67 753,70 | 30 | 16 768,83 | 12 | 14 047,26 | 10 |
| **Безвозмездные поступления** | **69 228,1** | **40** | **59 419,80** | **35** | **300 163,54** | **71** | **96 437,79** | **43** | **55 193,26** | **40** | **56 231,06** | **41** |
| Всего доходов | **173 913,4** | 100 | **171 719,61** | 100 | **424 171,96** | **100** | **226 754,86** | 100 | **136 437,57** | 100 | **136 751,79** | 100 |

Из представленных данных видно, что ***увеличение на 32,05% прогнозируемого объема доходов*** бюджета поселения на 2020 год по сравнению с утвержденными значениями на 2019 год связано с незначительным увеличением объема налоговых (***на 2,3%***) и значительным увеличением неналоговых доходов (***на 32,4%***).

Поступление налоговых доходов в бюджет поселения на 2020 год планируется в сумме 62 563,37 тыс. руб., что составляет 48% собственных доходов бюджета поселения. Отмечается тенденция увеличения доли налоговых доходов в структуре общих доходов с 28,0 % в 2020 году до 49% в 2022 году.

В структуре на 2020 год ***основными доходными источниками*** бюджета Никольского городского поселения прогнозируются безвозмездные поступления – 96 437,79 тыс. рублей, удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения составляет 43%.

Из представленных данных видно, что планируемая к утверждению ***структура доходной части бюджета*** на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2019 год, не претерпит существенных изменений.

Таким образом, проект бюджета Никольского городского поселения в большей степени обеспечен за счет собственных доходов, что свидетельствует о большой самостоятельности в решении вопросов местного значения, но, в то же время, требует большей ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля за их расходованием.

**4.1.1. Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета**

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения **налоговые доходы** в 2020 году прогнозируются в сумме 62 563,37 тыс. руб., или 48,01% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы», неналоговые доходы – 67 753,70 тыс. руб. (51,99%).

Структура доходов бюджета Никольского городского поселения представлена в *Приложении № 1 к Заключению*.

В соответствии с данными, указанными в пояснительной записке к проекту решения о бюджете, при формировании проекта бюджета поселения учитывались положения налогового законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 01 января 2019 года.

**Общий объем собственных доходов** (без учета дотаций, субсидий и субвенций) прогнозируется:

- на 2020 год – 130 317,07 тыс. руб. (темп изменения к 2019 году – 116,04 %)

- на 2021 год – 81 244,31 тыс. руб. (темп изменения к 2020 году – 62,34 %)

- на 2022 год – 80 520,73 тыс. руб. (темп изменения к 2021 году – 99,11%).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2020 год в структуре налоговых доходов являются **налог на доходы физических лиц** (25,77%) и **земельный налог** (19,61%).

*Структура прогнозируемых налоговых доходов в 2020 году:*

Согласно пояснительной записке планируемые поступления налога на **доходы физических лиц** в бюджет поселения на 2021-2022 годы рассчитаны исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году, ожидаемого поступления налога в 2019 году, с учетом темпом роста фонда оплаты труда (104,4% ежегодно) и предоставленных сведений ИФНС по Тосненскому району Ленинградской области.

Согласно реестру источников доходов бюджета муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в 2019 году поступление налога на доходы физических лиц(оценка исполнения)составит **22 092,656** тыс. руб., ***что ниже фактического поступления (исполнения) за 2018 год (33 679,45 тыс. руб.) на 34,4%.***

В 2020 году поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется в размере 33 588,15 тыс. руб., что составляет 104,0% к запланированному уровню 2019 года. На 2021 и 2022 годы также отмечается плановое увеличение данного налога на 4,0% и 4,0 % соответственно.

Между тем, сведения ***об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовых платежей и об учете социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц, в материалах отсутствуют.***

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** определена в соответствии с нормативами, предусмотренными в проекте решения об областном бюджете Ленинградской области в размерах, и предоставлена главным администратором доходов – Федеральным казначейством:

- на 2020 год – 1 753,96 тыс. руб. (увеличение на 4,0 % относительно 2019 г.);

- на 2021 год – 1 754,96 тыс. руб.;

- на 2022 год – 1 754,96 тыс. руб.

Согласно проекту областного закона Ленинградской области о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, дифференцированный норматив отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет Никольского городского поселения (в соответствии со ст. 58 БК РФ установлен субъектом Российской Федерации исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципального образования) на 2020 год -0,03200 (в 2019 год - 0,03247 % ,в 2018 году – 0,03275%).

***Увеличение планируемых в 2020 году поступлений акцизов на нефтепродукты на 4,0 % по сравнению с поступлением 2019 года при одновременном уменьшении норматива отчислений на 0,00047% в пояснительной записке не обосновано.***

Прогнозируемое поступление **налога на имущество физических лиц** на 2020 год составляет 1 665,64 тысяч рублей. Увеличение данного показателя по отношению к 2019 году составляет 4,0 %. На плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируется поступление в размере 1 732,27 тыс. руб. и 1 801,56 тыс. руб. (увеличение на 4,0 % и 4,0 % соответственно).

При планировании поступлений данного налога, согласно пояснительной записке, учитывалось, что *«в 2020-2022 годах налогоплательщикам будут вручены налоговые уведомления на уплату налога на имущество, исчисленного налоговыми органами с учетом особенностей, установленных статьей 408 Налогового кодекса Российской Федерации и предусматривающих поэтапный переход от ранее действующей системы исчисления налога от инвентаризационной стоимости имущества к новой системе исчисления от кадастровой стоимости в течение четырех налоговых периодов».*

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления **земельного налога** рассчитаны, «*исходя из динамики* *поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году, фактических поступлений налога за 9 месяцев 2019 года с учетом роста налогооблагаемой базы. При* *расчете* *прогнозируемого объема доходов учтены положения решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 25.10.2016 № 75 «Об установлении земельного налога на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»».*

Согласно реестру источников доходов бюджета муниципального образования, Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в 2019 году поступление земельного налога(оценка исполнения)составит **16 815,29** тыс. руб., ***что на 56 % ниже фактического поступления земельного налога в 2018 году – 29 872,27 тыс. руб.*** *(см. Приложение № 1 к Заключению.)*

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации земельный налог полностью зачисляется в бюджеты поселений.

Прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит:

- на 2020 год – 25 555,61 тыс. руб. (темп роста к 2018 году – 100,0%),

- на 2020 год – 26 056,57 тыс. руб. (темп роста к 2019 году – 101,96%),

- на 2021 год – 26 588,00 тыс. руб. (темп роста к 2020 году – 102,04%).

***Потери*** бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 1 832,846 тыс. рублей, что составляет 7,17 % от прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году (план 2020 года – 25 555,61 тыс. рублей).

***Следует отметить, что сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу за предыдущие годы в материалах к проекту бюджета отсутствуют.***

***Отмечается недостаточная информативность при обосновании налоговых доходов*** ***в представленных материалах к проекту бюджета, что ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и указывает на риски необеспеченности бюджета доходами, достаточными для исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования.***

**Неналоговые доходы** поселения составляют 51,99 % поступлений в местный бюджет в 2020 году в сумме 67 753,70 тысяч рублей, в 2021 году – в сумме 16 768,83 тысяч рублей (20,8%), в 2022 году – в сумме 14 047,26 тысяч рублей (17,4%).

Прогнозируется ежегодное уменьшение неналоговых доходов в 2020-2022 годы.

*Структура прогнозируемых неналоговых доходов в 2020 году:*

**Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена,** прогнозируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, с нормативами, а также с учетом сведений, полученных от администратора данного вида дохода, и составляют в 2020 году – 1 707,116 тысяч рублей, в 2021-2022 годы 1 603,829 тысяч рублей и 1 643,925 тысяч рублей соответственно (норматив поступления в бюджет поселения 50%).

**Прочие доходы от использования имущества** (норматив поступления в бюджет поселения 100%)запланированы на основании ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.11.2018) , решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 25.06.2013 № 230 «Об утверждении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем)» составляют на 2020-2022 годы - 3 254,78 тысяч рублей (темп роста к 2019году – 100,0%).

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов занимают основную долю в неналоговых активах** в 2020 году (44,02%) и прогнозируются в размере 57 371,06 тыс. руб.; на 2021 год – 6 996,91 тыс. руб.; на 2021 год – 4 095,95 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке данные поступления прогнозируются в соответствии с Жилищным Кодексом Российской Федерации, с проектом Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Никольского городского поселения.

К проекту решения о бюджете представлен проект Прогнозного плана (Программа) приватизации муниципального имущества Никольского городского поселения на 2020 год. Согласно пояснительной записке доходы от реализации Прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества Никольского городского поселения на 2020 год составят 56 771,057 тысяч рублей. ***При этом стоимость объектов недвижимости*** ***и информация о проведении оценки имущества, предлагаемого к приватизации,*** ***не приведена***.

***По обозначенным мотивам предлагаемые показатели доходов от продажи материальных и нематериальных активов не могут быть признаны достаточно обоснованными, что не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленным статьёй 37 Бюджетного кодекса РФ,*** согласно которой принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

**4.1.2. Анализ безвозмездных поступлений.**

Доля безвозмездных поступлений в бюджете Никольского городского поселения на 2020 год составляет 42,5 %, на 2021 год – 40,5%, на 2022 год – 41,1%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2020 год – ***96 437,79 тыс. руб.*** Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице 4:

Таблица 4.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник доходов** | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| сумма, тыс. руб. | доля, % | сумма, тыс. руб. | доля, % | сумма, тыс. руб. | доля, % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **130 317,069** | **57,5%** | **81 244,310** | **59,5%** | **80 520,727** | **58,9%** |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **96 437,790** | **42,5%** | **55 193,260** | **40,5%** | **56 231,060** | **41,1%** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 48 654,900 | 50,5% | 51 005,100 | 92,4% | 53 420,900 | 95,0% |
| Субсидии бюджетам сельских поселений | 44 457,430 | 46,1% | 736,100 | 1,3% | 736,100 | 1,3% |
| Субвенции бюджетам сельских поселений | 3 325,460 | 3,4% | 3 452,060 | 6,3% | 2 074,060 | 3,7% |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **226 754,859** | **100,0%** | **136 437,570** | **100,0%** | **136 751,787** | **100,0%** |

Большая доля безвозмездных поступлений на 2020 год приходится на дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности - 50,5 % в сумме 48 654,900 тысяч рублей.

Согласно п. 16 проекта решения о бюджете, **межбюджетные трансферты**, **получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ**, предусмотрены на 2020 год в общей сумме 96 437,79 тыс. руб., на 2021 год – 55 193,26 тыс. руб., на 2022 год – 56 231,06 тыс. руб.

Учитывая замечания комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющего часть полномочий финансового органа поселения, в части необходимости уточнения сумм субсидий и субвенций, передаваемых в бюджет поселения из областного бюджета Ленинградской области, в случае принятия бюджета в предложенных параметрах межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, потребуется внесение изменений в решение о бюджете в установленном порядке.

Дотации из районного фонда финансовой поддержки на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотренные Никольскому городскому поселению, запланированы в соответствии с проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, внесенным на рассмотрение совета депутатов муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Доходная часть бюджета Никольского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. сформирована в соответствии с главой 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета.**

Бюджет Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по расходам, согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, сформирован по программным и непрограммным направлениям деятельности, с применение Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденных постановлением администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.08.2016 № 210-па:

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2019 год (в первонач. в ред. от 25.12.2018 № 160)** | | **Утверждено на 2019 год ( в ред. от 27.08.2019 № 189)** | | **2019 год (оценка)** | | **2020 год (проект)** | | **2021 год (проект)** | **2022 год (проект)** |
| **тысяч рублей** | **доля в итого расходов %** | **тысяч рублей** | **доля в итого расходов %** | **тысяч рублей** | **доля утвержденных назначений, %** | **тысяч рублей** | **доля в итого расходов, %** | **тысяч рублей** | **тысяч рублей** |
| **Расходы, итого:** | **180 365,0** | **100,00** | **447 316,9** | **100,00** | **444 560,4** | **100,00** | **234 773,7** | **100,00** | **140 356,2** | **136 602,3** |
| Программные расходы | 122 772,5 | 68,07 | 384 824,4 | 86,03 | х | х | 173 325,3 | 73,83 | 91 193,7 | 90 279,6 |
| Непрограммные расходы | 57 592,5 | 31,93 | 62 492,6 | 13,97 | х | х | 61 448,4 | 26,17 | 49 162,5 | 46 322,7 |
| Условно-утверждаемые расходы | х | х | х | х | х | х | х | х | 4 081,4 | 7 922,6 |

В 2020 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 73,83 % и 26,17 % против 86,03 % и 13,97 % в 2019 году.

Общий объем планируемых расходов бюджета Никольского городского поселения на 2020 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2019 год (решение о бюджете № 90 от 25.12.2018 № 160) увеличивается на 30,2 % и составляет 234 773,69 тыс. руб., на плановый период 2021-2022 гг. – 140 356,15 тыс. руб. и 136 602,31 тыс. руб. (соответственно).

Анализ показателей расходов бюджета Никольского городского поселения за 2019 -2022 годы представлен в *Приложении № 2 к Заключению.*

Структура расходов бюджета муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020 год в сравнении с показателями 2019 года в целом не претерпит существенных изменений:

Наибольший удельный вес в расходах муниципального образования на 2020 год занимают расходы на:

- физическую культуру и спорт – 81 457,6 тыс. рублей (удельный вес - 34,7 %),

- жилищно-коммунальное хозяйство – 55 937,4 тыс. рублей (удельный вес - 23,8 %),

- общегосударственные вопросы – 41 587,1 тыс. рублей (удельный вес - 17,7 %).

В соответствии с требованиями п.1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса.

Согласно пояснительной записке, при составлении проекта бюджета применялись документы по нормированию в сфере закупок, требование о разработке которых предусмотрено в статье 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений, утвержденные постановлением администрации от 04.08.2016 № 217;

- Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями, утвержденные постановлением администрации от 04.08.2016 № 218-па.

***Между тем, в материалах, представленных одновременно с проектом бюджета поселения,* *финансово-экономическое обоснование бюджетных ассигнований по данным расходам отсутствует, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета.***

По результатам проведенного анализа изменений показателей расходов проекта решения о бюджете Никольского городского поселения в 2021-2022 годах отмечается тенденция к их уменьшению: в 2021 году на 40,2 % (относительно 2020 года), в 2022 году - снижение на 2,67% (относительно 2021 года).

Значительную долю в планируемых расходах на 2020 и 2021 годы составляют расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» 25,1% и 26,3%

соответственно; «Общегосударственные расходы» - 25,2% и 25,6%; «Физическая культура и спорт» - 20,1 % и 19,3 %; «Культура и кинематография» - 14,5% и 14,9%.

По результатам анализа расходов отмечается тенденция к ***незначительному увеличению*** доли расходов в структуре бюджета:

- по общегосударственным вопросам: **от 17,7 %** в 2020 году **до 25,6%** в 2022 году при уменьшении абсолютных показателей с 41 587,1 тыс. руб. в 2020 году до 34 969,6 тыс. руб. в 2022 году;

- по жилищно-коммунальному хозяйству: **от 23,8 %** в 2020 году **до 26,3%** в 2022 году при уменьшении абсолютных показателей с 55 937,4 тыс. руб. в 2020 году до 35 967,7 тыс. руб. в 2022 году;

- по культуре и кинематографии: **от 10,6 %** в 2020 году **до 14,5%** в 2022 году при уменьшении абсолютных показателей с 24 901,4 тыс. руб. в 2020 году до 20 416,2 тыс. руб. в 2022 году.

Отмечается **снижение** доли расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» от 34,7 % в 2020 году до 19,3 % в 2022 году при уменьшении абсолютных показателей с 81 457,6 тыс. руб. в 2020 году до 26 397,6 тыс. руб. в 2022 году.

**4.2.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Проект бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сформирован в программной структуре расходов ***на основе 10-ти не утвержденных в установленном порядке муниципальных программ****.*

Согласно утвержденному бюджету (ред. 27.08.2019 г.) на 2019 год на реализацию муниципальных программ утверждены бюджетные ассигнования в сумме 384 824,386 тыс. руб. Согласно сводному отчету о выполнении муниципальных программ на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 01 октября текущего финансового года, представленному одновременно с Отчетом об исполнении бюджета Никольского городского поселения на 01.10.2019 г., объем выполнения муниципальных программ составляет 94 664,61 тыс. руб. ***(или 24,6% от утверждённых бюджетных ассигнований).***

Представленные материалы ***не содержат*** сведений о причинах ***значительного*** ***неисполнения*** муниципальных программ. Планирование расходов бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ на очередной бюджетный цикл осуществлено без взаимоувязки с результатами исполнения муниципальных программ в текущем финансовом году, что ***указывает на риск безрезультативных расходов.***

Анализ финансового обеспечения реализации муниципальных программ Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы приведен *в Приложении № 3 к Заключению.*

***В нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации*** проектом бюджета предлагаются для утверждения бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий **подпрограммы «Софинансирование мероприятий подпрограммы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ на 2020-2022 годы»** (ЦСР 0610000000) в рамках муниципальной программы **"Софинансирование администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области основного мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ" *при отсутствии подпрограммы в составе муниципальной программы, т.е. при отсутствии правовых оснований.***

**4.2.3. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности**

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены **по трем направлениям** на 2020 год в общем объеме 61 448,42 тыс. руб., на 2021 год – 49 162,48 тыс. руб., на 2022 год – 46322,71 тыс. руб.

В общем объеме расходов на 2020 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составляют 26,2 %.

Таблица 6

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевой статьи | ***2019 год*** | | | | ***2020 год*** | | ***2021 год*** | | ***2022 год*** | |
| решение о бюджете от 25.12.2018 № 160 | % к общему объему | решение о бюджете от 27.08.2019 № 189 | % к общему объему | проект | % к общему объему | проект | % к общему объему | проект | % к общему объему |
| **Всего** | **57 592,53** | **100%** | **62 492,56** | **100%** | **61 448,42** | **100%** | **49 162,48** | **100%** | **46 322,71** | **100%** |
| ***в том числе:*** | | | | | | | | | | |
| Руководство и управлениев сфере установленных фукций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления (91 0 00 00000) | 34 294,92 | **60%** | 35 493,83 | **57%** | 36 140,99 | **59%** | 31 855,42 | **65%** | 31 732,34 | **69%** |
| Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (92 0 00 00000) | 5 896,85 | **10%** | 9 132,43 | **15%** | 6 364,52 | **10%** | 4 483,97 | **9%** | 4 311,34 | **9%** |
| Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области (99 0 00 00000) | 17 400,76 | **30%** | 17 866,30 | **29%** | 18 942,92 | **31%** | 12 823,08 | **26%** | 10 279,03 | **22%** |

Из приведенного сопоставления следует, что в 2020 году, по отношению к 2019 году, планируется незначительное увеличение непрограммных расходов в целом на 6,7 %. В плановом периоде 2021 и 2022 гг. происходит снижение по отношению к 2020 году на 20,0 % и 25,0% (соответственно).

При этом видно, что за текущий финансовый год непрограммные расходы претерпели незначительные изменения, как в числовом значении, так и в структуре.

По направлению «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области» на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования **в сумме 18 942,92** тыс. рублей или 30,8% общего объема непрограммных расходов, которые распределены на следующие мероприятия:

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование мероприятий* | *Сумма, тыс. руб.* | *% от**общего объёма непрограммных расходов органов исполнительной власти муниципального образования тыс. руб.)* |
| Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской  Федерации и органов местного самоуправления | 1 000,00 | 5,2% |
| Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения | 3 200,00 | 16,9% |
| Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 1 407,10 | 7,4% |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 1 000,00 | 5,2% |
| Мероприятия в области национальной экономики | 605,531 | 3,2% |
| Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства | 2 500,00 | 13,2% |
| Мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда | 4 500,00 | 23,8% |
| Мероприятия в области жилищного хозяйства | 1 525,00 | 8,1% |
| Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающим стандартам качества | 221,00 | 1,2% |
| Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 1 432,284 | 7,6% |
| Мероприятия в сфере массовой информации в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области | 1 500,00 | 7,9% |
| Поддержка развития общественной инфраструктуры муниципального значения | 52,00 | 0,3% |
| ***Итого:*** | ***18 942,92*** | ***100*** |

На непрограммные направления деятельности по направлению «**Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением**» проектом решения на 2020 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **6 364,52** тыс. рублей или 10 % общего объёма непрограммных расходов.

**5. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2020 год - в сумме 33 937,527 тыс. руб.,

- на 2021 год - в сумме 30 361,962 тыс. руб.,

- на 2022 год - в сумме 30 238,875 тыс. руб.

Проектом решения утверждаются расходы на обеспечение деятельности совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

- на 2020 год - в сумме 1 493,460 тыс. руб.,

- на 2021 год - в сумме 1 493,460 тыс. руб.,

- на 2022 год - в сумме 1 493,460 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющими должностями муниципальной службы, (далее – размер индексации) с 01 января 2020 года **в 1,04 раза**.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Никольского городского поселения ***соответствует размеру индексации***, установленный в соответствии с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**Информация о соблюдении норматива формирования расходов на содержание** органов местного самоуправления Никольского городского поселения, рассчитанного в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 г. № 529 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2019 год» (с учетом проекта постановления о внесении изменений на 2020 год) **не приводится.**

**6. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов**

В соответствии с требованиями п.3 ст. 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете утверждается объём иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Никольского городского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, на 2020 год в общей сумме ***1 475,059 тыс. рублей (пункт 15).***

***При этом проектом решения случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету района из бюджета поселения на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения*** ***не устанавливаются, что не согласуется с требованиями статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ.***

Одновременно проектом решения предлагается распределение объёма передаваемых иных межбюджетных трансфертов (приложение 10 проекта решения), из них:

- иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 65,930 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 493,600 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 709,998 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения – в сумме 205,531 тыс. руб.

При этом используемая формулировка ***«иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения»*** ***не отвечает требованию однозначности формулировкии не соответствует требованиям статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ в части установления случая их предоставления.***

В составе проекта бюджета представлены Методики (проекты) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на исполнение части полномочий Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – проект Порядка).

Следует иметь в виду, что согласно требованиям ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ ***иные межбюджетные трансферты*** из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов ***предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа*** городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ. **Сведения** об указанных муниципальных правовых актах совета депутатов поселения в материалах **отсутствуют.**

***Отмечается риск нарушения порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, предусмотренного статьёй 142.5 Бюджетного кодекса РФ.***

Одновременно полагаем необходимым обратить внимание, что используемая по тексту проекта Порядка формулировка «*полномочия Никольского городского поселения*», является некорректной, так как не соответствует положениям Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон – 131-ФЗ), согласно которым ***полномочиями по решению вопросов местного значения наделены органы местного самоуправления муниципального образования, а не муниципальное образование*** (ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ), являющееся публично-правовым образованием.

**7. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Проектом решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее также – АИП). Проектом решения предлагается утвердить адресную инвестиционную программу, финансируемую за счет средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, на 2020 год в общем объеме 53 267,78 тыс. руб., что на 78,3% меньше, чем объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в 2019 году (в ред. от 27.08.2019 г.).

Общий объем средств Адресной инвестиционной программы на 2020 год ***соответствует*** объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (Приложение 5 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Никольского городского поселения (Приложение 7 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

Анализ планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы в сравнении с 2019 годом приведен в *Приложении № 4 к Заключению.*

Согласно Отчету об исполнении бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 9 месяцев 2019 года (ф. «Отчет об исполнении бюджетных инвестиций администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 01.10.2019г.»), что по состоянию на 01.10.2018 года исполнение адресной инвестиционной программы **составило 15 438,262 тыс. рублей или 6,3% от АИП** (по объекту «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Никольское (проектно-изыскательские работы)», согласно Отчету об использовании бюджетных инвестиций администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 01.10.2019 г., произведена оплата первого этапа выполнения работ (80%), окончательный расчет будет произведен по предоставлению положительного заключения экспертизы), по 4 объектам из 5 АИП ***отмечается 100% не освоение бюджетных средств.***

***Между тем, данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект АИП на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия (отсутствия) проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, отсутствуют.***

Одновременно следует заметить, что ***невыполнение проектно-изыскательских работ оттягивает работы по строительству и вводу в эксплуатацию объектов адресной инвестиционной программы, что влечет за собой риск невыполнения целевых показателей муниципальных программ.*** Из этого следует, что ***имеется риск неэффективного, безрезультативного использования бюджетных инвестиций муниципального образования, что не соответствует принципу эффективности использования средств бюджета (статьи 28 и 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).***

**8. Анализ планирования предоставления субсидий из бюджета Никольского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Проектом решения предусматривается предоставление субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями из бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, в целях реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в сумме 50,0 тысяч рублей в одном случае:

- субсидии субъектам поддержки малого и среднего предпринимательства Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в целях возмещения затрат на обеспечение деятельности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пунктах 6](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4057C5C7A214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) - [8.1](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4053CBCBA214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - ***в случаях и порядке***, ***предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете*** и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

*Между тем,* ***порядок предоставления*** субсидий ***проектом решения не устанавливается, что не в полной мере соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

При предоставлении субсидий из бюджета Никольского городского поселения ***следует учитывать***, что согласно п.17 ст.241 Бюджетного кодекса Российской Федерации условием предоставления предусмотренных статьёй 78 БК РФ субсидий является ***отсутствие у их получателей просроченной (неурегулированной) задолженности*** по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидий (за исключением случаев, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией).

**9. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации, муниципального дорожного фонда**

**9.1. Резервный фонд местной администрации**

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации поселения проектом бюджета предусмотрены в объеме:

- на 2020 год – 1000,00 тысяч рублей (0,4% от общего объема расходов),

- на 2021 год – 1000,00 тысяч рублей (0,7% от общего объема расходов),

- на 2022 год – 1000,00 тысяч рублей (0,7% от общего объема расходов),

что ***не превышает ограничение,*** установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

**9.2. Дорожный фонд**

Проектом бюджета устанавливается объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Никольского городского поселения:

- на 2020 год – 2 490,06 тыс. рублей,

- на 2021 год – 2 491,060 тыс. рублей,

- на 2022 год – 2 491,060 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению (распределению в Приложении 13 к проекту решения) объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ***соответствует*** объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (на 2020 год – 1 753,96 тыс. руб., на 2021 год – 1 754,96 тыс. руб., на 2022 год – 1 764,96 тыс. руб.) и иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда (в 2020-2022 годах – по 736,100 тыс. руб.) – субсидии из областного бюджета Ленинградской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

**10. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2021 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2020 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

***Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.***

**Выводы**

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счётная полагает необходимым **до рассмотрения проекта** **решения** устранить замечания и недостатки, указанные в настоящем заключении.

Администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области предлагается:

- представить проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на плановый период 2021 и 2022 годов;

- утвердить изменения в действующие муниципальные программы в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утверждённым постановлением администрации муниципального образования Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области от 22.10.2013 г. № 229-па (в редакции от 18.08.2014);

- утвердить в установленном порядке муниципальную программу "Софинансирование администрацией Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области основного мероприятия "Обеспечение жильем молодых семей" государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ", предлагаемую к реализации, начиная с очередного финансового года;

- дополнить проект решения пунктом, предусматривающим утверждение порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пунктах 6](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4057C5C7A214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) - [8.1](consultantplus://offline/ref=ECA58C885FCCA35691DBFDAAD5123C658A685C10FD262B3AB46CF6F8ADE06D76E6776B4053CBCBA214DAD17D4D8BBC76E9B1061512D0H3BAN) статьи 78 БК РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в соответствии с требованиям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- подготовить редакционную правку в проектируемые нормы пункта 15 в части установления случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету района из бюджета поселения на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с требованиями статьи 142.5 Бюджетного кодекса РФ.