**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по итогам экспертизы проекта бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области подготовлено по результатам экспертизы проекта решениясовета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области«О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение), проведенной в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в Форносовском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Форносовского городского поселения от 27.10.2017 № 132 (далее – Положение о бюджетном процессе), на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Тосненский район Ленинградской области полномочий контрольно-счетного органа Форносовского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05 декабря 2012 года № 3-КСП, заключенного на основании решения совета депутатов Форносовского городского поселения от 29.11.2012 № 146.

Экспертиза проекта решения совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения или проект бюджета) проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, размерам долговых обязательств, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства РФ к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Экспертиза проекта бюджета проведена с использованием материалов, представленных одновременно с проектом решения, результатов ранее проведённых Контрольно-счетной палатой муниципального образования Тосненский район Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) экспертно-аналитических мероприятий, данных оперативного контроля исполнения бюджета Форносовского городского поселения за 9 месяцев 2019 года, решения совета депутатов Форносовского городского поселения от 22.12.2018г. № 177 «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 22.11.2019 г.), иных материалов, относящихся к рассматриваемым вопросам.

1. **Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

В Контрольно-счетную палату рассматриваемый проект решения совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» поступил **25.11.2019** года, вход. №693.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – БК РФ), статьи 21 Положения о бюджетном процессе распоряжением администрации поселения от 12.11.2019 № 192-р принято решение о внесении проекта бюджета в совет депутатов Форносовского городского поселения, которым одновременно одобрен **проект** прогноза социально-экономического развития Форносовского городского поселения на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Отмечается, что к проекту о бюджете представлены **проекты правовых актов (постановлений)** местной администрации об утверждении муниципальных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года:

* Проект постановления администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы»;
* Проект постановления администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Безопасность на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 – 2022 г»;
* Проект постановления администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2020-2022 годах»;
* Проект постановления администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы»;
* Проект постановления администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «О реализации проектов инициативной комиссии Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы»;
* Проект постановления администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «Об утверждении муниципальной программы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020-2022 годы».

Таким образом, ***в нарушение требований части 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению при отсутствии муниципальных правовых актов местной администрации, утвердивших муниципальные программы, то есть при отсутствии правовых оснований.***

Одновременно с проектом бюджета администрацией поселения не представлен проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и на плановый период (требование п. 20.3 Положения о бюджетном процессе), что объяснено в материалах к проекту решения отсутствием плана приватизации имущества в Форносовском городском поселении на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Проектом решения не утверждаются следующие показатели, требуемые в соответствии с п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 20.2 ст. 20 Положения о бюджетном процессе:

1) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

2) программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

3) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Форносовского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

4) программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации;

5) объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Форносовского городского поселения.

**3. Анализ основных характеристик бюджета**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете содержит основные характеристики:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 1 |  |  |  |  |  |  | тыс.руб. |
| Основные характеристики проекта бюджета | Ожидаемое значение | Проект бюджета | | | Темп роста к предыдущему году, % | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Доходы | 63 543,1 | 35 535,1 | 37 140,8 | 38 196,8 | 56% | 105% | 103% |
| Расходы | 69 968,7 | 38 736,6 | 38 140,8 | 39 196,8 | 55% | 98% | 103% |
| Дефицит | 6 425,6 | 3 201,5 | 1 000,0 | 1 000,0 | 50% | 31% | 100% |

Доходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 35 535,1 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2019 года уменьшатся на 44%. Расходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объеме 38 736,6 тыс. рублей и по сравнению к ожидаемому исполнению 2019 года уменьшатся на 45%. Факторы, оказывающие влияние на снижение доходов и расходов бюджета поселения изложены в соответствующих разделах настоящего заключения.

В 2021 году предполагается увеличение доходов (на 5%) и уменьшение расходов (на 2%) бюджета поселения относительно 2020 года. В 2022 году – рост доходов и расходов бюджета поселения на 3% относительно показателей 2020 года.

Проект бюджета Форносовского городского поселения сформирован ***с дефицитом:*** на 2020 год – 3 201,5 тыс. рублей и на плановый период 2021-2022 годов – по 1 000,0 тыс. рублей каждый год.

***Принцип сбалансированности бюджета обеспечен***: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии с приложением 1 к проекту решения о бюджете, в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год предлагается утвердить «изменение **прочих** остатков денежных средств бюджетов городских поселений» в сумме 3 201,5 тыс. рублей., в то время как в соответствии с требованиями статьи 96 БК РФ в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включаются, в том числе, изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года.

В соответствии с приложением 2 к проекту решения о бюджете, в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 и 2022 годы предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 1 000,00 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Объем предусмотренных проектом решения источников финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозному объему дефицита.

Источник финансирования дефицита бюджета Форносовского городского поселения не противоречит требованиям ст. 96 БК РФ.

Согласно п. 7 проекта решения, на 2020 год остатки средств бюджета Форносовского городского поселения на начало текущего финансового года, которые могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета, предлагаются в размере 1,2 % общего объема расходов бюджета Форносовского городского поселения.

*Анализ основных параметров проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов в сравнении с 2018-2019 годами:*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 2 |  |  | |  |  | |  |  | |  | тыс. рублей | |
| Показатели | Исполнено за 2018 год | 2019 год | | | 2020 год (проект) | | | 2021 год | | | 2022 год | |
| первонача-  льный бюджет | уточнен-  ный бюджет (в ред. от 22.11.2019) | | сумма | % 2020 к 2019 (в ред. от 22.12.2018) | | проект | % 2021 к 2020 | | проект | % 2022 к 2021 |
| 1. ДОХОДЫ (всего), в том числе: | 68 864,7 | 45 018,9 | 59 130,2 | | 35 535,1 | 78,9 | | 37 140,8 | 104,5 | | 38 196,8 | 102,8 |
| налоговые и неналоговые доходы | 42 251,5 | 39 458,9 | 39 458,2 | | 32 015,8 | 81,1 | | 33 675,2 | 105,2 | | 35 058,1 | 104,1 |
| безвозмездные доходы | 26 613,2 | 5 560,0 | 19 672,1 | | 3 519,3 | 63,3 | | 3 465,6 | 98,5 | | 3 138,7 | 90,6 |
| 2. РАСХОДЫ (всего) | 75 132,0 | 48 964,1 | 71 843,8 | | 38 736,6 | 79,1 | | 38 140,8 | 98,5 | | 39 196,8 | 102,8 |
| расходы без условно утверждаемых | х | х | х | | х | х | | 36 140,8 | х | | 36 196,8 | х |
| в том числе условно утверждаемые расходы | х | х | х | | х | х | | 2 000,0 | х | | 3 000,0 | х |
| *%* условно утверждаемых расходов | х | х | х | | х | х | | 5,3% | х | | 7,7% | х |
| 3. ДЕФИЦИТ | 6 267,3 | 3 945,2 | 12 713,6 | | 3 201,5 | х | | 1 000,0 | х | | 1 000,0 | х |
| *%* дефицита к собственным доходам | *14,83%* | *10,00%* | *32,22%* | | *10,00%* | х | | *2,97%* | х | | *2,85%* | х |

Предлагаемый размер **условно утверждаемых расходов** на 2021 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей ***соответствует*** требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2020 году – 10%, в 2021 году – 2,97%, в 2022 году – 2,85%, что ***не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.***

**3.1. Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета**

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета поселения, прогноз собственных доходов бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан исходя из прогноза социально-экономического развития, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2020-2022гг., данных, представленных Форносовским ДК и оценки поступлений доходов в бюджет поселения с 2017 по 2019 год.

Прогноз поступлений разработан также с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Форносовского городского поселения, главным администратором доходов которого является администрация Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденной постановлением администрации поселения от 14.11.2019г. № 280.

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 N 722 "О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации" внесены изменения в общие требования в части ключевых изменений подходов к прогнозированию доходов главными администраторами доходов, в соответствии с которыми предусмотрено при прогнозировании доходов использование данных об имеющейся дебиторской задолженности по доходам.

Однако сведения об использовании данной информации при прогнозировании доходов бюджета Тосненского городского поселения на 2020 год в материалах отсутствуют, что также свидетельствует ***о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета***.

Прогноз поступления ***доходов*** бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области:

-на 2020 год – 35 535,092 тысяч рублей,

-на 2021 год – 37 140,766 тысяч рублей,

-на 2022 год – 38 196,837 тысяч рублей.

Сопоставление прогнозируемых на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов доходов бюджета Форносовского городского поселения, утвержденных назначений, ожидаемого поступления за 2019 год и исполненных назначений за 2018 год представлено в *Приложении 1* к настоящему Заключению.

Из представленных данных видно, что ***уменьшение на 21% прогнозируемого объема доходов*** бюджета поселения на 2020 год по сравнению с первоначально утвержденными значениями на 2019 год связано с уменьшением объема налоговых и неналоговых доходов на 19% и уменьшением безвозмездных поступлений - на 36%.

В соответствии с проектом решения налоговые и неналоговые доходы обеспечат более 90% совокупных поступлений в бюджет Форносовского городского поселения в 2020 году и в годы планового периода при ежегодном увеличении доли налоговых доходов и снижении доли неналоговых доходов в структуре доходов бюджета.

Доля безвозмездных поступлений в 2020 году составляет 9,9%, в 2020 году - снижается до 9,3%, к 2021 году – до 8,2%.

Таким образом, проект бюджета Форносовского городского поселения в большей степени обеспечен за счет собственных доходов, что свидетельствует о значительной самостоятельности в решении вопросов местного значения, но, в то же время, требует большей ответственности при определении направления использования бюджетных средств, а также контроля за их расходованием.

**3.1.1 Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета**

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения **налоговые доходы** в 2020 году прогнозируются в сумме 29 280,59 тыс. руб., или 91% от объема по группе «Налоговые и неналоговые доходы», **неналоговые доходы** – 2 735,2 тыс. руб. (9%). Структура и анализ собственных доходов бюджета Форносовского городского поселения на 2018 – 2022 годы представлена в *Приложении 2* к настоящему Заключению.

**Общий объем собственных доходов** (без учета дотаций, субсидий и субвенций) прогнозируется:

на 2020 год – 32 015,79 тыс. руб. (темп изменения к 2019 году –81%)

на 2021 год – 33 675,17 тыс. руб. (темп изменения к 2020 году – 105%)

на 2022 год – 35 058,14 тыс. руб. (темп изменения к 2021 году – 104%).

Основными источниками поступления**налоговых доходов** в 2020 году продолжают являтьсяналог на доходы физических лиц, его доля в налоговых доходах составляет 68% (в 2019 году – 77%, в 2018 году – 62%) и земельный налог (доля в 2020 году составляет 25%, в 2019 году - 19%, в 2018 году – 34%).

1) В соответствии с рассматриваемым проектом решения поступление **налога на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ) в бюджет Форносовского городского поселения в 2020 году планируется в сумме **19 790,3** тыс. рублей, т.е. с **уменьшением** утвержденных на 2019 год объёмов поступлений на **8 149,7** тыс. рублей или **на 30%.**

По данным ИФНС Тосненского района Ленинградской области в бюджет Форносовского городского поселения поступали доходы от уплаты НДФЛ от организации, осуществляющей работы по строительству федеральной трассы М-11 Москва-Санкт-Петербург, Филиал акционерной компании «Идж Ичташ Иншаат Санайи Ве Тиджарет Аноним Ширкети» (ИНН 9909193645):

-сумма уплаченного НДФЛ за 2018 год в бюджет Форносовского городского поселения составила 18 660,23 тыс. рублей,

-сумма уплаченного НДФЛ за 9 месяцев 2019 года в бюджет Форносовского городского поселения составила 15 076,78 тыс. рублей,

- ожидаемое поступление НДФЛ в 2019 году в бюджет Форносовского городского поселения составит 15 083,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2020-2022 годы рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году, с учетом темпа роста фонда заработной платы. Поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году снизится в связи с тем, что на территории Форносовского городского поселения осуществляла деятельность организация, занимающаяся строительством новой платной магистрали, и в связи с завершением строительства уходит с территории поселения с ноября 2019 года.

Согласно реестру источников доходов бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на 01 ноября 2019 года исполнение за 2019 год НДФЛ оценивается в сумме **28 925,8** тыс. рублей.

Поступление НДФЛ в 2019 году без учета суммы, поступающей от организации, осуществляющей работы по строительству федеральной трассы М-11 Москва-Санкт-Петербург, ожидается: 28 925,8 – 15 083,8 = **13 842,0 тыс. руб.**

Таким образом, с учетом выпадающих доходов в сумме 15 083,8 тыс. руб. ***имеется риск недополучения прогнозируемых доходов в бюджет поселения от налога на доходы физических лиц в 2020 году.***

Прогнозируется положительная динамика дохода на протяжении планового периода 2021 и 2022 годов по отношению к предыдущему году (увеличение на 6% и на 7% соответственно). На 2021 год показатель данного налога составляет 21 002,00 тыс. рублей, в 2021 году отмечается увеличение на сумму 1 366,05 тыс. рублей и составляет 22 368,05 тыс. рублей.

В разделе «Основные направления налоговой политики…» Основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 -2022 годы, утверждённых постановлением администрации Форносовского городского поселения от 24.10.2019 № 263, отмечается, что основным направлением налоговой политики на ближайшую перспективу является рост доходов бюджета, который планируется достичь за счет, в том числе:

- сокращения «скрытой» недоимки по налогу на доходы физических лиц,

- легализация «теневой» заработной платы и объектов налогообложения.

Вместе с тем, следует отметить, что ***при расчете налога сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы, а также разовых платежей и об учете социальных и имущественных налоговых вычетов, предоставляемых физическим лицам в рамках ежегодной декларационной кампании по налогу на доходы физических лиц, в материалах отсутствуют.***

2) **Земельный налог** **на 2020 год** прогнозируется в сумме 7 446,00тыс. рублей,с уменьшением от утвержденных (первоначально) на 2019 год назначений – на 330,85 тыс. рублей (на 4%). Поступления на плановый период 2021 - 2022 годов прогнозируются в суммах 7 733,04 тыс. рублей (темп роста к 2019 году – 108%) на каждый год планового периода.

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета, *планируемые поступления земельного налога рассчитаны исходя из ожидаемого поступления в 2019 году, с учетом льгот для пенсионеров, введенных с 01.01.2018г., в связи с выкупом арендуемых земельных участков и уменьшением задолженности по налогу.*

Вместе с тем, ***сведения об учете поступлений в счет погашения недоимки за предыдущие годы при расчете прогнозируемых поступлений земельного налога на 2020 год в пояснительной записке не отражены.***

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от предоставления налоговых льгот в 2020 году в соответствии с решением совета депутатов Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 03.08.2016 № 90/25 «Об установлении земельного налога на территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений). Потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу оценены в размере 254,00 тыс. рублей, что составляет 3% прогнозируемых поступлений налога в очередном финансовом году.

3) Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** определена в соответствии с изменениями в бюджетном законодательстве, устанавливающие дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты и установлена в размерах:

на 2020 год – 1 540,272 тыс. рублей (увеличение на 40% относительно 2019 года),

на 2021 год – 1 687,246 тыс. рублей (увеличение на 10% относительно 2020 года,

на 2021 год – 1 699,997 тыс. рублей (увеличение на 1% относительно 2021 года).

4) Проектом решения планируется в 2020 году поступление **налога на имущество физических лиц** в сумме 432,0 тыс. рублей, т.е. с увеличением на 72,0 тыс. рублей или на 20,0% к оценке поступления налога на имущества физических лиц за 2019 год (360,0 тыс. руб.). На плановый период 2021 и 2022 годов прогнозируются поступления в размере 449,28 тыс. рублей и 467,24 тыс. рублей соответственно (увеличение на 4% ежегодно).

5) Согласно пояснительной записке (обоснованию) к проекту бюджета, прогноз поступлений в бюджет поселения **единого сельскохозяйственного налога** рассчитан с учетом сведений, представленных налогоплательщиком-организацией:

на 2020 год – 67,0 тыс. рублей;

на 2021 год – 69,7 тыс. рублей;

на 2022 год – 72,5 тыс. рублей.

6) Прогноз поступлений **государственной пошлины**, зачисляемой в бюджет Форносовского городского поселения формируется методом усреднения годовых объемов указанных доходов за три последних отчетных финансовых года и составляют:

- на 2020 год – 5,02 тыс. рублей,

- на 2021 год – 5,00 тыс. рублей,

- на 2022 год - 5,00 тыс. рублей.

**3.1.2 Анализ показателей неналоговых доходов бюджета.**

**Неналоговые доходы** в 2020 году по сравнению с предыдущим годом (первоначальными назначениями) уменьшаются на 379,8 тыс. рублей или на 12%, к ожидаемой оценке – уменьшаются на 4 585,1 тыс. рублей (на 63%) и составят 2 735,2 тыс. рублей (8,5% в собственных доходах (налоговых и неналоговых)). Объем прогнозируемых на 2021-2022 годы назначений – 2 728,9 тыс. рублей и 2 712,3 тыс. рублей соответственно.

Администратором по неналоговым доходам поселения в 2020 году является администрация Форносовского городского поселения. В *Приложении 2* к настоящему Заключению представлена информация в разрезе администрируемых администрацией доходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов по отношению к утвержденным назначениям 2019 года и к исполненным назначениям 2018 года.

Прогнозируемые на 2020 год **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** уменьшаются на 107,8 тыс. рублей (на 4%) по отношению к уточненному бюджету 2019 года (в редакции от 22.11.2019) и составят основную долю в неналоговых доходах в 2020 году - 2 437,2 тыс. рублей (89%). Обоснование суммы поступления данного доходного источника подробно отражено в пояснительной записке.

В 2020 году наибольший удельный вес (62% или 1 500,0 тыс. рублей) в общей сумме доходов от использования имущества занимают *доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.* На плановый период 2021-2022 годов плановые назначения планируются в сумме 1 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке, данные доходы спрогнозированы исходя из заключенных с арендаторами договоров аренды и произведенных по ним расчетов арендной платы на 2020 год, с учетом нормативов распределения:

- 50% в бюджеты муниципальных районов;

- 50% в бюджеты городских поселений.

**Доходы от оказания платных услуг**  прогнозируются на 2020 год в сумме **198,0** тыс. рублей (на уровне первоначального бюджета на 2019 года), на 2021-2022 годы – 198,0 тыс. рублей ежегодно.

Следует отметить, что исполнение указанного источника доходов за 2018 год составило **403,8** тыс. рублей, кассовые поступления в текущем финансовом году по состоянию на 01.11.2019 г. – **482,9** тыс. рублей.

***Обоснование уменьшения прогнозируемых доходов по указанному источнику, основанное на изменении количества планируемых платных услуг и их стоимости в представленных материалах*** ***отсутствует,*** что свидетельствует ***о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета.***

**Доходы от продажи земельных участков** запланированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ с учетом нормативов и составляют 100,00 тысяч рублей на каждый год.

Согласно основным направлениям налоговой политики поселения, рост доходов местного бюджета местной администрацией планируется достичь за счет, в том числе:

- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Форносовского городского поселения;

- актуализации базы данных для исчисления имущественных налогов;

**-** проведения инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков;

- ликвидации неэффективных льгот по местным налогам;

- оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, недвижимое имущество.

***Потенциальными резервами увеличения доходов бюджета остаются принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, сокращение неэффективных льгот и освобождений.***

***Вопросы улучшения администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.***

**3.1.3 Анализ безвозмездных поступлений**

**Безвозмездные поступления** в 2020 году по сравнению с 2019 годом (первоначальным бюджетом) уменьшаются на 2 040,7 тыс. рублей или на 37% и составят – 3 519,3 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2021-2022 годы назначений – 3 465,6 тыс. рублей и 3138,7 тыс. рублей, соответственно.

Доля безвозмездных поступлений в общем объёме доходов бюджета поселения планируется:

- на 2020 год – 10,0%,

- на 2021 год – 9,3%,

- на 2022 год – 8,2%.

Данные о безвозмездных поступлениях представлены в таблице:

Таблица 3 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Безвозмездные поступления | Бюджет на 2019 год | | Проект бюджета на 2020 год | | Изменение (гр.4-гр.2) | Темп роста (гр.4/гр.2\*100) |
| в ред. от 22.12.2018г. | в ред. от 22.11.2019г. | сумма | Доля (%) | сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Всего** | **5 560,0** | **19 672,1** | **3 519,3** | **100,0%** | **-2 040,7** | **63,3** |
| Дотации | 1 424,6 | 1 405,3 | 2 962,4 | 84,2% | 1 537,8 | 207,9 |
| Субсидии | 3 853,6 | 17 342,9 | 0,0 | 0,0% | -3 853,6 | 0,0 |
| Субвенции | 281,8 | 281,8 | 284,9 | 8,1% | 3,1 | 101,1 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских поселений | 0,0 | 186,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 0,0 | 456,0 | 272,0 | 7,7% | 272,0 | 100,0 |

Согласно пояснительной записке, прогнозирование безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с объемом расходов, предусмотренных на указанные цели в проекте Федерального бюджета, проекте областного бюджета Ленинградской области, проекте бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

**3.2. Результаты проверки и анализа формирования расходов проекта бюджета**

Бюджет Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по расходам, согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете, сформирован на основании, в том числе, разработанных муниципальных программ. Как отмечено в разделе 2 настоящего заключения, ***объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению при отсутствии муниципальных правовых актов местной администрации, утвердивших муниципальные программы, то есть при отсутствии правовых оснований, что является нарушением части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

Общий объем расходов бюджета Форносовского городского поселения на **2020 год** по сравнению с первоначально утвержденными показателями бюджета на 2019 год (решение о бюджете от 22.12.2018) снижается на 21% и составляет 38 736,592 тысяч рублей. Расходы бюджета поселения на **2021 и 2022 годы** (в соответствии с текстовой частью проекта решения) запланированы в объеме 38 140,766 тысяч рублей и 39 196,837 тысяч рублей соответственно (в том числе, условно-утверждаемые расходы):

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2019 год | | | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| в ред. от 22.12.2018 | | в ред. от 22.11.2019 | | проект | | проект | | проект | |
| тысяч рублей | доля, % | тысяч рублей | доля, % | тысяч рублей | доля, % | тысяч рублей | доля, % | тысяч рублей | доля, % |
| **Расходы, всего** | **48 964,1** | **100,00** | **71 843,8** | **100,0** | **38 736,6** | **100,0** | **38 140,8** | **100,0** | **39 196,8** | **100,0** |
| Программные расходы | 29 263,3 | 59,76 | 52 428,2 | 73,0 | 23 549,8 | 60,8 | 21 705,4 | 56,9 | 22 053,0 | 56,3 |
| Непрограммные расходы | 19 700,9 | 40,24 | 19 415,6 | 27,0 | 15 186,8 | 39,2 | 14 435,4 | 37,8 | 14 143,9 | 36,1 |
| Условно-утверждаемые расходы | х | х | х | х | х | х | 2 000,0 | 5,2 | 3 000,0 | 7,7 |

В 2020 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 61% и 39% против 58,3% и 41,7% - в 2019 году. Структура расходов бюджета, планируемых к утверждению в 2020 году, существенно не меняется.

***В представленной одновременно с проектом решения пояснительной записке предлагаемые к утверждению суммы расходов достаточно детализированы, но, учитывая отсутствие в пояснительной записке обоснования предлагаемых к утверждению сумм расходов, признать их обоснованными не представляется возможным.***

Сопоставление расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в период 2019 - 2022 годов представлено в Приложении 3 к настоящему Заключению.

В процентном отношении наибольшее уменьшениепредусматривается по разделам 0400 «Национальная экономика» - на 43%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 27%, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 27%.

При анализе структуры расходов установлено, что, как и ранее, основными направлениями расходов остаются культура и кинематография, общегосударственные вопросы и жилищно-коммунальное хозяйство.

Главным распорядителем бюджетных средств, согласно проекту решения, является администрация Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области.

**3.2.1. Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ**

Пункт 12.2 статьи 12 Положения о бюджетном процессе определяет, что составление проекта бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ) Форносовского городского поселения.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, их формирования и реализации утвержден постановлением администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 26.12.2013 № 136 (далее – Порядок от 26.12.2013 № 136).

Согласно п. 4.4. Порядка от 26.12.2013 № 136 ***муниципальная программа, предлагаемая к финансированию в очередном финансовом году, должна быть утверждена не позднее 1 октября текущего года.***

На момент подготовки настоящего заключения информация об утверждении шести муниципальных программ Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, предлагаемых к финансированию начиная с 2020 года отсутствует.

Таким образом, ***правовые основания для утверждения объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации неутвержденных муниципальных программ отсутствуют.***

Бюджет Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

на 2020 год – на основе 10 муниципальных программ(на сумму 23 549,77 тыс. рублей),

на 2021 год - 9 муниципальных программ (на сумму 21 705,4тыс. рублей),

на 2022 год - 9 муниципальных программ(на сумму 22 052,98 тыс. рублей).

Расходы на реализацию муниципальных программ в 2020 году планируются в объеме 61% расходной части местного бюджета, в 2021 году – 60%, в 2022 году – 61%.

Параметры финансового обеспечения реализации муниципальных программ Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области в 2020-2022 годах приведены в Приложении 4 к настоящему Заключению.

Предлагаемый проектом бюджета на 2020 год объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ соответствует указанной в проектах паспортов программ потребности в финансовых средствах на 2020 год.

Необходимо отметить, что **сведения** о правовом акте, предусматривающем признание утратившим силу постановление администрации поселения об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Форносовское городское поселение Тосненского района Ленинградской области на 2019-2021 годы» в материалах к проекту решения **не приводятся**.

**3.2.2. Анализ расходов на непрограммные направления деятельности**

В соответствии с проектом решения бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены на 2020 год в общей сумме 15 186,8 тысяч рублей, на 2021 год – 14 434,9 тысяч рублей, на 2022 год – 14143,9 тысяч рублей.

В общем объеме расходов на 2020 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 39%.

Основная доля непрограммных расходов в 2020 году планируется на расходы «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления» - 81% в сумме 12 257,5 тыс. рублей, в 2021 году – 81% (11 708,9 тысяч рублей), в 2022 году – 83% (11 708,9 тысяч рублей).

Сопоставление бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов и утвержденных назначений 2018 год приведено в *Приложении 5* к настоящему Заключению.

Из приведенного сопоставления следует, что в 2020 году планируются расходы:

1) На руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления в сумме 12 257,5 тыс. рублей **с уменьшением** по отношению к 2019 году (первоначальным назначениям) на 2 788,7 тыс. рублей или на 19%, к уточненному бюджету (от 22.11.2019) – уменьшение составит 187,7 тыс. рублей (2%).

При этом наибольший удельный вес:

- 59% - расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (8 593,5 тыс. рублей): по отношению к уточненному бюджету (от 22.11.2019) увеличение составит 330,4 тыс. рублей (4%);

- 25% занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на обеспечение функций органов местного самоуправления (3 106,9 тыс. рублей): по отношению к уточненному бюджету (от 22.11.2019) уменьшение составит 550,9 тыс. рублей (17%).

Кроме того на предоставление межбюджетных трансфертов на осуществление отдельных полномочий по:

- исполнению бюджета – 294,8 тысяч рублей;

- формированию архивных фондов – 57,94 тысячи рублей;

- осуществлению внешнего муниципального финансового контроля – 195,861 тысячи рублей.

2) На реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, в сумме 213,0 тыс. рублей, т.е. **с увеличением** по отношению к первоначальным назначениям на 2019 год (на 78,0 тыс. рублей или на 58%), и с **уменьшением** к уточненному бюджету (от 22.11.2019) – на 1 226,5 тыс. рублей (на 85%).

Наибольший удельный вес – 92% - занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (196,0 тыс. рублей): по отношению к 2019 году (первоначальным назначениям) **увеличение** составит 76,0 тыс. рублей (63%), по отношению к уточненному бюджету (от 22.11.2019) **уменьшение** – на 1 173,6 тыс. рублей (на 86%).

3) Непрограммные расходы органов исполнительной власти Форносовского городского поселения в сумме 2 716,4 тыс. рублей с **уменьшением** по отношению к 2019 году (первоначальным назначениям) на 1 803,3 тыс. рублей или на 40%, к уточненному бюджету (от 22.11.2019) – уменьшение составит 2 804,4 тыс. рублей (49%). По данному направлению предусмотрены ассигнования, в том числе на формирование резервного фонда в сумме 500,00 тыс. руб., а также на мероприятия:

- в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества – 583,111 тыс.руб, удельный вес которых составляет 31%;

- по землеустройству и землепользованию – 240,0 (удельный вес – 9%);

- по организации отдыха и оздоровления детей – 160,0 тыс.руб;

- по организации и проведению физкультурных спортивно-массовых мероприятий – 20,0 тыс.руб.;

- в области жилищного хозяйства – 100,0 тыс. руб., удельный вес которых составляет 4%;

- осуществление первичного воинского учёта – 281,4 тыс. руб.;

- по капитальному ремонту многоквартирных домов – 771,853 тыс. рублей.

**3.2.3. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы на 2020 год**

Проектом решения предлагается утвердить адресную инвестиционную программу, финансируемую за счет средств бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, на 2020 год в общем объеме 64,91 тыс. руб по муниципальной программе "Газификация территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области", на 2021 год – 211,61 тыс. рублей.

Общий объем средств Адресной инвестиционной программы на 2020 год ***соответствует*** объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (Приложение 6 к проекту решения) и Ведомственной структуре расходов бюджета Форносовского городского поселения (Приложение 8 к проекту решения) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции»:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица 5 |  | |  | |  | | |  |  |  | тыс. руб. |
| Наименование объекта | Утверждено решением (ред. от 22.05.2019) | | | | | | | | Исполнено на 01.10.2019 года | Предлагается проектом бюджета на 2020 год | Сумма на 2021 год |
| Источники финансирования | Сумма | | | | | | |
| 2019 г | | 2020 г | | 2021 г | | |
| Муниципальная программа "Газификация территории Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области" | | | | | | | | | | | |
| Подводящий газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Лесная г.п. Форносово (проектно-изыскательские работы) | Местный бюджет | 100,00 | | 64,91 | | | 211,61 | | 0,00 | 64,91 | 211,61 |
| Областной бюджет | 90,00 | | 578,00 | | | 1 900,00 | | 0,00 | 0,00 |
| **Итого:** | **х** | **190,00** | | **642,91** | | | **2 111,61** | | **х** | **64,91** | **211,61** |

В адресную инвестиционную программу на 2020 год включен объект, начатый финансированием в 2019 году. Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2019 года исполнение адресной инвестиционной программы составило 0,0%. Согласно пояснениям к реализации муниципальных программ Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 01.10.2019 года, представленных к проекту решения, работы по газификации индивидуальных жилых домов частного сектора предусмотрены на 4 квартал 2019 года.

Статьёй 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках муниципальных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в соответствии с решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, принимаемыми местной администрацией муниципального образования в ею устанавливаемом порядке (пункты 1 и 2 статьи 79 БК РФ).

В составе документов и материалов к проекту бюджета в обоснование предлагаемых к утверждению бюджетных инвестиций представлено постановление администрации от 15.11.2019 №283 «О бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», согласно которому решено в 2020 году осуществить бюджетные инвестиции на приобретение объектов газификации (пункт 1 постановления).

Между тем, проектом ***решения предлагается утвердить бюджетные ассигнования на проектно-изыскательские работы по строительству объекта «Подводящий газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Лесная г.п. Форносово», что не основано на решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций от 15.11.2019 №283, что не соответствует требованиям статьи 79 Бюджетного кодекса РФ и является нарушением установленного порядка осуществления бюджетных инвестиций.***

Более того следует обратить внимание, что ***Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений*** в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в муниципальную собственность Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, и осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в муниципальную собственность Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утверждённый постановлением администрации Форносовского городского поселения ***от 14.11.2019 № 281***, ***не в полной мере соответствует требованиям указанной статьи 79 БК РФ, в части последовательности принимаемых решений*** (пункт 2.4. Порядка (приложение к постановлению).

Кроме того, отмечается, что муниципальными правовыми актами Форносовского городского поселения ***требования к документам, представляемым с проектом бюджета, по форме и содержанию, составу сведений***по объектам, предлагаемым к финансированию в очередном финансовом году, ***не установлены.***

**Информация по объекту** «Подводящий газопровод к индивидуальным жилым домам по ул. Лесная г.п. Форносово (проектно-изыскательские работы)» с указанием сроков строительства, сметной стоимости, наличия (отсутствия) проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства **отсутствует. *Обоснованность достаточности объема бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 64.1 тысячи рублей для достижения цели не приведена.***

***Имеется риск осуществления безрезультативных расходов бюджета.***

**4. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления**

Проектом решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2020 год – 12 061,600 тыс. рублей (98% расходов на 2019г. (в уточненной редакции),

- на 2021 год – 11 708,860 тыс. рублей,

- на 2022 год – 11 708,860 тыс. рублей.

Таблица 6 тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2019 год утв. от 22.05.2019 № 202 | 2020 год проект | % отклонения 2020г от 2019г | 2021 год проект | 2022 год проект |
| Расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления | 12 266,7 | 12 061,6 | - 2% | 11 708,86 | 11 708,86 |

Проектом решения о бюджете устанавливается размер индексации должностных окладов муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы органов местного самоуправления (далее – размер индексации) с 01 января 2020 года **в 1,04 раза**.

Отмечается, что предлагаемый размер индексации в проекте решения о бюджете Форносовского городского поселения ***соответствует размеру индексации***, установленный в соответствии с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Следует отметить, предлагаемая п. 19 проекта решения формулировка «*…для расчета должностных работников…применяется расчетная величина в размере 9 940,0 рублей»* требует редакционного уточнения.

***Информация о применении нормативных затрат*** на обеспечение функций органов местного самоуправления ***при обосновании бюджетных ассигнований на закупки*** товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при формировании проекта бюджета в материалах ***не приводится***, что свидетельствует ***о недостаточной информативности формирования расходной части бюджета.***

**5. Результаты проверки бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов**

В соответствии со статьей 142.5, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Форносовского городского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2020 год в общем объеме **548,601 тыс. рублей** (приложение 10 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения - в сумме 294,8 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов - в сумме 57,94 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - в сумме 195,861 тыс. руб.

Согласно положениям п. 3.1. ст.86 и ст. 142.5. Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления городских, сельских поселений по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских, сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями, исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями могут быть предоставлены в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения.

При этом ***порядок предоставления межбюджетных трансфертов проектом решения не устанавливается, что не в полной мере соответствует требованиям статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.***

**6. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2021 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- на 01 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2020 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2021 году – в размере 0,00 тыс. рублей;

- в 2022 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

***Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.***

**7. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда местной администрации, муниципального дорожного фонда**

**7.1 Резервный фонд местной администрации**

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного указанным решением общего объема расходов**.**

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации муниципального образования проектом бюджета предусмотрены в объеме:

- на 2020 год – 500,00 тыс. рублей (1,3% от общего объема расходов),

- на 2021 год – 500,00 тысяч рублей (1,4% от общего объема расходов),

- на 2022 год – 500,00 тысяч рублей (1,4% от общего объема расходов),

что ***не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.***

**7.2. Дорожный фонд**

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета устанавливает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Форносовского городского поселения:

- на 2019 год – 1 540,272 тысяч рублей,

- на 2020 год – 1 687,246 тысяч рублей,

- на 2021 год – 1 699,997 тысяч рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ***соответствует*** объему прогнозируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет (в 2020 году – 1 540,272 тыс. рублей, в 2021 году – 1 687,246 тысяч рублей, в 2022 году – 1 699,997 тысяч рублей).

В составе проекта решения о бюджете приложением 11 предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целевой характер бюджетных средств, утверждаемых в составе дорожного фонда Форносовского городского поселения, **согласуется** с положениями ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования,

- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

**8. Выводы и предложения**

По результатам экспертизы проекта бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счётная палата полагает необходимым до рассмотрения проекта решения устранить замечания и недостатки, указанные в настоящем заключении.

Администрации Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области предлагается:

- Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в муниципальную собственность Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, и осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, приобретаемые в муниципальную собственность Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, утверждённый постановлением администрации Форносовского городского поселения от 14.11.2019 № 281, привести в соответствие с требованиями статьи 79 БК РФ, в части последовательности принимаемых решений (пункт 2.4. Порядка (приложение к постановлению));

- адресную инвестиционную программу, предлагаемую к утверждению, привести в соответствие с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты недвижимого имущества Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области;

- утвердить в установленном порядке муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, до утверждения бюджета Форносовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- установить порядок предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с требованиям статьи 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложения: Приложения №№ 1-5 на 6-ти листах.