**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на годовой отчет об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год**

**(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств)**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на отчет об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год (далее – Заключение КСП) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о бюджетном процессе в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 08.11.2017 №128 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий контрольно-счетного органа Красноборского городского поселения.

Отчет об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования Тосненский район Ленинградской области 29 марта 2018 года.

В соответствии с Соглашением о передаче администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области части полномочий Администрации поселения ведение бюджетного учета по исполнению бюджета поселения и составлению сводной годовой отчетности об исполнении бюджета поселения в 2017 году осуществляла администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области.

Согласно решению совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.12.2016г. № 92 «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение №6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», приложение №7 «Главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», приложение №9 «Ведомственная структура расходов бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017»), бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета поселения в отчетном периоде осуществляла администрация поселения, совет депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в отчетном периоде осуществлял бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Внешняя проверка проведена камерально.

Для подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета поселения за 2017 год использовалась информация, представленная администрацией Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

1. справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);
2. отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);
3. баланс исполнения бюджета (форма 0503120);
4. отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
5. отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
6. справки по консолидируемым расчетам (форма 0503125);
7. отчет о бюджетных обязательствах (форма 0503128);
8. пояснительная записка (форма 0503160);
9. Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования Красноборское городское поселение Тосненского района Ленинградской области за 2017 год;
10. Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год;
11. Отчет о выполнении адресной инвестиционной программы за 2017 год, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет средств бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области;
12. Отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год.

Заключение КСП подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Красноборского городского поселения Ленинградской области и совета депутатов Красноборского городского поселения, проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год подготовлены и направлены акты для рассмотрения нарушений и недостатков, и принятия соответствующих мер по их устранению и недопущению в дальнейшем:

* акт от 13.04.2018 № 01-097/2018 о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области;
* акт от 16.04.2018 № 01-099/2018 о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

**Общая характеристика исполнения решения о бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**

Бюджет Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год (далее также – местный бюджет) утверждён решением совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.12.2016г. № 92 «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – решение о бюджете) с прогнозируемым общим объёмом доходов в сумме 40 417,000 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления – 5 580,000 тыс. рублей), общий объём расходов – 40 417,000 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит утвержден в сумме 0,000 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета в течение 2017 года в решение о бюджете внесено семь изменений, и в результате доходная часть бюджета увеличена на 17 111,81 тыс. руб. (на 42,3%), расходная – на 16 461,70 тыс. руб. (на 40,7%), дефицит увеличен на 650,11 тыс. руб.

 *(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики | Первоначальный план | Уточненный план | Изменение плановых показателей (+,-,%) | Исполнено (ф.0503117) | % исполнения к уточненному плану |
| Доходы | 40 417,00 | 57 528,81 | 17 111,81 | 42,34 | 49 407,40 | 85,88% |
| Расходы | 40 417,00 | 56 878,70 | 16 461,70 | 40,73 | 48 159,16 | 84,67% |
| Дефицит (-)/ Профицит (+) | 0,00 | 650,11 | 650,11 | х | 1 248,24 | х |

В итоге уточненные плановые назначения по доходам составили 57528,81 тыс. руб. (в том числе безвозмездные поступления – 17 427,24 тыс. руб.), расходам – 56 878,70 тыс. руб. Плановый профицит бюджета сложился в сумме 650,11 тыс. руб.

Утвержденные бюджетные назначения на 2017 год, отраженные в графе 4 Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) (далее также – Отчет ф.0503117), ***не в полной мере соответствуют*** показателям, утвержденным решением совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.12.2016г. № 92 (в редакции от 27.12.2017):

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Код бюджетной классификации | Утверждено решением о бюджете (ред. от 27.12.2017) | Утвержденные бюджетные назначения графа 4 ф.0503117 | Отклонение, гр.3-гр.2 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов:** | **57 528,81** | **57 528,81** | **0,000** |
| в том числе |  |  |  |
| **1 13 01995 13 0000 130** | **20,000** | **120,000** | **100,000** |
| **1 13 01995 13 8100 130** | **100,000** | **-** | **-100,000** |

Фактическое поступление доходов составило 49 407,40 тыс. руб. (122,2% утвержденного первоначального плана и 85,9% уточненного плана), кассовые расходы произведены на сумму 48 159,16 тыс. руб. (119,2% и 84,7%, соответственно), профицит сложился в сумме 1 248,24 тыс. руб.

**Результаты проверки и анализа исполнения доходов бюджета**

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 49 407,40 тыс. рублей, что составляет 85,9% от уточненного плана в объеме 57 528,81 тыс. рублей. Невыполнение плана по доходам в 2017 году составило 8 121,41 тыс. рублей.

Информация об исполнении доходной части бюджета Красноборского городского поселения, а также об изменении объемов доходов в первоначально утвержденной и уточненной редакциях бюджета представлены в следующей таблице:

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено решением о бюджете (ред. от 28.12.2016) | Утверждено решением о бюджете (ред. от 27.12.2017) | Исполнено ф.0503117 | Исполнено утвержденных назначений уточненным решением о бюджете (гр.4/гр.3\*100), % | Не исполнено бюджетных назначений, утвержденных уточненным решением о бюджете (гр.3-гр.4) | Доля фактических доходов в структуре |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 6 | 7 | 9 |
| **Всего налоговые и неналоговые доходы:** | **34 837,00** | **40 101,57** | **33 145,16** | **82,65%** | **6 956,41** | **67,09%** |
| **Налоговые доходы** | **29 795,00** | **29 795,00** | **24 724,07** | **82,98%** | **5 070,93** | **50,04%** |
| Налог на доходы физических лиц | 9 400,00 | 9 400,00 | 7 810,66 | 83,09% | 1 589,34 | 15,81% |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 2 235,00 | 2 235,00 | 1 874,29 | 83,86% | 360,71 | 3,79% |
| Налог на имущество физических лиц | 2 270,00 | 2 270,00 | 679,29 | 29,92% | 1 590,71 | 1,37% |
| Земельный налог | 15 870,00 | 15 870,00 | 14 349,18 | 90,42% | 1 520,82 | 29,04% |
| Государственная пошлина, сборы | 20,00 | 20,00 | 10,67 | 53,33% | 9,34 | 0,02% |
| **Неналоговые доходы** | **5 042,00** | **10 306,57** | **8 421,08** | **81,71%** | **1 885,49** | **17,04%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 4 912,00 | 8 096,80 | 6 279,70 | 77,56% | 1 817,10 | 12,71% |
| *Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки* | *3 962,00* | *3 962,00* | 2 365,53 | 59,71% | 1 596,47 | 4,79% |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *500,00* | *3 684,80* | 3 556,48 | 96,52% | 128,32 | 7,20% |
| *Прочие поступления от использования имущества* | *450,00* | *450,00* | *357,69* | 79,49% | 92,31 | 0,72% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 130,00 | 563,99 | 446,64 | 79,19% | 117,35 | 0,90% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | х | 1 255,78 | 1 304,57 | 103,89% | -48,79 | 2,64% |
| *Доходы от реализации иного имущества* | х | *100,32* | *100,32* | 100,00% | 0,00 | *0,20%* |
| *Доходы от продажи земельных участков* | х | *1 155,46* | *1 204,25* | 104,22% | -48,79 | *2,44%* |
| Прочие неналоговые доходы | х | 390,00 | 390,18 | 100,05% | -0,18 | 0,79% |
| **Безвозмездные поступления,** **в т.ч.:** | **5 580,00** | **17 427,24** | **16 262,24** | **93,32%** | **1 165,00** | **32,91%** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 3 339,30 | 3 339,30 | 3 339,30 | 100,00% | 0,00 | 6,76% |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 2 006,00 | 13 853,24 | 12 353,24 | 89,17% | 1 500,00 | 25,00% |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 234,70 | 234,70 | 234,70 | 100,00% | 0,00 | 0,48% |
| Прочие безвозмездные поступления | х | х | 335,00 | х | х | 0,68% |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **40 417,00** | **57 528,81** | **49 407,40** | **85,88%** | **8 121,41** | **100,00%** |

 За анализируемый период в доходную часть местного бюджета поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 33 145,16 тыс. руб. (95,1% первоначально утвержденного плана и 82,65% уточненного плана), безвозмездных поступлений – 16 262,24 тыс. руб. (93,3% уточненного плана). В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют 67,1%, безвозмездные поступления – 32,9%. В 2016 году данное соотношение составляло 91,9% и 8,1%, соответственно.

Структура и динамика доходов бюджета (тыс. руб.):

Налоговые доходы в 2017 году поступили в сумме 24 724,07 тыс. рублей, что составляет 82,98% от уточненного плана 29 795,00 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета поселения налоговые доходы составляют 50,1% (в 2016 году – 78,6%). По отношению к 2016 году поступления налоговых доходов уменьшились на 8,6% (на 2 315,33 тыс. руб.).

Структура налоговых доходов:

Основными источниками налоговых доходов бюджета поселения в 2017 году является земельный налог (58% в структуре налоговых доходов) и налог на доходы физических лиц (32%, соответственно).

**Земельный налог** поступил в сумме 14 349,18 тыс. руб. или 90,4% уточненного плана (15 870,00 тыс. руб.), при этом в течение года плановые назначения в течение года не изменялись.

В сравнении с 2016 годом поступления выросли незначительно - на 52,58 тыс. руб. (на 0,4%).

**Налог на доходы физических лиц** поступил в сумме 7 810,7 тыс. руб. или 83,1% уточненного плана (9 400,00 тыс. руб.). Плановые назначения в течение года не изменялись.

По отношению к 2016 году отмечается снижение поступлений на 1 825,2 тыс. руб. (на 18,9%), что связано с возвратом переплаты по НДФЛ организации налоговым органом.

Следует отметить, что на протяжении двухлетнего периода наблюдается тенденция низкого исполнения плана по доходам от налога на имущество физических лиц, так в 2016 году план был исполнен на 40,3%, в 2017 году - 29,9%.

Согласно пояснительной записке, снижение поступления данного дохода вызвано: *«погашением гражданами задолженности прошлых лет в 2016 году в большем объеме, а также применением порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц за 2016 год, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»[[1]](#footnote-1)*.

  ***Неналоговые доходы*** в 2017 году исполнены на 167,0% первоначально утвержденного плана (81,71% уточненного плана) и поступили в объёме 8421,08 тыс. руб. Их доля в доходах бюджета составляет 17,04%, что на 3,7 % выше показателя 2016 года. Плановые назначения по неналоговым доходам в течение года увеличены на 5 264,57 тыс. руб. в основном за счет роста доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) (на 3 184,8 тыс. руб.) и доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (на 1 155,5 тыс. руб.).

По сравнению с 2016 годом фактические поступления неналоговых доходов увеличились на 3 832,5 тыс. руб. или на 83,5%.

Структура неналоговых доходов:

В общем объеме неналоговых доходов 74,6% занимают **доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности**, которые поступили в сумме 6 279,70 тыс. руб. (127,8% первоначально утвержденного плана и 77,6% уточненного плана). К 2016 году поступления увеличились на 3 102,0 тыс. руб. (на 97,6%).

При этом отмечается низкое исполнение по доходным источникам:

* доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных участковпоступили в сумме 2 365,53 тыс. руб. Исполнение уточненного плана составило **59,7%.** По отношению к 2016 году поступления сократились на 23,2 тыс. руб. (на 0,9%),
* прочие поступления от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили в сумме 357,7 тыс. руб. Исполнение уточненного плана составило **79,5%.** По отношению к 2016 году поступления сократились на 15,1 тыс. руб. (на 4,2%)

 ***Обоснование неисполнения*** плановых назначений по вышеуказанным источникам доходов в пояснительной записке ***отсутствует.***

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** сократились к 2016 году на 34,3 тыс. руб. (на 2,6%) и поступили в сумме 1 304,6 тыс. руб. (103,9% уточненного плана), из них большая доля приходится на доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - 1 204,25 тыс. руб. (104,2%).

 Доля **безвозмездных поступлений** в общем объёме доходов бюджета поселения по фактическому исполнению за 2017 год составила 32,9% (16 262,24 тыс. рублей).

Кассовые расходы составили:

дотации – 3 339,30 тыс. руб. (100,0% уточненного плана),

субсидии – 12353,24 тыс. руб. (89,17% уточненного плана),

субвенции – 234,70 тыс. руб. (100,0% уточненного плана),

прочие безвозмездные поступления– 335,00 тыс. руб. (плановые показатели не утверждены).

Согласно Сведениям об исполнения бюджета (ф.0503164), причиной неисполнения плановых назначений является непоступление субсидий из областного бюджета на реконструкцию узла водопроводных сооружений в сумме 1 500,00 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней РФ в бюджет Красноборского городского поселения по фактическому исполнению:

(тыс. руб.).

В сравнении с 2016 годом безвозмездные поступления из бюджетов вышестоящих уровней увеличились на 13 474,96 тыс. руб..

Согласно представленной в КСП информации комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области об остатках на счетах по учету средств местных бюджетов и об остатках неиспользованных в 2017 году межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, остаток неиспользованных средств, имеющих целевое назначение, по состоянию на 01.01.2018 составил 831,97 тыс. рублей:

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 216,037 тыс. рублей;

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально-значимый характер – 615,936 тыс. рублей.

**Результаты проверки и анализа исполнения расходов бюджета**

 Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, расходы бюджета поселения исполнены в сумме **47795,36** тыс. рублей или на **84,6%** от уточненных назначений в объеме **56478,70** тыс. рублей (в 2016 году расходы бюджета поселения исполнены в сумме 36684,7 тыс. рублей или на 94,6%). Неисполненные бюджетные назначения в 2017 году составляют **8 683,33** тыс. рублей**.**

Информация об исполнении расходной части бюджета Красноборского городского поселения, а также об изменении объемов расходов в первоначально утвержденной и уточненной (от 27.12.2017) редакциях бюджета:

 *(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Утверждено решением о бюджете | Исполнено, ф.0503117 | Не исполнено бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете (гр.4-гр.5) | % исполнения бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете (гр.5/гр.4\*100) | Доля в итого расходов, |
| Ред. от 28.12.2016 | Ред. от 27.12.2017 |
| 1 | 2 |  3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **ВСЕГО** | **40 417,00** | **56 478,70** | **47 795,36** | **8 683,33** | **84,6%** | **100,0%** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 11983,77 | 12 440,29 | 10 141,61 | 2 298,68 | 81,5% | 21,2% |
| Национальная оборона | 0200 | 233,70 | 233,70 | 233,70 | 0,00 | 100,0% | 0,5% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 611,00 | 843,38 | 774,53 | 68,85 | 91,8% | 1,6% |
| Национальная экономика | 0400 | 3732,00 | 18 430,06 | 15 845,23 | 2 584,83 | 86,0% | 33,2% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 15787,00 | 17 414,80 | 14 236,40 | 3 178,40 | 81,7% | 29,8% |
| Образование | 0700 | 130,00 | 130,00 | 130,00 | 0,00 | 100,0% | 0,3% |
| Культура, кинематография | 0800 | 7201,59 | 6 370,04 | 5 820,42 | 549,62 | 91,4% | 12,2% |
| Социальная политика | 1000 | 237,94 | 116,42 | 116,24 | 0,17 | 99,9% | 0,2% |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 500,00 | 500,00 | 497,23 | 2,77 | 99,4% | 1,0% |

 В структуре расходов наибольший **удельный вес** в 2017 году занимали расходы по разделам:

0400 «Национальная экономика» - 33,2% (в 2016 году – 10,7%),

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 29,8% (в 2016 году – 37,8%),

0100 «Общегосударственные вопросы» - 21,2% (в 2016 году – 33,2%),

0800 «Культура, кинематография» - 12,2% (в 2016 году – 14,1%).

Самый низкий процент исполнения бюджетных назначений отмечается по подразделу «Общегосударственные вопросы» - 81,5%.

В пояснительной записке указаны причины по всем показателям, имеющим отклонения процента исполнения по расходам, от доведенного финансовым органом планового процента исполнения на отчетную дату, в том числе, по разделам 0100, 0400, 0500 - «отсутствие денежных средств на лицевом счете», а также по разделам 0400, 0300 – «экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур» и по 0800 – «экономия в связи с выполнением условий «дорожной карты». Также, одной из причин неисполнения плановых назначений по разделу 0400 «Национальная экономика», а именно по КЦСР 1010110110 «Мероприятия по капитальному ремонту и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» указано «нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшие судебные процедуры», что указывает на необеспеченность заданной эффективности муниципальной программы.

Учитывая, что 27.12.2017 года в расходную часть бюджета внесены изменения, и что к указанной дате по результатам конкурсных процедур муниципальные контракты уже заключены и определены объёмы бюджетных и денежных обязательств на 2018 год, невнесение изменений в расходную часть бюджета с учетом сложившейся экономии ***свидетельствует о низком качестве управления финансами, об исполнении администрацией поселения не в полном объеме бюджетных полномочий ГРБС, установленных в статье 158 БК РФ, в части несвоевременной актуализации бюджетных показателей.***

**Анализ исполнения муниципальных программ**

В 2017 году в Красноборском городском поселении действовали 8 муниципальных программ. На реализацию программных мероприятий направлено 31 825,77 тыс. руб. или 66,1% от общего объема расходов бюджета (уточненные плановые назначения исполнены на 85,2%, неисполнение составило 5 524,4 тыс. руб.).

Информация об исполнении расходной части бюджета Красноборского городского поселения на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ поселения за 2017 год:

*(тысяч рублей)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Уточненный план 2017 (ред. от 27.12.2017) | Исполнено ф.0503117 | % исполнения уточненного плана | Доля в структуре расходов, % |
| **Всего** | **56 878,70** | **48 159,16** | **84,7%** | **100,0%** |
| **Программные расходы** | **37 350,16** | **31 825,77** | **85,2%** | **66,1%** |
| "Развитие физической культуры и спорта на территории Красноборского городского поселения Тосненский район Ленинградской области"  | 04 0 00 00000 | 500,00 | 497,23 | 99,4% | 1,0% |
| "Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 07 0 00 00000 | 5 739,04 | 5 189,43 | 90,4% | 10,8% |
| "Безопасность на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 08 0 00 00000 | 679,58 | 610,73 | 89,9% | 1,3% |
| "Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 10 0 00 00000 | 16 183,08 | 14 302,56 | 88,4% | 29,7% |
| "Газификация территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 11 0 00 00000 | 1 300,00 | 1 268,17 | 97,6% | 2,6% |
| "Благоустройство территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 12 0 00 00000 | 10 036,46 | 8 650,66 | 86,2% | 18,0% |
| "Водоснабжение и водоотведение на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 13 0 00 00000 | 1 605,00 | 0,00 | 0,0% | 0,0% |
| "Развитие части территории Красноборского городского населения Тосненского района Ленинградской области" | 15 0 00 00000 | 1 307,00 | 1 307,00 | 100,0% | 2,7% |
| **Итого непрограммные расходы** | **19 528,54** | **16 333,40** | **83,6%** | **33,9%** |

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, представленному одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения, только три программы ("Развитие физической культуры и спорта на территории Красноборского городского поселения Тосненский район Ленинградской области", "Газификация территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области", "Развитие части территории Красноборского городского населения Тосненского района Ленинградской области") реализованы с высоким уровнем эффективности.

«Средний уровень эффективности» присвоен четырём муниципальным программам Красноборского городского поселения:

-"Развитие культуры Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области",

-"Безопасность на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области",

-"Развитие автомобильных дорог Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области",

-"Благоустройство территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области".

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2017 год, в Красноборском городском поселении разработано и утверждено 7 муниципальных программ**.**

Оценка реализации муниципальной программы "Водоснабжение и водоотведение на территории Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" отсутствует. По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) утвержденные бюджетные назначения данной программы не исполнены в полном объёме 1 605,00 тыс. рублей. Как отмечалось выше, согласно Сведениям об исполнения бюджета (ф.0503164) причиной неисполнения плановых назначений является непоступление субсидий из областного бюджета на реконструкцию узла водопроводных сооружений в сумме 1 500,00 тыс. рублей.

При этом при проведении внешней проверки Контрольно-счетной палатой оценка эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год не проводилась. Подтвердить корректность результатов качественной оценки эффективности реализации муниципальных программ не представляется возможным.

**Результаты проверки формирования, использования Резервного фонда местной администрации**

 В 2017 году решением о бюджете (в ред. от 27.12.2017) утверждены бюджетные ассигнования Резервного фонда местной администрации в объеме 300,0 тыс. рублей.

Размер Резервного фонда администрации поселения на 2017 год не превысил предельное значение, установленное п. 3 ст. 81 БК РФ (3% общего объёма расходов бюджета), и фактически составил 0,5%.

Согласно форме 0503117, расходование средств Резервного фонда в 2017 году не производилось, что подтверждено представленным Отчетом об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации муниципального образования Красноборское городское поселение Тосненского района Ленинградской области за 2017 год.

**Результаты проверки и анализа формирования и использования**

**бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда**

 Решением о бюджете поселения от 28.12.2016 г. № 92 «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден муниципальный дорожный фонд Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год в сумме 2 235,20 тыс. рублей.

Решениями совета депутатов Красноборского городского поселения муниципальный дорожный фонд был **увеличен**:

- решением от 31.03.2017г. № 105 до 2632,00 тысяч рублей,

- решением от 21.06.2017г. № 118 до 12 740,24 тыс. рублей

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представлен Отчет об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год (далее также – отчет).

Согласно указанному отчету общий объем доходов дорожного фонда составил 12 740,2 тыс. рублей, источниками которых являются:

- акцизы на автомобильное топливо, производимое на территории РФ и подлежащие зачислению в бюджет муниципального образования в сумме 2 235,0 тыс. рублей (израсходовано средств (факт) на работы по ремонту дорог муниципального образования – 1 874,3 тыс. рублей),

- субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 10 505,2 тыс. рублей (израсходовано средств (факт) на работы по ремонту дорог муниципального образования – 9 673,2 тыс. рублей).

Остаток на 01.01.2018г. – 832,0 тыс. руб. – субсидии из областного бюджета (в январе 2018 года в полном объёме возвращены в областной бюджет).

**Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на**

 **реализацию адресной инвестиционной программы за 2017 год**

Решением совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.12.2016г. №92 «О бюджете Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объём бюджетных инвестиций в объекты капитального вложения в размере – **350,0 тыс. рублей**.

Решением о бюджете в ред. от 27.12.2017 утвержден окончательный объём бюджетных инвестиций в размере – 250,00 тыс. рублей.

*(тыс. рублей)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | В соответствии с Отчетом о выполнении адресной инвестиционной программы за 2017 год, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет средств бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области | % исполнения  |
| Период строи-тельства | ред. от 28.12.2016г. | Период строи-тельства | ред. от 27.12.2017г. | Плановые назначения |  Фактически израсходовано средства бюджетных инвестиций (кассовые расходы)  |
| Строительство пешеходной дорожки по пр. Карла Маркса п. Красный Бор (1526 п.м.) | 2017-2018гг | 350,00(ПИР) | 2018-2019гг | х | х | х | х |
| Газораспределительная сеть для газоснабжения индивидуальных жилых домов по улицам: 1-я Красная дорога, 2-я Красная дорога, 3-я Красная дорога, 4-я Красная дорога, 5-я Красная дорога, Московская дорога п. Красный Бор Тосненского района ЛО |   | х | 2017г | 145,00 (врезка, первый пуск газа) | 145,00 | 114,80 (врезка, первый пуск газа) | 79,2 % |
| Реконструкция узла учета водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении (в том числе проектно-изыскательские работы) |   | х | 2017-2020гг. | 105,00 | 105 | - | - |
| **Итого** |  | 350,0 |   | 250,0 | 250,0 | 114,80 | 45,9 % |

Согласно представленному Отчету о выполнении адресной инвестиционной программы за 2017 год, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет средств бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, на 01.01.2018 кассовое исполнение составило 114,8 тыс. рублей (45,9%), не освоены бюджетные ассигнования в объеме 135,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что по объекту «Реконструкция узла учета водопроводных сооружений со строительством дополнительных резервуаров чистой воды в Красноборском городском поселении (в том числе проектно-изыскательские работы)» освоение бюджетных средств по итогам 2017 года составило 0%.

**Результаты анализа исполнения судебных решений по денежным обязательствам**

Согласно сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296) на начало отчетного периода неисполненные денежные обязательства отсутствовали, объём принятых и исполненных денежных обязательств по исполнительным документам – 2 727,33 тыс. рублей.

Объём неисполненных денежных обязательств по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации (далее – судебные решения) на 01.01.2018 отсутствует.

Исполнение судебных решений за 2017 год составило 5,7% от кассовых расходов бюджета.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда, осуществленные **по КВР 831 составили 1 447,23 тыс. рублей** - расходы, связанные с уплатой штрафных санкций, исполнительских сборов, оплата госпошлины, услуг представителей и прочих судебных издержек, ***являются неэффективными расходами бюджета***, поскольку возникают дополнительно к основному и несвоевременно исполненному обязательству.

**Результаты анализа организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля**

Согласно пояснительной записке, Таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий **внутреннего** государственного (муниципального) финансового контроля» не включена в состав бюджетной отчетности за 2017 год.

Отмечается, что пояснительная записка не содержит информацию о мероприятиях внутреннего муниципального финансового контроля.

Таким образом, ***внутренний муниципальный финансовый контроль главными администраторами бюджетных средств Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области не организован, что является нарушением требований главы 26 Бюджетного кодекса РФ.***

**Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**

Согласно статье 37.1 Положения о бюджетном процессе в Красноборском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 08.11.2017 №128, главные администраторы средств бюджета Красноборского городского поселения не позднее 15 марта текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату муниципального образования для внешней проверки.

Бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета Красноборского городского поселения за 2017 год представлена в Контрольно-счетную палату муниципального образования своевременно – 15 марта 2018 года.

Оценка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности администраторов средств бюджета Красноборского городского поселения за 2017 год проводилась камерально, на основании представленных главными администраторами бюджетных средств форм бюджетной отчетности, методом сравнения, во всех существенных отношениях – на выборочной основе.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности были выявлены отдельные нарушения и недостатки Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 28.11.2010 №191н.

**ВЫВОДЫ**

1. Бюджет Красноборского городского поселения за 2017 год исполнен по доходам в сумме 49 407,40 тыс. руб., что составляет 85,9% от уточненных назначений (57 528,81 тыс. руб.), по расходам - в сумме 48 159,16 тыс. рублей, что составляет 84,7%, от уточненных назначений (56 878,7 тыс. руб.), профицит составил 650,11 тыс. рублей.

2. Годовой отчёт об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год для подготовки заключения представлен в соответствии с требованием бюджетного законодательства, по форме отчетности, установленной Министерством финансов РФ.

3. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год несоответствие исполнения бюджета принятому решению о бюджете не установлено.

5. Фактические показатели годового отчета об исполнении бюджета Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по расходам соответствуют данным, отраженным в формах годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета поселения.

6. Внутренний муниципальный финансовый контроль главными администраторами бюджетных средств Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области не организован, что является нарушением требований главы 26 Бюджетного кодекса РФ.

7. Выявленные нарушения и недостатки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, указывают на формальное ее составление и являются недостатками годового отчета об исполнении бюджета.

8. Отмечается низкое качество управления финансами, исполнение администрацией поселения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных в статье 158 Бюджетного кодекса РФ, не в полном объеме.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Поручить администрации Красноборского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

обеспечить организацию и осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

обеспечить осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета и главного распорядителя бюджетных средств в полном объеме, установленном бюджетным законодательством;

усилить контроль за соблюдением бюджетного законодательства в планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд,

принять меры по повышению эффективного расходования бюджетных средств, не допускать неэффективного расходования средств бюджета, в том числе, при осуществлении закупок товаров, работ услуг для обеспечения муниципальных нужд.

1. Текст приведен в соответствии с пояснительной запиской (ф.0503160) [↑](#footnote-ref-1)