

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета
Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской
области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (11.12.2023)

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – Заключение), подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект решения, проект бюджета) на основании пункта 1.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 20.12.2022 № 33-р (с учетом изменений) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за истекший период 2023 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- Рябовское городское поселение, поселение – Рябовское городское поселение Тосненского района Ленинградской области

- совет депутатов - совет депутатов Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области

- администрация поселения, администрация - администрация Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области

- Контрольно-счетная палата, КСП - Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- РФ – Российская Федерация
- МП – муниципальная программа

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Рябовском городском поселении, утвержденного решением совета депутатов от 12.03.2019 № 115 (с учетом изменений, внесенных решением от 25.10.2021 № 81)¹.

Проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Рябовского городского поселения, в пояснительной записке к которому приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения пункта 4 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Рябовского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов² одобрен постановлением администрации от 01.11.2023 № 324-па (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации от 13.11.2023 № 327-па) и представлен одновременно с проектом решения.

Отмечается, что объем дотаций бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов, утвержденный постановлением администрации от 13.11.2023 № 327-па **не соответствует** объему дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренному проектом бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Проект бюджета Рябовского городского поселения внесен на рассмотрение в представительный орган 01.11.2023, что подтверждается постановлением администрации от 01.11.2023 № 324-па.

¹ Далее – Положение о бюджетном процессе

² Далее – Прогноз социально-экономического развития

В соответствии со статьей 20 Положения о бюджетном процессе к проекту решения предоставляются паспорта муниципальных программ Рябовского городского поселения.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

Проектом решения не утверждаются:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- программа муниципальных гарантий в валюте РФ.

Предлагаемая пунктом 15 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципального казенного учреждения с 01.01.2024 в размере 12 265,00 рублей *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета, представленные в *Таблице 1*:

Таблица 1, тыс. рублей

| Основные характеристики проекта бюджета | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
|---|-----------|-----------|-----------|
| Доходы | 59 070,27 | 37 377,02 | 33 946,62 |
| Расходы | 59 070,27 | 37 377,02 | 33 946,62 |
| Дефицит | 0,00 | 0,001 | 0,005 |

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 0,00028 тыс. рублей, 0,00096 тыс. рублей, 0,00496 тыс. рублей, соответственно, что соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета на 2024-2026 годы.

В соответствии со статьей 96 БК РФ пунктом 20 проекта бюджета предлагается установить, что остатки средств бюджета Рябовского городского поселения на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Рябовского городского поселения в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 2,43% общего объема расходов бюджета Рябовского городского поселения.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Рябовского городского поселения *не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ*.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и бюджета текущего года приведен в *Таблице 2*:

Таблица 2, тыс. рублей

| Показатели | 2023 год | | 2024 год (проект) | | 2025 год (проект) | | 2026 год (проект) | |
|--|------------------------------|-------------------------------|-------------------|--|-------------------|---------------|-------------------|---------------|
| | (в ред. от 20.12.2022 № 117) | (в ред. от 15.11.2023 № 134) | сумма | % 2024 к 2022 (в ред. от 20.12.2022 № 117) | сумма | % 2025 к 2024 | сумма | % 2026 к 2025 |
| ДОХОДЫ (всего), в том числе: | 81 536,26 | 95 279,60 | 59 070,27 | 72,5 | 37 377,02 | 63,3 | 33 946,62 | 90,8 |
| налоговые и неналоговые доходы | 23 819,27 | 26 520,40 | 29 069,10 | 122,0 | 28 801,80 | 99,1 | 26 818,00 | 93,1 |
| безвозмездные доходы | 57 717,00 | 68 759,20 | 30 001,17 | 52,0 | 8 575,22 | 28,6 | 7 128,62 | 83,1 |
| РАСХОДЫ (всего) | 81 536,36 | 95 279,61 | 59 070,27 | 72,5 | 37 377,02 | 63,3 | 33 946,62 | 90,8 |
| Расходы без условно утверждаемых | x | x | x | x | 36 477,02 | x | 32 296,62 | x |
| в том числе условно утверждаемые расходы | x | x | x | x | 900,00 | x | 1 650,00 | x |
| ДЕФИЦИТ | 0,10 | 0,01 | 0,00 | x | 0,00 | x | 0,00 | x |

Предлагаемый проектом решения размер условно-утверждаемых расходов на 2025 и 2026 годы составляет 2,5% и 5,0% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), *что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ* (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован с дефицитом. **Размер дефицита**, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений

налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений *не превышает* предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Доходы бюджета Рябовского городского поселения рассчитаны исходя из основных показателей прогноза социально-экономического развития Рябовского городского поселения, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов, с учетом положений БК РФ, а также принятых изменений налогового законодательства РФ, законов Ленинградской области.

Прогноз поступлений по основным источникам доходов составлен в соответствии с «Методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период», утвержденной постановлением администрации поселения от 01.08.2022 № 150-па.

Прогноз поступления доходов бюджета Рябовского городского поселения:

- на 2024 год – 59 070,27 тыс. рублей;
- на 2025 год – 37 377,02 тыс. рублей;
- на 2026 год – 33 946,62 тыс. рублей.

Предусмотренный объем доходов бюджета поселения на очередной финансовый год и на каждый год планового периода меньше объема доходов на 2023 год, объемы безвозмездных поступлений на 2024-2026 годы запланированы в меньших размерах по сравнению с объемами таких поступлений в 2023 году. При этом на 2024-2026 годы, относительно ожидаемых поступлений в 2023 году, предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов.

Также из представленных данных следует, что основную долю в доходной части бюджета поселения на 2025-2026 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2025 году составит 57,9%, а к 2026 году 64,7% от общей суммы доходов бюджета Рябовского городского поселения.

Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2023 год составит 6,1% от общей суммы доходов бюджета, что на 0,8% выше относительно фактического исполнения за 2022 год, в последующем трехлетнем периоде также ожидается увеличение их доли в доходной части бюджета.

Доля безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2023 год составит 72,3% от общего объема доходов, на 2024 год снизится до 50,8%, на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется 22,9% и 21,0%, соответственно.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов рассчитан исходя из основных

показателей прогноза социально-экономического развития поселения и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году.

В соответствии с проектом решения налоговые и неналоговые доходы обеспечат более 49% поступлений в бюджет Рябовского городского поселения в 2024 году и более 77% поступлений в годы планового периода.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2024 год - в сумме 29 069,10 тыс. рублей (увеличение на 10,5% относительно оценки исполнения за 2023 год),

- на 2025 год – 28 801,80 тыс. рублей (снижение на 0,9% к уровню 2024 года),

- на 2026 год – 26 818,00 тыс. рублей (снижение на 6,9% к уровню 2025 года).

Общая сумма поступлений **налоговых доходов** в бюджет Рябовского городского поселения планируется на 2024 год в сумме 21 264,00 тыс. рублей (49,2% от общих доходов поселения), **неналоговых доходов** – в сумме 7 805,10 тыс. рублей (13,2%).

Как и в прежние годы, основную долю налоговых и неналоговых доходов поселения в 2024 году составят: налог на доходы физических лиц (41,1%) и земельный налог (24,8%).

Проектом решения предусматриваются прогнозные назначения по налогу на доходы физических лиц³ на 2024 год в сумме 11 940,00 тыс. рублей (+13,8% к ожидаемым к исполнению назначениям 2023 года), на 2025 год – 12 274,00 тыс. рублей (+ 2,8% к 2024 году), на 2026 год – 12 580,00 тыс. рублей (+2,5% к 2025 году).

В 2023 году ожидаются поступления НДФЛ в сумме 10 493,00 тыс. рублей, что на 17,9% выше фактического поступления данного налога в 2022 году (8 901,20 тыс. рублей).

Прогноз НДФЛ осуществлен исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Рябовского городского поселения фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию спрогнозирован на 2024 год в сумме 632,6 млн. рублей с ростом к ожидаемому в 2023 году значению на 8,1%. Рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по муниципальному образованию предусмотрен на 2024 год на 7,0% относительно оценки 2023 года.

Анализ по отдельным показателям прогнозов социально-экономического развития Рябовского городского поселения и Ленинградской области представлен в *Таблице 3*:

³ Далее - НДФЛ

Таблица 3, тыс. рублей

| Наименование показателя | 2022 (Отчет) | 2023 (Оценка) | 2024 (Прогноз) | 2025 (Прогноз) | 2026 (Прогноз) |
|--|-----------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Прогноз социально-экономического развития Рябовского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов | | | | | |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб. | 69 600,2 | 75 864,2 | 81 174,7 | 86 532,2 | 92 503,0 |
| <i>Темп роста</i> | 14,9% | +9,0% | +7,0% | +6,6% | +6,9% |
| Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, млн. руб. | 523,9 | 585,4 | 632,6 | 681,1 | 742,7 |
| Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2024 – 2026 годы⁴ | | | | | |
| Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. (базовый вариант прогноза) | 60 008 | 65 450 | 70 030 | 74 650 | 79 810 |
| <i>Темп роста</i> | 13,8% | +9,0% | +7,0% | +6,6% | +6,9% |

В соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций увеличится также на 7,0% относительно ожидаемого показателя 2023 года.

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции) прогнозируются на 2024-2026 годы в сумме 1 720,00 тыс. рублей ежегодно (увеличение на 2,4% относительно оценки исполнения за 2023 года).

Проектом решения прогнозируется поступление **налога на имущество физических лиц** на 2024-2026 годы в сумме 384,00 тыс. рублей ежегодно, что на 28,0% или на 84,00 тыс. рублей выше утвержденных назначений 2023 года.

Прогноз поступлений **земельный налога** осуществлен исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году с учетом прогноза незначительного изменения налогооблагаемой базы.

Общая сумма поступлений земельного налога прогнозируется:

- на 2024 год – 7 220,00 тыс. рублей (-9,6% к уровню 2023 года);
- на 2025 год – 7 250,00 тыс. рублей;
- на 2026 год – 7 280,00 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Рябовского городского поселения от предоставленных налоговых льгот в 2023 году, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которой потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят

⁴ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2024-2026 годы одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 09.10.2023 № 624-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2024 – 2026 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 29 сентября 2022 года № 713-р»

в 2023 году 64,7 тыс. рублей, в 2024 году 49,1 тыс. рублей, в 2025-2026 годах 34,0 тыс. рублей ежегодно.

Прогноз поступления **неналоговых доходов** в бюджет Рябовского городского поселения на 2024 год составляет 7 805,10 тыс. рублей, что на 33,6% выше оценки за 2023 год, на 2025 год – 7 173,80 тыс. рублей, ниже прогноза по проекту бюджета на 2024 год на 8,1%, на 2026 год – 4 854,00 тыс. рублей, меньше прогноза по проекту бюджета на 2025 год на 32,3%.

Прогноз **доходов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности:**

- на 2024 год составляет 2 252,00 тыс. рублей, что на 589,45 тыс. рублей (на 35,4%) выше оценки поступлений в 2023 году;

- на 2025 год ожидается увеличение поступлений на 0,3% относительно 2024 года до 2 259,00 тыс. рублей,

- на 2026 год – 2 266,00 тыс. рублей (увеличение также на 0,3% относительно 2025 года).

Прогнозируемая сумма обоснована фактическим перечнем договоров аренды.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2024 год прогнозируются в сумме 5 553,10 тыс. рублей (71,1% от неналоговых доходов), на 2025 год – 4 914,80 тыс. рублей, 2 588,00 тыс. рублей на 2026 год. При этом отмечается увеличение прогнозируемой суммы дохода бюджета на 2024 год на 1 035,50 тыс. рублей (на 22,9%) по отношению к оценке исполнения за 2023 год. Прогноз осуществлен с учетом положений Методики исходя из наличия объектов для продажи в соответствии с проектом Прогнозного плана (Программы) приватизации муниципального имущества Рябовского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, рыночной стоимости предполагаемых к продаже объектов, а также кадастровой стоимости предполагаемых к продаже участков.

По результатам проведенного анализа расчетов объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2024-2026 годы у Контрольно-счетной палаты отсутствуют существенные замечания по расчетам налоговой и неналоговой доходной части бюджета, при этом отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Анализ безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет Рябовского городского поселения на 2024 год составляет 50,8% от общего объема доходов, на 2025 год – 22,9%, на 2026 год – 21,0%.

Общий объем безвозмездных поступлений на **2024** год составляет 30 001,17 тыс. рублей, из них:

- 6 401,90 тыс. рублей - дотации;
- 23 267,25 тыс. рублей – субсидии;
- 332,02 тыс. рублей – субвенции.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов *соответствуют* объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Рябовскому городскому поселению проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», проектом бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Согласно Основным направлениям бюджетной политики Рябовского городского поселения планирование доходной части бюджета поселения на предстоящий финансовый период 2024-2026 годов предполагает сдержанную политику в сфере расходов бюджета поселения.

Проект бюджета поселения по расходам сформирован:

- на 2024 год в сумме 59 070,26 тыс. рублей, что меньше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного решением о бюджете в ред. от 20.12.2022 № 117 на 27,5%;
- на 2025 год в сумме 36 477,02 тыс. рублей, что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 38,2%;
- на 2026 год в сумме 32 296,62 тыс. рублей, что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2025 год на 11,5%.

Снижение общего объема расходов к 2026 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений.

Прогнозируется, что доля расходов на реализацию муниципальных программ Рябовского городского поселения в 2024 году составит 67,9% или 40 107,92 тыс. рублей, непрограммные программы составят 32,1% или 18 962,35 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета Рябовского городского поселения на период 2024-2026 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в *Таблице 4*:

Таблица 4, тыс. рублей

| Наименование | 2024 год | | 2025 год | | 2026 год | |
|------------------------------|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|
| | проект | | проект | | проект | |
| | сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | доля, % |
| Расходы, всего | 59 070,27 | 100 | 37 377,02 | 100 | 33 946,62 | 100 |
| Программные расходы | 40 107,92 | 67,9 | 16 829,77 | 45,0 | 15 102,96 | 44,5 |
| Непрограммные расходы | 18 962,35 | 32,1 | 19 647,25 | 52,6 | 17 193,66 | 50,6 |
| Условно-утверждаемые расходы | х | х | 900,00 | 2,4 | 1 650,00 | 4,9 |

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета Рябовского городского поселения в 2024 году существенно не изменится.

По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство: в суммарном выражении – 32 405,35 тыс. рублей или 54,9% от общего объема расходов бюджета.

В процентном отношении наибольшее увеличение в 2024 году предусматривается по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 371,5%). Увеличение бюджетных ассигнований по данному разделу в 2024 году обусловлено необходимостью начала поэтапных монтажных работ системы оповещения в рамках муниципальной программы «Безопасность на территории Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходная часть бюджета Рябовского городского поселения в основном сформирована в программной структуре расходов на основе 12 муниципальных программ. Расходы бюджета поселения на реализацию муниципальных программ Рябовского городского поселения составят в 2024 году 67,9% от общего объема расходов бюджета, в 2025 году – 45,0%, в 2026 году – 44,5%.

Проект бюджета по расходам на реализацию муниципальных программ сформирован:

- на 2024 год – в сумме 40 107,92 тыс. рублей (12 МП);
- на 2025 год – в сумме 16 829,77 тыс. рублей (10 МП);
- на 2026 год - в сумме 15 102,96 тыс. рублей (9 МП).

Основной объем программной части бюджета Рябовского городского поселения (более 80% программных расходов) на 2024 год запланирован на реализацию 4-х МП: «Формирование комфортной городской среды на территории Рябовского городского поселения Тосненского муниципального

района Ленинградской области», «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», «Развитие культуры Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области», «Благоустройство территории Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Одновременно с проектом бюджета представлены паспорта 12-ти муниципальных программ **без указания на правовые акты местной администрации об утверждении данных муниципальных программ**. Имеется риск **нарушения требований части 2 статьи 179 БК РФ**, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета несоответствия планируемого на 2024 год объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ объемам требующегося ресурсного обеспечения, указанного в паспортах муниципальных программ, **не установлено**.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержден постановлением администрации Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 15.12.2021 № 270-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»⁵.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ⁶, утверждаемого постановлением администрации.

⁵ Далее - Порядок

⁶ Перечень муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации от 15.12.2021 № 271-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» (далее – Перечень муниципальных программ Рябовского городского поселения)

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения проектов паспортов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее.

1. По МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

- *структура МП в паспорте не в полной мере соответствует* наименованиям целевых статей программных расходов бюджета, по которым проектом решения предлагается распределение бюджетных ассигнований.

2. По МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» *в Ведомственной структуре расходов бюджета на 2024 и на плановый период 2025-2026 годов* (приложение 4 к проекту бюджета) *наименование* направления расходов *по КЦСР 14 4 01 0000 не соответствует* наименованию, указанному *в паспорте МП. Требуется корректировка.*

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в объеме 18 962,35 тыс. рублей, на 2025 год – 19 647,25 тыс. рублей, 2026 год – 17 193,66 тыс. рублей.

В общем объеме расходов на 2024 год бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят 32,1%, на 2025 – 52,6%, на 2026 – 50,6%.

На 2024 год расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются по 2-м главным распорядителям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности (64,9%) проектом решения на 2024 год предусматривается на «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления».

Расходы по данному направлению предусмотрены на:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления – 10 599,31 тыс. рублей;
- на обеспечение деятельности главы местной администрации – 1 703,02 тыс. рублей.

По направлению деятельности «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» расходы на 2024 год составляют 879,50 тыс. рублей (4,6% от непрограммных расходов).

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» бюджетные ассигнования составляют 5 780,52 тыс. рублей (30,5% от непрограммных расходов) на следующие мероприятия:

Таблица 6, тыс. рублей

| Наименование | ЦСР | Сумма |
|--|----------------------|-----------------|
| | | 2024 год |
| Непрограммные расходы органов исполнительной власти Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области | 99 0 00 00000 | 5 780,52 |
| Предоставление доплат к пенсиям муниципальных служащих | 99 9 01 03080 | 1 142,11 |
| Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 99 9 01 10050 | 100,00 |
| Мероприятия по землеустройству и землепользованию | 99 9 01 10350 | 200,00 |
| Мероприятия в области национальной экономики | 99 9 01 10360 | 25,00 |
| Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства | 99 9 01 10400 | 20,00 |
| Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества | 99 9 01 10630 | 480,27 |
| Мероприятия в области жилищного хозяйства | 99 9 01 13770 | 1 554,88 |
| Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 99 9 01 51180 | 328,50 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории | 99 9 01 60670 | 315,38 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации транспортного обслуживания населения на территории | 99 9 01 60680 | 69,38 |
| Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов | 99 9 01 96010 | 1 125,00 |
| Обеспечение проведение выборов и референдумов в Рябовском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области | 99 9 01 12040 | 420,00 |

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Согласно пункту 17 проекта решения прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления составляют:

- на 2024 год - в сумме 12 047,71 тыс. рублей;
- на 2025 год - в сумме 12 528,98 тыс. рублей;
- на 2026 год - в сумме 12 528,98 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете (пункт 16) предлагается к утверждению размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01.01.2024 – 1,046.

Предлагаемый проектом решения размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Рябовского городского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2024 год в общем объеме **1 187,55 тыс. рублей** (пункт 11 проекта решения, приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета в сумме 375,90 тыс. рублей;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по градостроительной деятельности в сумме 114,23 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в сумме 58,05 тыс. рублей;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 254,62 тыс. рублей;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации транспортного обслуживания населения на территории в сумме 69,38 тыс. рублей;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения в сумме 315,38 тыс. рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлены Методики расчета и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Рябовского городского поселения бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденные постановлением администрации

от 20.10.2023 № 316-па⁷. Согласно требованиям статьи 142.5 БК РФ иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ.

**Результаты анализа бюджетных ассигнований на реализацию
адресной инвестиционной программы
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Пунктом 21 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее - АИП) на 2024 год в сумме 9 601,92 тыс. рублей.

Анализ планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2024 год приведен в *Таблице 7*.

Таблица 7, тыс. рублей

| Наименование объекта | 2023 год | | | | Предлагается проектом бюджета на 2024 год | |
|---|---------------------|----------------------------|-------------------------|-------------------------|---|-----------------|
| | Сроки строительства | в ред. от 20.12.2022 № 117 | в ред. 15.11.2023 № 134 | Исполнено на 01.10.2023 | Сроки строительства | Сумма |
| Муниципальная программа « Обеспечение качественным жильем граждан на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» | | | | | | |
| Приобретение жилых помещений для нанимателей/собственников, выкуп жилой площади у собственника в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, признанного таковым до 01 января 2017 года | 2022-2024 | 44 500,00 | 47 530,52 | 44 087,32 | 2022-2025 | 9 601,92 |
| Итого по адресной инвестиционной программе: | | 44 500,00 | 47 530,52 | 44 087,32 | х | 9 601,92 |

Объем средств АИП на 2024 год (приложение 7 к проекту бюджета) **соответствует** объему бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в форме капитальных вложений согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям на 2024

⁷ Постановление администрации Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 20.10.2023 № 316-па «Об утверждении методики расчета и распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 3 к проекту бюджета) и Ведомственной структуре расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 4 к проекту бюджета) по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции».

На отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, распространяется действие ФЗ от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений содержится в инвестиционном проекте.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 указанного федерального закона инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Результаты анализа формирования резервного фонда местной администрации

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 13 проекта бюджета бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Рябовского городского поселения предусмотрены в следующем объеме:

- на 2024 год – 100,00 тыс. рублей,
- на 2025 год – 100,00 тыс. рублей,
- на 2026 год – 100,00 тыс. рублей.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

Согласно положениям статьи 179.4 БК РФ дорожные фонды - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;

- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ⁸ предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствии с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

В дополнительных материалах к проекту решения предоставлено постановление администрации Рябовского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 18.10.2023 № 91-р «Об установлении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Рябовского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ пунктом 12 проекта бюджета предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Рябовского городского поселения:

- на 2024 год – 1 720,00 тыс. рублей;
- на 2025 год – 1 720,00 тыс. рублей;
- на 2026 год – 1 720,00 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда **соответствует** общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

⁸ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета устанавливается в следующих размерах:

- на 2024 год – в размере 0,00 тыс. рублей;
- на 2025 год – в размере 0,00 тыс. рублей;
- на 2026 год – в размере 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.