**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на годовой отчет об исполнении бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год**

**(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств)**

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на отчет об исполнении бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год (далее – Заключение КСП) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о бюджетном процессе в Любанском городском поселении (далее также – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 30.11.2017 № 118, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий контрольно-счётного органа Любанского городского поселения.

Согласно решению совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение №3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», приложение №4 «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета», приложение №5 «Ведомственная структура расходов бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год»), бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета и источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета поселения в отчетном периоде в установленном порядке осуществляла администрация поселения.

Настоящее Заключение КСП подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, проведенной в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017год подготовлен и направлен в администрацию Любанского городского поселения (далее – Администрация) Акт от 28.04.2018 № 01-111/2018 для рассмотрения и принятия соответствующих мер по устранению выявленных недостатков и нарушений и недопущению их в дальнейшем.

Отчет об исполнении бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год представлен Администрацией в Контрольно-счетную палату муниципального образования Тосненский район Ленинградской области 14 марта 2018 года. При этом, уточненная годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств представлена в Контрольно-счетную палату 19.04.2018 года.

Внешняя проверка годового отчета проведена камерально.

***В нарушение пункта 38.4 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Любанского городского поселения не представлены:***

- отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности Любанского городского поселения или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Любанского городского поселения, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества, а также субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Любанского городского поселения или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Любанского городского поселения с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;

- отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Любанского городского поселения, содержащий сведения об основных результатах реализации муниципальных программ и степени соответствия установленных и достигнутых значениях показателей муниципальных программ за отчетный год по форме, установленной администрацией **Любанского** городского поселения.

**Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации поселения**

Оценка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности администрации Любанского городского поселения за 2017 год проводилась камерально, на основании представленных администрацией форм бюджетной отчетности, методом сравнения, во всех существенных отношениях – на выборочной основе.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности были выявлены факты нарушения ***Бюджетного кодекса РФ***, ***Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. №191н****.*

Согласно данным годовой бюджетной отчетности администрации в 2017 году создано одно муниципальное бюджетное учреждение «Управление инвентаризации и кадастровых работ» (постановление администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.02.2017 №73).

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность на основании государственного (муниципального) задания, сформированного в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основным видам его деятельности.

Согласно решению о бюджете (в ред. от 25.12.2017 №124), а также данным годовой бюджетной отчетности администрации расходов по КВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» не установлено, расходы по данному КВР не осуществлялись; согласно данным годовой бюджетной отчетности за 2017 год муниципального бюджетного учреждения «Управление инвентаризации и кадастровых работ» Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф.0503762) не представлены в связи с отсутствием числовых показателей.

Одновременно с этим, согласно данным годовой бюджетной отчетности администрации за 2017 год муниципального бюджетного учреждения «Управление инвентаризации и кадастровых работ» доходы от оказания платных услуг (работ) МБУ «Управление инвентаризации и кадастровых работ» за 2017 год составили 2 903,20 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение требований статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" ***муниципальные задания муниципальному бюджетному учреждению «Управление инвентаризации и кадастровых работ» на 2017 год администрацией Любанского городского поселения не утверждены.***

***Администрацией Любанского городского поселения ненадлежащим образом осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части формирования и утверждения муниципальных заданий подведомственным учреждениям.***

Среди нарушений и недостатков ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления годовой бюджетной отчетности, в том числе, установлено нарушение порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Отдельные формы бюджетной отчетности составлены с нарушением общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности субъекта, установленных статьями 13 и 14 Федерального закона №402-ФЗ, и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 №191н:

* в нарушение пункта 55 Инструкции 191н (ред. 02.11.2017) в графе 4 формы 0503127 по разделу «Доходы бюджета» отражены объемы бюджетных назначений по закрепленным за администрацией поселения доходам бюджета, не соответствующие годовым объемам утвержденных решением о бюджете (ред. от 25.12.2017) на текущий (отчетный) финансовый год бюджетных назначений.
* в нарушение п.152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) бюджетная отчётность сформирована без указания информации о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.
* текстовая часть раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=F7638F757AB0BCAC8B425C30581D07002711D99536D61F212B5D826727D92BB614394E8A1D7B7649r4T1M) сформирована без указания сведений о дате проведения инвентаризации и реквизитах распорядительного документа о проведении инвентаризации в МБУ «Управление инвентаризации кадастровых работ», что является недостатком бюджетной отчетности.

Также бюджетная отчетность не содержит анализа показателей исполнения муниципальных программ, не объясняет причины неисполнения программ, причины не достижения целей, значений показателей в 2017 году.

**Итоги исполнения бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**

Бюджетный процесс в поселении основывается на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положении о бюджетном процессе.

Бюджет Любанского городского поселения на 2017 год утвержден решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – решение о бюджете). Утверждение бюджета Любанского городского поселения на 2017 год обеспечено до начала финансового года.

Решением о бюджете были установлены основные характеристики бюджета поселения на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета - в сумме 69 893,779 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета - в сумме 75 299,837 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит местного бюджета - в сумме 5 406,058 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2017 года по представлению администрации поселения в решение совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» изменения вносились ***пять раз***:

- решением совета депутатов от 21.02.2017 № 83;

- решением совета депутатов от 30.03.2017 № 95;

- решением совета депутатов от 15.06.2017 № 103;

- решением совета депутатов от 31.10.2017 № 115;

- решением совета депутатов от 25.12.2017 № 124.

Следует отметить, что многократное внесение изменений в бюджет поселения свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходов и расходов главными администраторами доходов бюджета и главными распорядителями бюджетных средств.

В результате утверждены следующие показатели основных характеристик бюджета поселения:

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики | Первоначальный план | Уточненный план | Изменение плановых показателей (+,-,%) | | Исполнено | % исполнения |
| Доходы | 69 893,78 | 188269,99 | 118 376,21 | ***169,37%*** | 156 323,62 | **83,03%** |
| Расходы | 75 299,84 | 212 789,89 | 137 490,05 | ***182,59%*** | 175 948,27 | **82,69%** |
| Дефицит | -5 406,06 | -24 519,89 | 19 113,83 | ***353,56%*** | -19 624,65 | х |

Таким образом, в результате внесенных изменений и дополнений в решение о бюджете на 2017 год планируемые показатели бюджета Любанского городского поселения увеличились как по доходам (на 169,37% или на 118 376,21 тыс. рублей), так и по расходам бюджета (на 182,59% или на 137490,05 тыс. рублей).

Бюджет Любанского городского поселения за 2017 год исполнен по доходам **на 83,03%** (в 2015 году - на 97,75%; в 2016 - на 76,1% ) и по расходам **на 82,69%** (в 2015 году - на 96,75%, в 2016 году – на 64,9% %), таким образом, бюджет исполнен с дефицитом в размере 19 624,65 тысяч рублей.

**Результаты проверки и анализа исполнения доходов бюджета**

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 118 376,21 тысяч рублей, что составляет 83,03% от уточненного плана в объеме 188269,99 тысяч рублей (в 2015 году доходная часть бюджета выполнена на 97,7%: при годовом плане 72930,7 тыс. рублей, фактически исполнено 71288,6 тыс. рублей; в 2016 году - 161 374,5 тыс. рублей, что составляет 76,1 % от уточненного плана в объеме 212 068,1 тыс. рублей). Невыполнение плана по доходам в 2017 году составило 31 946,37 тыс. рублей.

Информация об исполнении доходной части бюджета Любанского городского поселения, а также об изменении объемов доходов в первоначально утвержденной и уточненных редакциях бюджета представлены в Таблице:

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено решением о бюджете первоначально | Утверждено решением о бюджете окончательно | Исполнено ф.0503117 | Исполнено утвержденных назначений уточненным решением о бюджете | Не исполнено/перевыполнено (-;+) | Доля фактических доходов в структуре |
| **ВСЕГО доходов** | **69893,78** | **188269,99** | **156323,61** | **83,03%** | **-31 946,38** | **100,00%** |
| **Налоговые доходы** | **42432,80** | **46397,80** | **34837,80** | **75,09%** | **-11 560,00** | **22,29%** |
| Налог на доходы физических лиц | 9900,00 | 10720,00 | 11207,80 | 104,55% | 487,80 | 7,17% |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 4125,00 | 4125,00 | 3811,84 | 92,41% | -313,16 | 2,44% |
| Единый сельскохозяйственный налог | 12,00 | 157,00 | 156,26 | 99,53% | -0,74 | 0,10% |
| Налог на имущество физических лиц | 1390,80 | 1390,80 | 544,86 | 39,18% | -845,94 | 0,35% |
| Земельный налог | 27000,00 | 30000,00 | 19117,05 | 63,72% | -10 882,95 | 12,23% |
| Государственная пошлина сборы | 5,00 | 5,00 | 0,00 | 0,00% | -5,00 | 0,00% |
| **Неналоговые доходы** | **16076,32** | **14572,06** | **5536,47** | **37,99%** | **-9 035,59** | **3,54%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 7633,04 | 6521,68 | 3988,51 | 61,16% | -2 533,16 | 2,55% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 220,00 | 220,00 | 231,66 | 105,30% | 11,66 | 0,15% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 8223,29 | 7788,38 | 1275,07 | 16,37% | -6 513,31 | 0,82% |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,00 | 42,00 | 41,23 | 98,17% | -0,77 | 0,03% |
| **Безвозмездные поступления** | **11384,66** | **127300,13** | **115949,34** | **91,08%** | **-11 350,79** | **74,17%** |

***Налоговые доходы*** в 2017 году поступили в сумме 34 837,8 тыс. руб., что составляет 75,09% от уточненного плана в объеме 46397,80 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета поселения налоговые доходы составляют 22,29%.

Основными источниками налоговых доходов бюджета поселения в 2017 году, как и в 2016 году, продолжают являться:

- ***налог на доходы физических лиц***, который поступил в сумме 11207,80 тыс. руб. или 104,55% от уточненного плана в сумме 10720,00 тыс. рублей (в 2016 году налог поступил в сумме 10 900,0 тыс. рублей);

- ***земельный налог***, который поступил в сумме 19117,05 тыс. руб. или 63,72% от уточненного плана в сумме 30000,00 тыс. рублей (в 2016 году налог поступил в сумме 30 092,6 тыс. рублей).

В 2017 году отмечается низкий уровень исполнения по ***неналоговым доходам -*** 37,99% от уточненного плана в сумме 14572,06 тыс. рублей. Неналоговые доходы в 2017 году поступили в сумме 5536,47 тыс. рублей (в 2016 году - 20 295,9 тыс. рублей). В структуре доходов бюджета поселения неналоговые доходы составляют 3,54%.

Наиболее существенное не поступление отмечается по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 6 513,31 тыс. рублей (поступило 1275,07 тыс. рублей, что составляет 16,37 % от уточненного плана в объеме 8223,29 тыс. рублей).

В 2017 году сохраняется значительная зависимость бюджета поселения от поступлений из других бюджетов бюджетной системы. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения по фактическому исполнению за 2017 год составила 74,17% или 11 5949,34 тыс. рублей (в 2016 году - 58,3% или 94 110,0 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений уточненным прогнозом был значительно увеличен, а именно на 115 915,48 тыс. рублей или в 11,18 раз и исполнен на 91,08%.

**Результаты проверки и анализа исполнения расходов бюджета**

Согласно данным представленного отчета об исполнении бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год расходы бюджета исполнены в сумме **175 948,271 тыс. рублей** или на **82,69%** от уточненных назначений в объеме 188 269,99 тыс. рублей (в 2015 году расходная часть бюджета Любанского городского поселения выполнена в объеме 75 673,3 тыс. рублей или на 96,7%; в 2016 году – в объеме 138 255,8 тыс. рублей или на 64,9%). Неисполненные бюджетные назначения в 2017 году составляют **36 841,62 тыс. рублей.**

Информация об исполнении расходной части бюджета Любанского городского поселения, а также об изменении объемов расходов в первоначально утвержденной и уточненных редакциях бюджета представлены в таблице:

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | Утверждено решением о бюджете первоначально | Утверждено решением о бюджете окончательно | Изменение | Исполнено, ф.0503117 | Не исполнено бюджетных ассигнований | % исполнения | Доля в итого расходов, % |
|
| **ВСЕГО** | | **75 299,84** | **212 789,89** | **137 490,05** | **175 948,27** | **36 841,62** | **82,69%** | **100,0%** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 19 685,32 | 21 129,87 | 1 444,56 | 18 208,22 | 2 921,65 | 86,17% | 10,35% |
| Национальная оборона | 0200 | 448,3 | 448,3 | 0,00 | 448,3 | 0,00 | 100,0% | 0,25% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 275 | 1748,005 | 1 473,01 | 1452,285 | 295,72 | 83,08% | 0,83% |
| Национальная экономика | 0400 | 5 175,00 | 41 267,07 | 36 092,07 | 34 667,38 | 6 599,70 | 84,01% | 19,70% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 39 795,37 | 137 752,33 | 97 956,96 | 114 544,80 | 23 207,53 | 83,15% | 65,10% |
| Образование | 0700 | 100 | 100 | 0,00 | 100 | 0,00 | 100,0% | 0,06% |
| Культура, кинематография | 0800 | 8 702,66 | 9 593,64 | 890,98 | 5 776,62 | 3 817,02 | 60,21% | 3,28% |
| Социальная политика | 1000 | 1018,2 | 750,67 | -267,53 | 750,672 | 0,00 | 100,0% | 0,43% |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 100,00 | 0,00 | -100,00 | Х | Х | Х | Х |

В структуре расходов **наибольший удельный вес** в 2017 году занимали расходы по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 65,1%;

- 0400 «Национальная экономика» - 19,7%;

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 10,35%.

Низкий уровень исполнения отмечается по разделам «Общегосударственные вопросы» – 86,17%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 83,08%, «Национальная экономика» – 84,01%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 83,15%, «Культура, кинематография» - 60,21%.

***Неисполнение плановых назначений по целому ряду разделов бюджета свидетельствует о низком качестве управления финансами, о несвоевременной актуализации бюджетных показателей и об осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных в статье 158 Бюджетного кодекса РФ, на недостаточном уровне.***

**Анализ реализации муниципальных программ**

Решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 25.12.2017 года) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию ***восьми*** муниципальных программ в объеме 135 320,438 тысяч рублей и исполнены на 79,05%.

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утв. решением о бюджете первоначально | Утв. решением о бюджете окончательно | Изменения | Исполнено ф.0503117 | % исполнения | Доля в структуре фактических расходов, % |
| **Всего** | **75 299,84** | **212 789,88** | **137 490,04** | **175 948,27** | **82,69** | **100,00** |
| **Всего программные расходы** | **29 644,60** | **135 320,43** | **105 675,83** | **106 967,36** | **79,05** | **60,79** |
| Муниципальная программа "Развитие и поддержка малого предпринимательства в Любанском городском поселении Тосненского района Ленинградской области" | 50,00 | 50,00 | 0,00 | 0,00 | **0,00** | 0,00 |
| Муниципальная программа "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 3 658,36 | 12 959,14 | 9 300,79 | 11 216,36 | **86,55** | 6,37 |
| Муниципальная программа "Развитие культуры Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 7 673,63 | 7 973,63 | 300,00 | 4 599,52 | **57,68** | 2,61 |
| Муниципальная программа "Безопасность на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 255 | 282,45 | 27,45 | 27,45 | **9,72** | 0,02 |
| Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 4 125,00 | 37 530,07 | 33 405,07 | 31 270,33 | **83,32** | 17,77 |
| Муниципальная программа "Газификация территории Любанского городского поселения Тосненского района" | 500 | 0 | -500,00 | х | **х** | х |
| Муниципальная программа "Благоустройство территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 7 100,00 | 23 058,15 | 15 958,15 | 21 778,50 | **94,45** | 12,38 |
| Муниципальная программа "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | 4693,587 | 48 879,99 | 44 186,40 | 34 272,17 | **70,11** | 19,48 |
| Муниципальная программа "Развитие части территорий Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области подготовленной на основании предложений общественных Советов и старост" | 460 | 4 587,00 | 4 127,00 | 3 803,04 | **82,91** | 2,16 |
| Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий Любанского городского поселение Тосненского района Ленинградской области " | 1129,023 | 0,00 | -1 129,02 | х | **х** | х |
| **Всего непрограммные расходы** | **45 655,24** | **77 469,45** | **31 814,21** | **68 980,91** | **89,04** | **39,21** |

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ увеличился в течение 2017 года в целом на 105 675,83 тыс. рублей. При этом, по двум муниципальным программам, на реализацию которых первоначальным решением о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования, в окончательной редакции решения о бюджете бюджетные ассигнования не предусмотрены. Следует отметить, что изменения касались финансового обеспечения 9 из 10 первоначально утвержденных решением о бюджете муниципальных программ, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования расходов главным распорядителем бюджетных средств.

**Доля программных расходов** в общем объеме расходов бюджета составляет 60,79% (в 2016 году - **66,8%).**

Полностью не исполнена муниципальная программа "Развитие и поддержка малого предпринимательства в Любанском городском поселении Тосненского района Ленинградской области"; по остальным муниципальным программам процент исполнения составил менее 95%.

При этом следует отметить, что ***информация о результатах оценки эффективности*** муниципальных программ, ***о степени достижения поставленных в программах целей***, в составе документов и материалов к отчету об исполнении бюджета ***отсутствует***, что указывает на исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения эффективного и результативного расходования средств, ***предусмотренных в статье 158 Бюджетного кодекса РФ,*** на недостаточном уровне.

**Результаты проверки формирования, использования резервного фонда администрации**

В 2017 году первоначальным решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования резервного фонда в объеме **100,00 тысяч рублей**. и в течение 2017 года не менялся.

Утвержденный объем резервного фонда администрации не превышает предельное значение, установленное п. 3 ст. 81 БК РФ (3% общего объёма расходов бюджета).

Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения за 2017 год резервный фонд **не использовался**.

**Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда**

В 2017 году решением о бюджете первоначально бюджетные ассигнования дорожного фонда утверждены в объеме **4 125,0 тыс. рублей**.

В течение отчетного года решением о бюджете (ред. от 15.06.2017 №103) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда **уточнен** до объема **34 176,631 тыс. рублей.**

Администрацией в Контрольно-счетную палату представлено 2 Отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год - вх. от 13.02.2018 г. (далее - первоначальный Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год); вход. от 04.04.2018г. №241 (далее - уточненный Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год).

Согласно уточненному отчету остаток средств дорожного фонда на начало 2018 года составляют 2 241,17 тыс. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с данными, предоставленными комитетом финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, остаток средств местного бюджета Любанского городского поселения на 01.01.2018 года составляет **385,271 тыс. рублей,** о чём указано в Предписании Контрольно-счётной палаты от 01.03.2018 года № 04-080/2018.

Следует отметить, что в целях обеспечения источника формирования дорожного фонда в текущем финансовом году в соответствии с требованиями статьи 96 Бюджетного кодекса РФ в Контрольно-счётную палату представлен проект решения совета депутатов «О восстановлении средств дорожного фонда», согласно которому предлагается дополнительные доходы, получаемые от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 2 241,171 тыс рублей направить на восстановление средств дорожного фонда, использованных в декабре 2017 года на покрытие временного кассового разрыва.

**Результаты проверки и анализа исполнения Адресной инвестиционной программы поселения**

Решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден объем бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме **8 160,843 тыс. рублей**.

В окончательной редакции решения о бюджете объем бюджетных инвестиций утвержден в размере **122 834,69** тыс. рублей:

тысяч рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование и местонахождение стройки (объекта) | Сроки строительства | Утверждено решением о бюджете на 2017 год | |
| первоначально | окончательно |
| **Муниципальная программа "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области "** | | | |
| Долевое строительство многоквартирного малоэтажного жилого дома (домов) в Ленинградской области Тосненского района Любанское городское поселение, с последующей передачей в муниципальную собственность жилых помещений для переселения граждан из аварийных многоквартирных домов | 2016-2018 | 3 588,36 | х |
| Долевое строительство многоквартирного жилого дома по адресу: Тосненский район, п. Любань, пр. Мельникова, д. 18а | х | х | 5 901,81 |
| Строительство трубопровода для поставки услуг теплоснабжения по адресу: Тосненский район, п. Любань, пр. Мельникова, д. 18а | х | х | 5 502,88 |
| Приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда по адресу: Тосненский район, п. Любань, пр. Мельникова, д. 18а | 2016-2018 | 70 | 1 554,46 |
| **Итого** |  | **3 658,36** | **12 959,14** |
| **Муниципальная программа "Газификация территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"** | | | |
| Проведение проектно-изыскательских работ под строительство газораспределительной сети к домам по Московскому шоссе, к мкр. Новый | 2017-2019 | 500 | х |
| **Итого** |  | **500** | **х** |
| **Муниципальная программа "Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области "** | | | |
| Реконструкция водопроводных сооружений с установкой станции водоподготовки в г. Любань, Тосненского района Ленинградской области | 2017-2019 | 3443,587 | 48550,19 |
| **Итого** |  | **3443,587** | **48550,19** |
| **Муниципальная программа "Развитие автомобильных дорог Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"** | | | |
| Реконструкция улицы Октября г. Любань, Тосненского района | х | х | 29905,595 |
| **Итого** | х | **х** | **29905,595** |
| **Муниципальная программа "Благоустройство территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области"** | | | |
| Строительство парка "ИМЕНИ ТЕБЯ" по адресу Тосненский район, г. Любань | х | **х** | **21348,742** |
| **Итого** | х | **х** | **21348,742** |
| **Итого программная часть** |  | **7 601,94** | **112 763,67** |
| **Непрограммная часть** | | | |
| Выкуп земельного участка 2036 кв. м г. Любань, Тосненского района Ленинградской области | 2017 | 363,371 | **х** |
| Строительство газопровода | 2017 | 195,53 | х |
| Строительно-монтажные работы по строительству наружного газопоровода по адресу: г. Любань, ул. Октября д. 22,д.24; ул. Новоселов, дома 1,3,9; ул. Марата, дома 5,7,9,11,12; ул. Чкалова, дома 31-33 | х | **х** | 1 159,31 |
| Приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда по адресу: Тосненский район, п. Любань, пр. Мельникова, д. 18а | х | **х** | 8 911,71 |
| **Итого непрограммная часть** |  | **558,90** | **10 071,02** |
| **Всего по адресной инвестиционной программе** |  | **8 160,84** | **122 834,69** |

При распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объектам муниципальной собственности Любанского городского поселения (адресная инвестиционная программа) **на приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара** муниципального жилищного фонда по адресу: Тосненский район, п. Любань, пр. Мельникова, д. 18а, ***бюджетные ассигнования некорректно распределены******как в рамках муниципальной программы*** "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области " (1 554,46 тыс рублей), ***так и по непрограммным расходам*** (в сумме 8 911,71 тыс рублей), что не обеспечивает нормативные решения муниципальной программы финансовыми ресурсами с учетом ожидаемых результатов и в итоге, достижения поставленных целей.

По результатам анализа расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений установлено, что плановые назначения по отдельным КБК, указанные в годовом отчете об исполнении бюджета Любанского городского поселения (ф. 0503117), ***не в полной мере соответствуют*** плановым показателям, утвержденным решением совета депутатов о бюджете (в ред. от 25.12.2017):

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Код расхода по КБК | Утверждено бюджетных назначений | | Отклонения | Исполнено согласно ф. 0503117 |
| Направление расходования | Согласно решению о бюджете (ред. от 25.12.2017) | Согласно ф. 0503117 |  |
| Мероприятия по развитию объектов благоустройства территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области | 00505031200113270000 | 209,404 | 209,404 | 0 | 111,0 |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд | 00505031200113270240 | 209,404 | 111 | -98,404 | 111,0 |
| Бюджетные инвестиции | 00505031200113270410 | - | 98,404 | +98,404 | 0,00 |

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) бюджетные инвестиции исполнены в объеме 102 488,919 тысяч рублей.

При этом ***в нарушение п. 38.4 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета Любанского городского поселения за 2017 год сформирован без представления информация об использовании бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности***.

**ВЫВОДЫ**

1. Бюджет Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 в объеме доходов – 69 893,78 тыс. рублей, расходов – 75 299,84 тыс. рублей, с дефицитом – 5 406,06 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2017 года по представлению администрации поселения в решение совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» изменения вносились пять раз решениями совета депутатов от 21.02.2017 № 83; от 30.03.2017 № 95; от 15.06.2017 № 103; от 31.10.2017 № 115; от 25.12.2017 № 124, в результате чего основные характеристики бюджета увеличены: доходы – 188 269,99 тыс. руб., расходы – 137 490,05 тыс. руб., дефицит – 24 519,89 тыс. руб.

Многократное внесение изменений в бюджет поселения свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходов и расходов главными администраторами доходов бюджета и главными распорядителями бюджетных средств.

1. Состав материалов и документов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Любанского городского поселения, не в полной мере соответствует требованиям пункта 38.4 Положения о бюджетном процессе в Любанском городском поселении Тосненского района ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 30.11.2017 № 118, так как не представлены:

- отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (приобретения) муниципальной собственности Любанского городского поселения с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;

- отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Любанского городского поселения, содержащий сведения об основных результатах реализации муниципальных программ и степени соответствия установленных и достигнутых значениях показателей муниципальных программ за отчетный год по форме, установленной администрацией **Любанского** городского поселения.

1. Плановые назначения, указанные в годовом отчете об исполнении бюджета Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (ф. 0503117) по кодам бюджетной классификации 00505031200113270240, 00505031200113270410, не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением совета депутатов о бюджете.
2. Бюджет Любанского городского поселения за 2017 год исполнен по доходам в сумме 156 323,62 тыс. руб., что составляет 83,03% от уточненных назначений, по расходам - в сумме 175 948,27 тыс. рублей, что составляет 82,69%, от уточненных назначений, дефицит составил 19 624,65 тыс. рублей.
   1. Налоговые доходы в 2017 году поступили в сумме 34 837,8 тыс. руб., что составляет 75,09% от уточненного плана. В структуре доходов бюджета поселения налоговые доходы составляют 22,29%.
   2. Отмечается низкий уровень исполнения по неналоговым доходам - 37,99% от уточненного плана или 5 536,47 тыс. рублей. В структуре доходов бюджета поселения неналоговые доходы составляют 3,54%.
   3. В 2017 году сохраняется значительная зависимость бюджета поселения от поступлений из других бюджетов бюджетной системы. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения по фактическому исполнению за 2017 год составила 74,17% или 11 5949,34 тыс. рублей (исполнено 91,08% от уточненного плана).
   4. В структуре расходов наибольший удельный вес в 2017 году занимали расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 65,1% или 114 544,8 тыс. рублей; 0400 «Национальная экономика» - 19,7% или 34 667,38 тыс. рублей; 0100 «Общегосударственные вопросы» - 10,35% или 18 208,22 тыс. руб. Одновременно отмечается низкий уровень исполнения по разделам «Общегосударственные вопросы» – 86,17%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 83,08%, «Национальная экономика» – 84,01%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 83,15%, «Культура, кинематография» - 60,21%, что свидетельствует о низком качестве управления финансами, о несвоевременной актуализации бюджетных показателей и об осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств на недостаточном уровне.
   5. Решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 22.12.2016 №80 «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. от 25.12.2017 года) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию восьми муниципальных программ в объеме 135 320,438 тысяч рублей и исполнены в сумме 106 967,36 тысяч рублей или на 79,05%. Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 60,79%.
   6. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения за 2017 год резервный фонд не использовался.

4.7. Остаток средств дорожного фонда на начало 2018 года составляет 2 241,17 тыс. рублей.

4.8. Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) бюджетные инвестиции исполнены в объеме 102 488,919 тысяч рублей.

При распределении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений по объектам муниципальной собственности Любанского городского поселения (адресная инвестиционная программа) на приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда по адресу: Тосненский район, п. Любань, пр. Мельникова, д. 18а, бюджетные ассигнования некорректно распределены как в рамках муниципальной программы "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области " (1 554,46 тыс. рублей), так и по непрограммным расходам (в сумме 8 911,71 тыс. рублей), что не обеспечивает нормативные решения муниципальной программы финансовыми ресурсами с учетом ожидаемых результатов и в итоге, достижения поставленных целей.

1. В нарушение требований статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" муниципальные задания муниципальному бюджетному учреждению «Управление инвентаризации и кадастровых работ» на 2017 год администрацией Любанского городского поселения не утверждены.

Администрацией Любанского городского поселения ненадлежащим образом осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части формирования и утверждения муниципальных заданий подведомственным учреждениям.

1. Среди нарушений и недостатков ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления годовой бюджетной отчетности администрации Любанского городского поселения, в том числе, установлено нарушение порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Отдельные формы бюджетной отчетности составлены с нарушением общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности субъекта, установленных статьями 13 и 14 Федерального закона №402-ФЗ, и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 №191н:

* в нарушение пункта 55 Инструкции 191н (ред. 02.11.2017) в графе 4 формы 0503127 по разделу «Доходы бюджета» отражены объемы бюджетных назначений по закрепленным за администрацией поселения доходам бюджета, не соответствующие годовым объемам утвержденных решением о бюджете (ред. от 25.12.2017) на текущий (отчетный) финансовый год бюджетных назначений.
* в нарушение п.152 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 02.11.2017) бюджетная отчётность сформирована без указания информации о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.
* текстовая часть раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=F7638F757AB0BCAC8B425C30581D07002711D99536D61F212B5D826727D92BB614394E8A1D7B7649r4T1M) сформирована без указания сведений о дате проведения инвентаризации и реквизитах распорядительного документа о проведении инвентаризации в МБУ «Управление инвентаризации кадастровых работ», что является недостатком бюджетной отчетности.

Также бюджетная отчетность не содержит анализа показателей

исполнения муниципальных программ, не объясняет причины неисполнения программ, причины не достижения целей, значений показателей в 2017 году.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Поручить администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

1) Принять исчерпывающие меры по соблюдению Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

2). В целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

* обеспечить осуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета и главного распорядителя бюджетных средств в порядке, установленном бюджетным законодательством;

- усилить текущий контроль за реализацией муниципальных программ, в том числе обратить особое внимание на исполнение целевых индикаторов, так как финансирование муниципальных программ проводится для исполнения целевых индикаторов;

- усилить контроль за ответственными исполнителями муниципальных программ в части повышения качества планирования и проработки программных мероприятий.

3). В целях сокращения неэффективных расходов бюджета:

- повысить уровень ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение обязанностей;

* при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности руководствоваться статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4). Предоставить:

* отчет об использовании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (приобретения) муниципальной собственности Любанского городского поселения с разбивкой по объектам капитального строительства или объектам недвижимого имущества;
* отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ Любанского городского поселения, содержащий сведения об основных результатах реализации муниципальных программ и степени соответствия установленных и достигнутых значениях показателей муниципальных программ за отчетный год по форме, установленной администрацией **Любанского** городского поселения.