ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палатымуниципального образования Тосненский район Ленинградской области по результатам экспертизы проекта решениясовета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области«О бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в Трубникоборском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Трубникоборского сельского поселения от 21.12.2017 № 111, (далее – Положение о бюджетном процессе), на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий контрольно-счетного органа Трубникоборского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26 декабря 2012 года № 10-КСП, заключенного на основании решения совета депутатов Трубникоборского сельского поселения от 21.12.2012 № 96.

В Контрольно-счетную палату проект решения совета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» поступил **03.12.2019** года, вход. №714.

Экспертиза проекта решения совета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения или проект бюджета) проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также на соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации на основании материалов, представленных в совет депутатов одновременно с проектом бюджета.

1. **Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, муниципальным правовым актам**

Документы и материалы, представленные в совет депутатов одновременно с проектом бюджета, **соответствуют** требованиям к составу документов и материалов, определенных в статьях 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статье 18 Положения о бюджетном процессе.

Вместе с тем, в представленных материалах ***подтверждение соблюдения требований пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому прогноз социально-экономического развития поселения одобряется администрацией муниципального образования одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в совет депутатов, отсутствует.***

**3. Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Трубникоборского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, являющиеся основой для формирования местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета:

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Общий объем доходов | 17 503,37 | 16 347,49 | 16 575,79 |
| Общий объем расходов | 18 918,43 | 17 751,32 | 18 053,72 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | -1 415,06 | -1 403,83 | -1 477,93 |

***Принцип сбалансированности бюджета обеспечен***: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

*Анализ основных параметров проекта бюджета на 2020 год и на*

*плановый период 2021-2022 годов в сравнении с 2018-2019 годами*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| тыс. руб.   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Показатели | Исполнено за 2018 год (ф.0503117) | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | | | первонач. ред. | в ред. от 11.10.2019 | проект | в % к 2019 году | проект | в % к 2020 году | проект | в % к 2021 году | | **Доходы, всего** | **19 991,59** | **17 299,30** | **23 067,32** | **17 503,37** | **75,9** | **16 347,49** | **93,4** | **16 575,79** | **101,4** | | Налоговые и неналоговые доходы | **15 632,95** | 15 292,90 | 15 292,90 | 15 116,07 | 98,8 | 14 835,27 | 98,1 | 15 028,57 | 101,3 | | Безвозмездные поступления | **4 358,64** | 2006,4 | 7 774,42 | 2 387,30 | 30,7 | 1 512,22 | 63,3 | 1 547,22 | 102,3 | | **Расходы, всего** | **20 615,06** | **18 504,26** | **25 629,22** | **18 918,43** | **73,8** | **17 751,32** | **73,8** | **18 053,72** | **101,7** | | расходы без условно утверждаемых | х | х | х | х | х | 17 307,53 | х | 17 151,03 | х | | в том числе условно утверждаемые расходы | х | х | х | х | х | 443,7829 | х | 902,686 | х | | *%* условно утверждаемых расходов | х | х | х | х | х | 2,5% | х | 5,0% | х | | 3. ДЕФИЦИТ (-) | **-623,47** | **-1 204,96** | **-2 561,90** | **-1 415,06** | х | **-1 403,83** | х | **-1 477,93** | х | | *%* дефицита к собственным доходам | 4,0% | 7,9% | 16,8% | 9,4% | х | 9,5% | х | 9,8% | х | |  |  |  |  |  |  |  |  | тыс. руб. |

Проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сформирован **с дефицитом.** Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2020 году – 9,4%, в 2021 году – 9,5%, в 2022 году – 9,8%, что ***не превышает предельные значения, установленные п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.***

В результате проведенного анализа текстовых статей проекта решения, в том числе на соответствие показателям, установленным в приложениях к проекту бюджета, Контрольно-счетной палатой установлено, что предлагаемый размер **условно-утверждаемых расходов** на 2021 и 2022 годы составляет **2,5%** и **5%** соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что ***соответствует*** требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

**4. Результаты проверки и анализа формирования доходов**

Прогноз поступления доходов бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области:

на 2020 год –17 503,4 тысяч рублей,

на 2021 год –16 347,5 тысяч рублей,

на 2022 год –16 575,8 тысяч рублей.

Анализ предлагаемой проектом бюджета доходной части бюджета Трубникоборского сельского поселения в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов в сравнении с исполненными значениями за 2018 год и утвержденными значениями на 2019 год представлен в **Таблице А**.

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения **налоговые доходы** в 2020 году прогнозируются в сумме 14 120,1 тыс. руб., или 93,4% объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы», **неналоговые доходы** – 996,0 тыс. руб. (6,6%). Структура доходов бюджета Трубникоборского сельского поселения представлена в **Таблице Б**.

Согласно пояснительной записке, прогноз поступлений по всем доходным источникам при составлении бюджета произведен главными администраторами налоговых и неналоговых доходов на основании методики расчетов, представленных. Между тем, приведены только прогнозные значения поступлений без указаний расчёта по всем видам доходов, что свидетельствует ***о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета.***

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 N 722 "О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" внесены изменения в общие требования в части ключевых изменений подходов к прогнозированию доходов главными администраторами доходов, в соответствии с которыми предусмотрено при прогнозировании доходов использование данных об имеющейся дебиторской задолженности по доходам.

Однако сведения об использовании данной информации при прогнозировании доходов бюджета Трубникоборского городского поселения на 2020 год в материалах отсутствует, что свидетельствует ***о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета***.

Основными источниками бюджета поселения на 2020 год в структуре налоговых доходов являются земельный налог (66,4% в общей сумме налоговых и неналоговых доходов) и акцизы по подакцизным товарам (12,7%), налог на доходы физических лиц (10,9%).

Сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовых платежей и об учете социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц, в материалах отсутствуют.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации земельный налог полностью зачисляется в бюджеты поселений.

Вместе с тем, сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы при расчете прогнозируемых поступлений земельного налога на 2020 год в пояснительной записке не отражены. Оценка потерь бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу в 2020 году представлена на сумму 7,5 тысяч рублей.

Вопросы улучшения администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования расходов.

Доля **безвозмездных поступлений** в бюджете Трубникоборского сельского поселения на 2020 год составляет 13,6 %, на 2021 год – 9,3%, на 2022 год – 9,3%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2020 год – 2 387,3 тыс. руб., из них:

- 1 170,6 тыс. руб. – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- 1 068,38 тыс. руб. – субсидия на реализацию областного закона от 15.01.2018 №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области» из бюджета Ленинградской области;

- 144,8 тыс. руб. – субвенция на осуществление первичного воинского учета из бюджета Ленинградской области;

- 3,52 тыс. руб. – субвенция на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов, ***соответствуют*** объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных Трубникоборскому сельскому поселению проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области, и проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Таблица А

*Анализ и структура доходной части бюджета Трубникоборского сельского поселения*

*Тосненского района Ленинградской области (2018-2022 годы)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | исполнено за 2018 год (ф.0503117) | | первонач. бюджет 2019 | | уточненный бюджет в ред. от 11.10.2019 | | 2020 год (прогноз) | | 2021 год (прогноз) | | 2022 год (прогноз) | |
| сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля | сумма | доля |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| **Собственные доходы** | **15 632,95** | **78,2%** | **15 292,90** | **88,4%** | **15 292,90** | **66,3%** | **15 116,07** | **86,4%** | **14 835,27** | **90,7%** | **15 028,57** | **90,7%** |
| -налоговые доходы | 14 626,88 | 73,2% | 14 296,90 | 82,6% | 14 296,90 | 62% | 14 120,07 | 80,7% | 13 839,27 | 84,6% | 14 032,57 | 84,7% |
| -неналоговые доходы | 1 006,07 | 5% | 996,00 | 5,8% | 996,00 | 4,3% | 996,00 | 5,7% | 996,00 | 6,1% | 996,00 | 6% |
| **Безвозмездные поступления** | **4 358,64** | **21,8%** | **2006,4** | **11,6%** | **7 774,42** | **33,7%** | **2 387,30** | **13,6%** | **1 512,22** | **9,3%** | **1 547,22** | **9,3%** |
| Всего доходов | **19 991,59** | 100,0% | **17 299,30** | 100,0% | **23 067,32** | 100,0% | **17 503,37** | 100,0% | **16 347,49** | 100,0% | **16 575,79** | 100,0% |

Таблица Б

*Структура доходов бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области*

*за период 2018-2022 годов*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |  |  |  | | |  |  | | |  | |  | | |  | | *тыс. рублей* | | |
| Наименование вида доходов | | Исполнено за 2018 год (ф.0503117) | 2019 год | | | | | | | 2020 год | | | 2021 год | | 2022 год | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год |
| первонач. ред. | | | доля | уточненный бюджет в ред. от 11.10.2019 | | | прогноз | | | прогноз | | прогноз | Отклонение, % | | | | |
| (к 2019 в первонач. ред.) | | | | |
| сумма | сумма | | | % | сумма | | | сумма | доля,% | | сумма | | сумма | к предыдущему году | | | | |
| **Налоговые доходы** | | **14 626,88** | **14 296,90** | | | **93,5** | **14 296,90** | | | **14 120,07** | **93,4** | | **13 839,27** | | **14 032,57** | **-1,2** | | **-2,0** | | **1,4** |
| Налог на доходы физических лиц | | 2 273,83 | 1 996,20 | | | 13,1 | 1 996,20 | | | 1 646,95 | 10,9 | | 1 446,95 | | 1 446,95 | -17,5 | | -12,1 | | 0,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам | | 1 876,98 | 1 862,70 | | | 12,2 | 1 862,70 | | | 1 912,50 | 12,7 | | 1 931,70 | | 2 125,00 | 2,7 | | 1,0 | | 10,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | | 5,93 | 6,00 | | | 0,0 | 6,00 | | | 28,626 | 0,2 | | 28,626 | | 28,626 | 377,1 | | 0,0 | | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | | 360,48 | 400,00 | | | 2,6 | 400,00 | | | 500 | 3,3 | | 400 | | 400 | 25,0 | | -20,0 | | 0,0 |
| Земельный налог | | 10 109,66 | 10 032,00 | | | 65,6 | 10 032,00 | | | 10 032,00 | 66,4 | | 10 032,00 | | 10 032,00 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 |
| **Неналоговые доходы** | | **1006,07** | **996,00** | | | **6,5** | **996,00** | | | **996,00** | **6,6** | | **996,00** | | **996,00** | **0,0** | | **0,0** | | **0,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | | 364,91 | 396,00 | | | 2,6 | 396,00 | | | 396,00 | 2,6 | | 396,00 | | 396,00 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат | | 641,16 | 600,00 | | | 3,9 | 600,00 | | | 600,00 | 4,0 | | 600,00 | | 600,00 | 0,0 | | 0,0 | | 0,0 |
| **Всего:** | | **15 632,95** | **15 292,90** | | | **100,0** | **15 292,90** | | | **15 116,07** | **100,0** | | **14 835,27** | | **15 028,57** | **-1,2** | | **-1,9** | | **1,3** |

**5. Результаты проверки и анализа формирования расходов**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, при формировании расходной части бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2022 годы.

Общий объем планируемых расходов бюджета поселения на 2020 год по сравнению с показателями расходов бюджета 2019 года в первоначальной редакции увеличивается на 2,2% и составляет 18 918,4 тыс. рублей. Анализ расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения в период 2019-2022 годов в разрезе разделов бюджетной классификации РФ приведён в **Таблице В**.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год предусматривается по следующим разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 15,2%,

- «Общегосударственные вопросы» - на 11,4%,

- «Социальная политика» - на 4%.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, постановлениями администрации Трубникоборского сельского поселения утверждены:

- от 05.10.2016 №162 – требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- от 05.10.2016 №163 – правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации поселения;

- от 05.10.2016 №164 – правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым администрацией поселения.

Согласно представленным материалам, составление проекта бюджета осуществлено с применением нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений при обосновании бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, что согласуется с требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таблица В

*Структура и анализ расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения в период 2019-2022 годов в разрезе* *разделов бюджетной классификации РФ*

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | 2019 год | | | | 2020 год | | | 2021 год | | 2022 год | |
| первонач. редакция | Доля | уточненная редакция от 11.10.2019 | Доля | Проект бюджета | Темп роста к первоначальной редакции 2019 г. | Доля | Проект бюджета | Доля | Проект бюджета | Доля |
| Общегосударственные вопросы | 100 | 10 030,09 | 54,2% | 10 321,057 | 40,2% | 11 177,77 | 111,44% | 59,1% | 11 178,27 | 64,6% | 10 978,27 | 64% |
| Национальная оборона | 200 | 143,20 | 0,8% | 143,200 | 0,6% | 144,80 | 101,12% | 0,8% | 149,8 | 0,9% | 0 | 0% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 300 | 173,50 | 1% | 173,520 | 0,7% | 173,52 | 100,01% | 0,9% | 173,52 | 1,00% | 173,52 | 1% |
| Национальная экономика | 400 | 4 300,15 | 23,2% | 5 888,016 | 23,0% | 3 068,30 | 71,35% | 16,2% | 2 226,58 | 12,8% | 2 419,88 | 14,1% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 500 | 3 187,18 | 17,2% | 8 433,293 | 32,9% | 3 672,18 | 115,22% | 19,4% | 2 897,50 | 16,7% | 2 897,50 | 16,9% |
| Образование | 700 | 100,00 | 0,5% | 100,000 | 0,4% | 100,00 | 100,00% | 0,5% | 100 | 0,6% | 100 | 0,6% |
| Культура и кинематография | 800 | 50,00 | 0,3% | 50,000 | 0,2% | 50,00 | 100,00% | 0,3% | 50 | 0,3% | 50 | 0,3% |
| Социальная политика | 1000 | 293,14 | 1,6% | 293,138 | 1,1% | 304,86 | 104,00% | 1,6% | 304,8632 | 1,8% | 304,8632 | 1,8% |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 227,00 | 1,2% | 227,000 | 0,9% | 227,00 | 100,00% | 1,2% | 227 | 1,3% | 227 | 1,3% |
| ИТОГО | х | **18 504,26** | 100,00% | **25 629,22** | 100,00% | **18 918,43** | **102,24%** | 100,00% | **17 307,53** | 100,00% | **17 151,03** | 100,00% |

Структура расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения на период 2019-2022 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в **Таблице Г**.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ Трубникоборского сельского поселения в 2020 году уменьшается на 6,5% (по отношению к бюджету на 2019 год в первоначальной редакции) и составляет 6 249,98 тыс. руб. На 2021 год также планируется снижение доли программных расходов к планируемому объему на 2020 год, что ***не в полной мере соответствует*** основным задачам бюджетной политики Трубникоборского сельского поселения, согласно которым необходимо расширить использование муниципальных программ в бюджетном планировании.

Бюджет Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период сформирован, в том числе,наоснове 8 утвержденных **муниципальных программ** с объемом финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальных программ в общей сумме **6 249,9 тыс. руб.,** паспорта которых представлены одновременно с проектом решения о бюджете:

1. Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы", утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №176;
2. Муниципальная программа "Развитие культуры Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы", утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №177;
3. Муниципальная программа "Безопасность на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы", утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №178;
4. Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы", утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №179;
5. Муниципальная программа "Газификация территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы"\*, утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №180;
6. Муниципальная программа "Благоустройство территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы", утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №181;
7. Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы", утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №182;
8. Муниципальная программа "Развитие части территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2018-2020 годы"\*\*, утверждённая постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №183.

Следует обратить внимание на ***несоответствие наименования муниципальной программы*** «Газификация Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы» при распределении бюджетных ассигнований (в приложениях к решению) наименованию муниципальной программы, утверждённой постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №180, а также на ***несоответствие наименования муниципальной программы*** "Развитие части территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, являющейся административным центром на 2018-2020 годы" наименованию муниципальной программы, утверждённой постановлением администрации поселения от 04.12.2019 №183.

Кроме того, отмечается ***несоответствие наименований подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий*** при распределении бюджетных ассигнований (в приложениях к решению) наименованиям подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий, утверждённых в составе муниципальных программ соответствующими постановлениями администрации, а также обращается внимание на ***арифметические ошибки,*** содержащиеся при распределении бюджетных ассигнований в программной части.

Таблица Г

*Анализ и структура расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения на период 2019-2022 годов*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2019 год (первонач. бюджет) | | 2019 год (уточненный в ред. от 11.10.2019) | | 2019 год (оценка) | | 2020 год (проект) | | 2021 год (проект) | | 2022 год (проект) | |
| тысяч рублей | доля в итого расходов % | тысяч рублей | доля в итого расходов % | тысяч рублей | доля утвержденных назначений, % | тысяч рублей | доля в итого расходов, % | тысяч рублей | доля в итого расходов, % | тысяч рублей | доля в итого расходов, % |
| Расходы, всего | **18 504,26** | 100 | **25 629,22** | 100 | **25 629,22** | 100 | **18 918,43** | 100 | **17 307,53** | 100 | **17 151,03** | 100 |
| Программные расходы | 7 317,87 | 39,5 | 13 886,02 | 54,2 | х | х | 6 249,98 | 33 | 4 898,70 | 28 | 5092 | 30 |
| Непрограммные расходы | 11 186,39 | 60,5 | 11 743,20 | 45,8 | х | х | 12 668,45 | 67 | 12 408,83 | 72 | 12 059,03 | 70 |
| Условно-утверждаемые расходы | х | х | х | х | х | х | х | х | 443,78 | х | 902,69 | х |

В соответствии с проектом решения Трубникоборского сельского поселения бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений** деятельности предусмотрены на 2020 год в общей сумме 12 668,45 тыс. руб., на 2021 год – 12 408,83 тыс. руб., 2022 год – 12 059,03 тыс. руб.:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевой статьи | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| Утверждено уточненный бюджет | Доля,% | проект | Доля,% | проект | Доля,% | проект | Доля, % |
| **Всего** | **11 743,20** | **100** | **12 668,45** | **100** | **12 408,83** | **100** | **12 059,03** | **100** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления | 9 578,81 | **81,6** | 10 999,19 | **86,8** | 10 999,19 | **88,6** | 10 799,19 | **89,5** |
| Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением | 79,92 | **0,7** | 82,10 | **0,7** | 82,60 | **0,7** | 82,60 | **0,7** |
| Непрограммные расходы органов исполнительной власти Трубникоборского сельского поселения | 2 084,48 | **17,7** | 1 587,16 | **12,5** | 1 327,04 | **10,7** | 1 177,24 | **9,8** |

Значительная доля в непрограммных расходах на 2020 год планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления»** - 86,8% (10 999,19 тыс. руб.), на 2021 год – 88,6% (10 999,19 тыс. руб.), на 2022 год – 89,5% (10 799,19 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению предусмотрены на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления, в том числе в 2020 году:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 9 249,7 тыс. руб.,

- на обеспечение деятельности главы местной администрации – 1 749,48 тыс. руб.

По направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** расходы на 2020 год составляют 82,10 тыс. руб., на плановый период 2021-2022 годов составляют 82,60 тыс. руб. Увеличение по отношению к 2019 году является незначительным.

По направлению деятельности **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти Трубникоборского сельского поселения»** бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в размере 1 587,16 тыс. руб., что меньше уровня 2019 года на 23,9%. По данному направлению предусмотрены ассигнования, в том числе, на формирование резервного фонда в сумме 100,00 тыс. руб., а также:

- осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (средства ФБ) – 144,8 тыс. руб.;

- мероприятия по землеустройству и землепользованию – 400 тыс. руб.;

- мероприятия в области национальной экономики – 180 тыс. руб.;

- мероприятие по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда – 50 тыс. руб.;

- мероприятие по жилищному хозяйству – 130 тыс. руб.;

- доплаты к пенсиям муниципальных служащих – 304,86 тыс. руб.;

- обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 277,50 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям, месячных должностных окладов и надбавки за классный чин муниципальных служащих, а также месячных должных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2020 года 1,04.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Трубникоборского сельского поселения ***соответствует размеру индексации***, установленный в соответствии с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно предлагаемому для утверждения распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам, подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, а также по раздела и подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год, ***бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности не предусматриваются.***

**6. Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов**

В 2020 году предусматривается направить бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области межбюджетные трансферты в сумме **317,581 тыс. рублей** в целях финансового обеспечения передаваемых органами местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района полномочий по решению вопросов местного значения:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения (код ЦСР 9130160600) - в сумме 199,6 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий в сфере архивного дела (код ЦСР 9130160650) - в сумме 34,04 тыс. руб.;

- на исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля - в сумме 83,941 тыс. руб.

В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения предлагается утвердить порядок предоставления и методику расчета иных межбюджетных трансфертов из бюджета.

При этом ***в нарушение требований статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения совета депутатов случаи предоставления межбюджетных трансфертов*** (на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения и на осуществление полномочий в сфере архивного дела) ***не предусмотрены.***

**7. Резервный фонд местной администрации**

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации поселения проектом бюджета предусмотрены в объеме:

на 2020 год – 100,00 тысяч рублей (0,5% от общего объема расходов),

на 2021 год – 100,00 тысяч рублей (0,6% от общего объема расходов),

на 2022 год – 100,00 тысяч рублей (0,6% от общего объема расходов), что ***не превышает ограничение,*** установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3% от общего объема расходов).

**8. Дорожный фонд**

Проектом бюджета устанавливается объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Трубникоборского сельского поселения:

на 2020 год – 1 912,5 тыс. рублей,

на 2021 год – 1 931,7 тыс. рублей,

на 2022 год – 2 125,0 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ***соответствует*** объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (в 2020 году – 1 912,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1 931,7 тысяч рублей, в 2022 году – 2 125,0 тысяч рублей).

**9. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2021 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2020 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы не планируется.

***Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.***

**10. Выводы и предложения**

По результатам экспертизы проекта бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счётная палата полагает необходимым до рассмотрения проекта решения устранить замечания и недостатки, указанные в настоящем заключении.