**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на годовой отчет об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год**

**(с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств)**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на отчет об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год (далее – Заключение КСП) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о бюджетном процессе в Трубникоборском сельском поселении (далее также – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением совета депутатов   
Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 14.03.2014 №134, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Согласно решению совета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.12.2016 №82 «О бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (приложение №8 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области», приложение №9 «Главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области», приложение №10 «Перечень главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017-2019 годы») бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета, источников внутреннего финансирования бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета поселения в отчетном периоде в установленном порядке осуществляла администрация поселения.

Настоящее Заключение КСП подготовлено с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, проведенной в соответствии со статьёй 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности администрации Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год подготовлен и направлен в администрацию Трубникоборского сельского поселения (далее – Администрация поселения) Акт от 28.04.2018 №01-104/2018 для рассмотрения и принятия соответствующих мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению в дальнейшем.

Отчет об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год представлен Администрацией поселения в Контрольно-счетную палату муниципального образования Тосненский район Ленинградской области 28 марта 2018 года, т.е. **в установленный срок**.

**Состав материалов и документов**, представленных Администрацией поселения в Контрольно-счетную палату муниципального образования Тосненский район Ленинградской области одновременно с отчетом, **соответствует** перечню документов и материалов, установленному статьей 39 Положения о бюджетном процессе.

Внешняя проверка годового отчета проведена камерально.

**Итоги исполнения бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области**

Бюджет Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год (далее – бюджет) утвержден решением совета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.12.2016 №82 «О бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – решение о бюджете).

Решением были установлены основные характеристики бюджета поселения на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 21410,97 тысяч рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 22023,602 тысяч рублей;

- прогнозируемый дефицит местного бюджета в сумме 612,632 тысяч рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2017 года, по представлению администрации Трубникоборского сельского поселения, в решение о бюджете изменения вносились ***пять*** раз:

- решением совета депутатов от 24.05.2017 №90;

- решением совета депутатов от 04.07.2017 №98;

- решением совета депутатов от 07.08.2017 №99;

- решением совета депутатов от 07.09.2017 № 102;

- решением совета депутатов от 21.12.2017 №110.

Следует отметить, что ***многократное внесение изменений*** в бюджет поселения ***свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходов и расходов главными администраторами доходов бюджета и главными распорядителями бюджетных средств***.

В результате утверждены следующие показатели основных характеристик бюджета поселения:

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Основные характеристики*** | ***Первоначальный план*** | ***Уточненный план*** | ***Изменение плановых показателей (+,-,%)*** | | ***Исполнено*** | ***% исполнения*** |
| Доходы | 21410,970 | 28408,25 | 6997,28 | +32,68% | 27176,64 | 95,66% |
| Расходы | 22023,602 | 29420,402 | 7396,799 | +33,59% | 25864,05 | 87,91% |
| Дефицит | -612,632 | -1012,151 | 399,519 | +65,21% | 1312,591 | Х |

Таким образом, в результате внесения изменений в бюджет Трубникоборского сельского поселения в 2017 году доходная часть бюджета по сравнению спервоначальными значениями увеличилась на 32,68%, или на 6997,28 тыс. рублей, расходная часть - на 3,59% или на 796,799 тыс. рублей.

Первоначально был утвержден прогнозируемый дефицит 612,632 тыс. рублей, при внесении изменений в бюджет в течение 2016 года прогнозируемый дефицит увеличился на 65,21% и составил 1012,151 тыс. рублей.

Бюджет Трубникоборского сельского поселения за 2017 **год исполнен по доходам на 95,66%** (в 2015 году - 99,6%; в 2016 - **88,2%**) и **по расходам на 87,91%** (в 2015 году - 91,7%; в 2016 - **91,3%**). Бюджет исполнен с профицитом в размере 1 312,591 тысяч рублей.

**Результаты анализа исполнения доходов бюджета**

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год, доходная часть бюджета исполнена в сумме 27176,641тыс. рублей, что составляет 95,66% от уточненного плана в объеме 28408,25 тыс. рублей (за 2015 год доходная часть бюджета выполнена на 96,5%: при годовом плане 25793,7 тыс. рублей, фактически исполнено 24891,9 тыс. рублей, за 2016 год - 20490,8 тыс. рублей, что составляет 88,2% от уточненного плана в объеме 23239,3 тыс. рублей). **Неисполнение плана** по доходам в 2017 году составило **1 231,609** **тыс. рублей**.

Информация об исполнении доходной части бюджета Трубникоборского сельского поселения, а также об изменении объемов доходов в первоначально утвержденной и уточненных редакциях бюджета представлены в следующей таблице:

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | утверждено первоначально | утверждено окончательно | Исполнено ф.0503117 | Исполнено (%) | Не исполнено/перевыполнение (-/+) | Доля фактических доходов в структуре |
| **ВСЕГО доходов** | **21 410,97** | **28 408,25** | **27 176,63** | **95,66%** | **-1 231,62** | **100,00%** |
| **Налоговые доходы** | **17 412,80** | **17 423,80** | **16 166,97** | **92,79%** | **-1 256,83** | **59,49%** |
| Налог на доходы физических лиц | 987,40 | 992,30 | 1 130,79 | **113,96%** | **+138,49** | **4,16%** |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1 862,70 | 1862,7 | 1 721,32 | **92,41%** | **-141,38** | **6,33%** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0 | 1,6 | 1,6 | **100,00%** | **0,00** | **0,01%** |
| Налог на имущество физических лиц | 675,8 | 675,8 | 344,137 | **50,92%** | **-331,66** | **1,27%** |
| Земельный налог | 13 886,90 | 13 886,90 | 12 964,62 | **93,36%** | **-922,28** | **47,71%** |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0 | 4,5 | 4,5 | **100,00%** | **0,00** | **0,02%** |
| **Неналоговые доходы** | **1 313,97** | **823,97** | **849,18** | **103,06%** | **+25,21** | **3,12%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 393,97 | 403,97 | 449,408 | **111,25%** | **+45,44** | **1,65%** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 420 | 420 | 399,769 | **95,18%** | **-20,23** | **1,47%** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 500 | 0 | 0 | **0,00%** | **0,00** | **0,00%** |
| **Безвозмездные поступления** | **2 684,20** | **10 160,48** | **10 160,48** | **100,00%** | **0,00** | **37,39%** |

Как видно из таблицы, налоговые доходы в 2017 году поступили в сумме 16 166,97 тыс. рублей, что составляет 92,79% от уточненного плана 17423,80тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета поселения **налоговые доходы*,*** как и в 2016 году, составляют наибольший удельный вес 59,49% (в 2016 году - 74,1%).

Основным источником налоговых доходов бюджета поселения в 2017 году являются:

- **земельный налог,** который поступил в сумме 12 964,62 тысяч рублей, что составляет 93,36% от уточненного плана в сумме 13 886,90 тысяч рублей (в 2015 году – 91,8% или 13123,4 тыс. рублей, в 2016 году – 80,6% или 11 538,4 тыс. рублей).

- **акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации,** которые поступили в сумме 1 721,32 тыс. рублей, что составляет 92,41% от уточненного плана в сумме 1 862,7 тыс. рублей (в 2015 году – 108,0% или 1295,5 тыс. рублей; в 2016 году – 109,6% или 2 038,5 тыс. рублей);

- **налог на доходы физических лиц**, который поступил в сумме 1130,79 тыс. рублей, что составляет 113,96% от уточненного плана в сумме 992,30 тыс. рублей (в 2015 году – 105,8% или 1220,2 тыс. рублей, в 2016 году – 88,9% или 1153,0 тыс. рублей).

**Информация о причинах неисполнения** доходов по основным источникам налоговых доходов (земельный налог и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета **не представлена**.

В структуре доходной части бюджета поселения в 2017 году **неналоговые доходы** составляют наименьший удельный вес – 3,12% от общего объема поступлений в бюджет поселения.

Неналоговые доходы в 2017 году поступили в сумме 849,18 тыс. рублей, что составляет 103,06% от уточненного плана в сумме 823,97 тыс. рублей (в 2016 году - 828,6 тыс. рублей, 100,9% от уточненного плана).

Следует отметить, что в первоначально утвержденном бюджете прогнозировались к поступлению доходы от продажи материальных и нематериальных активов в размере 500,0 тыс. рублей, уточненным решением о бюджете данный доходный источник исключен, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходов главным администратором доходов бюджета.

Доля **безвозмездных поступлений** в общем объеме доходов бюджета поселения по фактическому исполнению за 2017 год составила 37,39%. По сравнению с 2016 годом безвозмездные поступления увеличились на 126,8% или на 5680,98 тыс. рублей, в связи с чем в 2017 году отмечается увеличение зависимости бюджета Трубникоборского сельского поселения от безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

**Результаты анализа исполнения расходов бюджета**

Основные показатели бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области в части расходов в первоначально утвержденной и уточненной редакциях, а также исполнение расходной части бюджета, представлены в таблице:

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование раздела*** | ***Раздел*** | ***утверждено первоначально*** | ***утверждено окончательно*** | ***Исполнено ф.0503117*** | ***Исполнено (%)*** | ***Не исполнено*** | ***Доля фактических расходов в структуре*** |
| **ВСЕГО** | | 22023,602 | 29420,401 | 25864,05 | **87,91%** | ***3556,350*** | 100,00% |
| общегосударственные вопросы | 0100 | 9912,362 | 10212,362 | 8338,09 | **81,65%** | ***1874,272*** | 32,24% |
| национальная оборона | 0200 | 125,4 | 125,4 | 125,4 | **100,0%** | ***0*** | 0,48% |
| национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 571 | 111 | 108,848 | **98,06%** | ***2,152*** | 0,42% |
| национальная экономика | 0400 | 4849,96 | 5779,721 | 4969,959 | **85,99%** | ***809,762*** | 19,22% |
| жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 6128,46 | 12740,24 | 11899,73 | **93,40%** | ***840,506*** | 46,01% |
| образование | 0700 | 50 | 50 | 50 | **100,0%** | ***0*** | 0,19% |
| культура, кинематография | 0800 | 50 | 50 | 43,83 | **87,66%** | ***6,17*** | 0,17% |
| социальная политика | 1000 | 159,42 | 124,678 | 124,678 | **100,0%** | ***0*** | 0,48% |
| физическая культура и спорт | 1100 | 177 | 227 | 203,512 | **89,65%** | ***23,488*** | 0,79% |

Решением о бюджете (в ред. от 21.12.2017 года) утверждены бюджетные ассигнования в размере 29 420,401тыс. рублей. В 2017 году расходы исполнены в сумме 25 864,05 тыс. рублей.

Согласно представленной выше таблице, процент исполнения главным распорядителем бюджетных средств Трубникоборского сельского поселения бюджетных назначений составил 87,91%, общая **сумма неисполненных назначений по ассигнованиям составила 3 556,350 тыс. рублей**.

Основные направления расходования средств бюджета (доля в структуре расходов):

- Жилищно-коммунальное хозяйство – 46,01%;

- Общегосударственные вопросы –32,24%;

- Национальная экономика – 19,22%.

По указанным основным направлениям расходования средств бюджета главным распорядителем бюджетных средств отмечается низкий процент исполнения.

Причины неисполнения плановых назначений указаны в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

**Анализ реализации муниципальных программ**

Решением о бюджете (в ред. от 21.12.2017 года) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию ***восьми*** муниципальных программ в объеме 17 813,74 тысяч рублей и исполнены на 91,11%:

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | утверждено первоначально | утверждено окончательно | Изменения | Исполнено ф.0503117 | Исполнено (%) | Не исполнено | Доля фактических расходов в структуре |
| **Всего** | 22023,6 | 29420,4 | 7396,799 | 25864,08 | 87,91% | 3556,32 | 100,0% |
| **Итого программные расходы** | **9878,2** | **17813,74** | **7935,541** | **16230,449** | **91,11%** | **1583,29** | **62,75%** |
| "Развитие физической культуры и спорта на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области на 2016-2018 годы" | 177 | 227 | 50 | 203,51 | 89,65% | 23,488 | 0,79% |
| "Развитие культуры Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2016-2018 годы" | 100 | 100 | 0 | 93,83 | 93,83% | 6,172 | 0,36% |
| "Безопасность на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2016-2018 годы" | 420 | 110 | -310 | 107,85 | 98,04% | 2,152 | 0,42% |
| "Развитие автомобильных дорог Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2014-2018 годы" | 2227,7 | 3351,461 | 1123,761 | 2629,73 | 78,47% | 721,728 | 10,17% |
| "Газификация территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района на 2016-2018 годы" | 1700 | 1642 | -58 | 1365,98 | 83,19% | 276,024 | 5,28% |
| "Благоустройство территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2016-2018 годы" | 900 | 1150 | 250 | 1134,04 | 98,61% | 15,958 | 4,38% |
| "Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2016-2018 годы" | 1700 | 8579,78 | 6879,78 | 8124,76 | 94,70% | 455,02 | 31,41% |
| "Развитие части территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2016-2018 годы" | 2653,5 | 2653,5 | 0 | 2570,75 | 96,88% | 82,75 | 9,94% |
| **ВСЕГО непрограммные расходы** | **12145,4** | **11606,66** | **-538,74** | **9633,63** | **83,00%** | **1973,03** | **37,25%** |

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ увеличился в течение 2017 года в целом на 7396,799 тыс. рублей.

**Доля программных расходов** в общем объеме расходов бюджета составляет **62,75%.**

Существенное неисполнение отмечается по муниципальным программам «Развитие автомобильных дорог Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2014-2018 годы» - 78,47%, "Газификация территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района на 2016-2018 годы" – 83,19%.

При этом следует отметить, что ***информация о результатах эффективности муниципальных программ***, ***о степени достижения поставленных в программах целей отсутствует, что указывает на исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных в статье 158 БК РФ, в части обеспечения эффективного и результативного расходования средств, на недостаточном уровне.***

**Результаты анализа дебиторской и кредиторской задолженности**

Анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного года:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | код строки баланса | на начало 2017 года | на конец 2017 года | изменения за 2017 г. |
| ***Дебиторская задолженность*** |  |  |  |  |
| Расчеты по доходам (020500000) | 230 | 1 226,271 | 1 531,263 | + 304,992 |
| Расчеты по выданным авансам (020600000) | 260 | 110,000 | 0,000 | - 110,000 |
| Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) | 380 | 113,539 | 194,146 | + 80,607 |
| **Итого дебиторская задолженность** |  | **1 449,811** | **1 725,409** | **+ 275,599** |
| ***Кредиторская задолженность*** |  |  |  |  |
| Расчеты по принятым обязательствам (030200000) | 490 | 53,313 | 61,672 | + 8,359 |
| Прочие расчеты с кредиторами (030400000) | 530 | 100,523 | 100,523 | + 0,00 |
| Расчеты с подотчетными лицами (020800000) | 570 | 0,244 | 0,074 | -0,170 |
| Расчеты по доходам (020500000) | 580 | 0,000 | 401,382 | + 401,382 |
| **Итого кредиторская задолженность** |  | **154,079** | **563,651** | **+ 409,571** |

По состоянию на 01.01.2018 сумма дебиторской задолженности составила 1 725,409 тысяч рублей, сумма кредиторской задолженности – 563,651 тысяч рублей.

Отмечается увеличение дебиторской и кредиторской задолженности на 275,599 тыс. руб. и 409,571 тыс. руб. (соответственно).

В отчете об исполнении бюджета представлена структура дебиторской и кредиторской задолженности и причины ее возникновения.

Согласно данным годового отчета по состоянию на 01.01.2018 **просроченная кредиторская и нереальная к взысканию дебиторская задолженности отсутствуют.**

**Результаты проверки и анализа исполнения**

**Адресной инвестиционной программы поселения**

Решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2017 год в сумме 1000,0 тысяч рублей.

В последующем решением о бюджете в ред. от 07.08.2017г. объем бюджетных инвестиций увеличен до 2229,15 тысяч рублей:

*Тысяч рублей*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование стройки (объекта)*** | ***Сроки строительства*** | ***Утверждено решением о бюджете на 2017 год*** | |
| ***первоначально (от 27.12.2016 № 82)*** | ***В ред. от (07.08.2017 №99)*** |
| Распределительный газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Озерная в дер. Трубников Бор Тосненского района Ленинградской области (в том числе проектно-изыскательские работы) | 2016-2017 | 500,00 | 688,00 |
| Распределительный газопровод к индивидуальным жилым домам п ул. Московское шоссе и ул. Станционная в дер. Померанье Тосненского района Ленинградской области (в том числе проектно-изыскательские работы) | 2017-2019 | 500,00 | 1541,15 |
| **ИТОГО:** | | **1000,00** | **2229,15** |

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы предусмотрены по муниципальной программе «Газификация территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области».

Решением совета депутатов от 21.12.2017г. о внесении изменений в решение о бюджете по **КВР 410 «Бюджетные инвестиции»** бюджетные ассигнования уменьшены на 1 580 тыс. рублей и утверждены в общем объеме **649,15 тысяч рублей**. При этом, указанным решением совета депутатов от 21.12.2017г. изменения в адресную инвестиционную программу не внесены.

***Таким образом, общий объем средств Адресной инвестиционной программы на 2017 год утвержден в объеме, превышающем объем бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, согласно ведомственной структуре расходов*** бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год (Приложение 6 к решению о бюджете) ***и распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, а также по разделам и подразделам классификации*** ***расходов бюджета на 2017 год*** (Приложение 11 к решению о бюджете).

Решение о бюджете (в ред. от 21.12.2017г.) не содержит распределения бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объеме 649,15 тысяч рублей по объектам муниципальной собственности, что ***является нарушением п.3 ст. 79.1 Бюджетного кодекса РФ,*** в соответствии с которым бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности подлежат утверждению решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете раздельно по каждому объекту, ***чем созданы условия для широты дискреционных полномочий администрации Трубникоборского сельского поселения по выбору объекта для осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений.***

Согласно Отчету об осуществлении бюджетных инвестиций, представленному в составе годового отчета об исполнении бюджета, бюджетные инвестиции исполнены в объеме 530,0 тысяч рублей по объекту «Распределительный газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Озерная в дер. Трубников Бор Тосненского района Ленинградской области (в том числе проектно-изыскательские работы)».

Не освоение бюджетных инвестиций в сумме 119,15 тысяч рублей обосновано в отчете экономией средств. Одновременно с этим, информация о бюджетных инвестициях в объект «Распределительный газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Московское шоссе и ул. Станционная в дер. Померанье Тосненского района Ленинградской области (в том числе проектно-изыскательские работы)» в отчете отсутствует.

**Результаты анализа расходования**

**средств резервного фонда местной администрации**

Решением о бюджете резервный фонд на 2017 год первоначально был утвержден в объеме **200,0 тысяч рублей** и в течение 2017 года не менялся.

Утвержденный объем резервного фонда администрации не превышает предельное значение, установленное п. 3 ст. 81 БК РФ (3% общего объёма расходов бюджета).

В составе годового отчета об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения в соответствии с требованиями статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и статьи 36 Положения о бюджетном процессе в Трубникоборском сельском поселении представлен Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения за 2017 год, согласно которому резервный фонд **не использовался**.

**Результаты анализа**

**расходования средств дорожного фонда поселения**

Первоначальным решением о бюджете поселения утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2017 год в размере 2227,7 тысяч рублей.

В течение финансового года объем ассигнований увеличился решением от 24.05.2017 №90 до 3351,46 тысяч рублей.

Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год:

- остаток неиспользованных средств дорожного фонда на 01.01.2017 года составил 649,261 тыс. руб.,

- фактический объем доходов дорожного фонда – 2560,823 тыс. рублей;

- кассовый расход дорожного фонда – 2629,733 тыс. рублей,

- остаток на 01.01.2018 года – 580,351 тыс. рублей.

Согласно статье 96 Бюджетного кодекса РФ, остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

**Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации поселения**

Оценка полноты и достоверности годовой бюджетной отчетности администрации Трубникоборского сельского поселения за 2017 год проводилась камерально, на основании представленных администрацией форм бюджетной отчетности, методом сравнения, во всех существенных отношениях – на выборочной основе.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности были выявлены факты нарушения ***Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. №191н*** (ред. от 02.11.2017), в том числе нарушения, указывающие на недостоверность отчетности:

1. В нарушение п.57 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 02.11.2017) содержание графы 9 формы 0503127 по строке с кодом бюджетной классификации доходов 01110000000000000000 заполнено некорректно.
2. В нарушение п.73 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н (ред. от 02.11.2017) показатели графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» Раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) не сопоставимы с показателями графы 5 «Лимиты бюджетных обязательств» Раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) по КВР 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда», 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов», 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств», 853 «Уплата иных платежей».

Выявленные отдельные нарушения и недостатки существенно не влияют на выражение мнения о достоверности данных, предоставленных в годовой бюджетной отчетности.

**ВЫВОДЫ**

1. В ходе исполнения бюджета в течение 2017 года в решение о бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.12.2016 №82 изменения вносились пять раз последовательно решениями совета депутатов от 24.05.2017 №90; от 04.07.2017 №98; от 07.08.2017 №99; от 07.09.2017 № 102; от 21.12.2017 №110.
2. Бюджет Трубникоборского сельского поселения за 2017 год исполнен по доходам в сумме 27 176,64тыс. рублей на 95,66% и по расходам исполнены в сумме 25 864,05 тыс. рублей на 87,91%. Бюджет исполнен с профицитом в размере 1312,59 тысяч рублей. Неисполнение плана по доходам в 2017 году составило 1 231,61 тыс. рублей, по расходам - 3 556,35 тыс. рублей.
3. В структуре доходов бюджета поселения налоговые доходы составляют наибольший удельный вес 59,49%; неналоговые доходы составляют наименьший удельный вес – 3,12%; доля безвозмездных поступлений - 37,39%.
4. Основные направления расходования средств бюджета Трубникоборского сельского поселения (доля в структуре расходов): Жилищно-коммунальное хозяйство – 46,01%; Общегосударственные вопросы –32,24%; Национальная экономика – 19,22%. По указанным основным направлениям расходования средств бюджета главным распорядителем бюджетных средств отмечается низкий процент исполнения.
5. Решением о бюджете (в ред. от 21.12.2017 года) утверждены бюджетные ассигнования на реализацию восьми муниципальных программ в объеме 17 813,74 тысяч рублей и исполнены на 91,11%. Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 62,75%. Существенное неисполнение отмечается по муниципальным программам «Развитие автомобильных дорог Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2014-2018 годы» - 78,47%, "Газификация территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского района на 2016-2018 годы" – 83,19%.

Годовой отчет об исполнении бюджета сформирован без указания информации о результатах эффективности реализации муниципальных программ, о степени достижения поставленных в программах целей, что указывает на исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных в статье 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения эффективного и результативного расходования средств, на недостаточном уровне.

1. Информация о результатах оценки эффективности муниципальных программ, о степени достижения поставленных в программах целей отсутствует, что указывает на исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения эффективного и результативного расходования средств на недостаточном уровне.
2. Согласно данным годового отчета по состоянию на 01.01.2018 просроченная кредиторская и нереальная к взысканию дебиторская задолженности отсутствуют.
3. Общий объем средств Адресной инвестиционной программы на 2017 год утвержден в объеме, превышающем объем бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, согласно Ведомственной структуре расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2017 год (Приложение 6 к решению о бюджете) и согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2017 год (Приложение 11 к решению о бюджете).

В нарушение п. 3 ст. 79.1 Бюджетного кодекса РФ решение о бюджете (в ред. от 21.12.2017г.) не содержит распределения бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объеме 649,15 тысяч рублей по объектам муниципальной собственности, чем созданы условия для широты дискреционных полномочий администрации Трубникоборского сельского поселения по выбору объекта для осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений.

1. Годовой отчёт об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год для подготовки заключения представлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, по форме отчетности, установленной Министерством финансов РФ.
2. Плановые назначения, указанные в годовом отчете об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненский район Ленинградской области, соответствуют плановым показателям, утвержденным решением совета депутатов о бюджете.
3. Фактические показатели годового отчета об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области по доходам и расходам соответствуют данным, отраженным в формах годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета поселения.
4. Выявленные отдельные нарушения и недостатки существенно не влияют на выражение мнения о достоверности данных, предоставленных в годовой бюджетной отчетности.
5. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за 2017 год несоответствие исполнения бюджета принятому решению о бюджете не установлено.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Поручить Администрации Трубникоборского сельского поселения:

1. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств обеспечить осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств бюджета поселения в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;
2. В целях сокращения неэффективных расходов бюджета при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности руководствоваться статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
3. Подготовить изменения в Положение о бюджетном процессе в Трубникоборском сельском поселении, устанавливающие требования к составу и содержанию документов, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Трубникоборского сельского поселения, в части отражения информации о формировании, реализации и оценке эффективности муниципальных программ, а также реализации адресной инвестиционной программы.
4. Принять исчерпывающие меры по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.