ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (18.12.2023)

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[1] на основании пункта 1.7. Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 20.12.2022 № 33-р (с учетом изменений), в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в Никольском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 13.04.2021 № 68 (с учетом изменений)[2].

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области за истекший период 2023 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства

[1] Далее – проект решения, проект бюджета
[2] Далее – Положение о бюджетном процессе

Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- РФ – Российская Федерация

- Никольское городское поселение, поселение – Никольское городское поселение Тосненского района Ленинградской области

- совет депутатов – совет депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области

- администрация – администрация Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области

- Контрольно-счетная палата – Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области

- Территориальная избирательная комиссия - Территориальная избирательная комиссия Тосненского муниципального района Ленинградской области

- решение о бюджете на 2023 год - решение совета депутатов от 23.12.2022 № 145 «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов от 11.05.2023 № 150, от 05.09.2023 № 161, от 14.11.2023 № 169)

- проект областного закона о бюджете Ленинградской области - проект областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

- ЦСР – целевая статья расходов

- МП – муниципальная программа

- КПМ – комплекс процессных мероприятий

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения внесен на рассмотрение совета депутатов распоряжением исполняющего обязанности главы администрации от 31.10.2023 № 429-ра «О внесении на рассмотрение совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области проекта решения «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»[3].

При этом информация о дате внесения проекта решения отсутствует (отметка о получения проекта решения советом депутатов), в связи с чем подтвердить соблюдение срока, установленного пунктом 21.2 статьи 21[4] Положения о бюджетном процессе, не представляется возможным.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Никольского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов одобрен

[3] Далее - распоряжение от 31.10.2023 № 429-ра

[4] Администрация вносит на рассмотрение совета депутатов проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 15 ноября текущего года

распоряжением администрации от 31.10.2023 № 430-ра[5] и представлен одновременно с проектом решения.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

В Реестр документов к проекту решения[6] включены следующие документы:

- предварительные итоги социально-экономического развития Никольского городского поселения за 9 месяцев 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за 2023 год (пункт 7 Реестра),

- пояснительная записка к итогам социально-экономического развития Никольского городского поселения за 9 месяцев 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за 2023 год (пункт 8 Реестра).

При этом одновременно с проектом решения представлены Показатели социально-экономического развития поселения за девять месяцев 2023 года и Пояснительная записка к итогам социально-экономического развития Никольского городского поселения за девять месяцев 2023 года, что ***не согласуется с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ***.

При этом отмечается, что ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год представлены в Прогнозе социально-экономического развития поселения и пояснительной записке к нему.

Проектом решения не утверждаются:

- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период

- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга

---

[5] Постановление администрации от 31.10.2023 № 430-ра «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Прогноз социально-экономического развития)

[6] Далее - Реестр

муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- программа муниципальных гарантий в валюте РФ.

Согласно пояснительной записке: *«Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета поселения не планируются. Соответственно, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период также не планируется»*.

Предлагаемая пунктом 13 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений за календарный месяц с 01 января 2024 года в размере 12,265 тыс. руб. ***соответствует*** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона о бюджете Ленинградской области.

На основании статьи 96 Бюджетного кодекса РФ пунктом 21 проекта решения устанавливается, что остатки средств бюджета поселения на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Никольского городского поселения в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 0,6% общего объема расходов бюджета поселения текущего финансового года.

Пунктом 22 проекта решения в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ устанавливается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств**:

- на 2024 год в сумме 165,17 тыс. руб.,
- **на 2024 год** в сумме 182,55 тыс. руб.,
- на 2026 год в сумме 199,94 тыс. руб.

Приложениями к проекту решения[7] в рамках непрограммных расходов бюджета предусматривается объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в следующих суммах:

---

[7] 1) Приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - приложение 3 к проекту решения);

- на 2024 год в сумме 165,17 тыс. руб.,
- **на 2025 год** в сумме 182,55 тыс. руб.,
- на 2026 год в сумме 199,94 тыс. руб.

Требуется уточнение объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024-2025 годы.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения указанные расходы запланированы на *ежегодные выплаты жителям Никольского городского поселения, имеющим звание «Почетный житель».* Также одновременно с проектом решения представлен Список лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» с расчетами ежегодной денежной выплаты.

Отмечается, что представленные документы ***не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796***, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

Кроме того, информация о наличии муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления оценки налоговых расходов Никольского городского поселения, отсутствует.

Данное замечание отмечалось также в Заключении Контрольно-счетной палаты от 19.12.2022 № 195-ЗАК/2022, что ***указывает на системность***.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики поселения[8] *совершенствуется содержание и структура муниципальных программ округа*, что ***некорректно***.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики для увеличения доходной базы бюджета поселения планируется проведение мероприятий по направлению – *отмена неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами администрацией Никольского городского поселения*.

---

2) Приложение 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - приложение 4 к проекту решения)

[8] Распоряжение администрации от 31.10.2023 № 431-ра «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Между тем, положениями статьи 56 Налогового кодекса РФ определено следующее:

- льготы по федеральным налогам и сборам устанавливаются и отменяются данным Кодексом,

- льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются данным Кодексом и (или) законами субъектов РФ о налогах,

- льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются данным Кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

Таким образом, Основные направления бюджетной политики ***не согласуются*** с положениями действующего законодательства, поскольку у администрации, как исполнительного органа местного самоуправления, отсутствуют полномочия по установлению и (или) отмене налоговых льгот.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Никольского городского поселения

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе проектом решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2024	2025	2026
Общий объем доходов	268 055,07	200 182,85	227 962,58
Общий объем расходов	285 955,07	212 482,85	241 062,58
Дефицит	17 900,00	12 300,00	13 100,00

Проект бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован с дефицитом. **Размер дефицита**, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений ***не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.***

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в следующих суммах:

- на 2024 год – в сумме -17 900,00 тыс. руб.,
- на 2025 год – в сумме -12 300,00 тыс. руб.,
- на 2026 год – в сумме -13 100,00 тыс. руб.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета не противоречит требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

При этом ***принцип сбалансированности бюджета***, установленный статьями 28 и 33 Бюджетного кодекса РФ, ***не обеспечен***, поскольку объем предусмотренных бюджетом расходов не соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета:

- 2024 год: 268 055,07 + (-17 900,00) – 285 955,07 = - 35 800,00,
- 2025 год: 200 182,85 + (-12 300,00) – 212 482,85 = - 24 600,00,
- 2026 год: 227 962,58 + (-13 100,00) – 241 062,58 = - 26 200,00.

Предлагаемый проектом решения **размер условно-утверждаемых расходов** на 2025 и 2026 годы (*Таблица 2*) составляет 2,6% и 5,9%, соответственно, от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что ***соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ***[9].

Анализ основных параметров проекта бюджета на период 2024-2026 годов и бюджета текущего года представлен в таблице:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2023		2024		2025		2026	
	в ред. от 23.12.2022 № 145	*в ред. от 14.11.2023 № 169*	*сумма*	*% 2024 к 2023 (в ред. от 23.12.2022 № 145)*	*сумма*	*% 2024 к 2023*	*сумма*	*% 2025 к 2024*
Доходы (всего), в том числе:	**195 483,87**	**199 755,99**	**268 055,07**	**137,1**	**200 182,85**	**74,7**	**227 962,58**	**113,9**
налоговые и неналоговые доходы	107 684,57	110 706,63	179 865,37	167,0	123 029,64	68,4	131 110,78	106,6
безвозмездные доходы	87 799,30	89 049,36	88 189,70	100,4	77 153,21	87,5	96 851,80	125,5
Расходы (всего)	**206 144,04**	**216 289,76**	**285 955,07**	**138,7**	**212 482,85**	**74,3**	**241 062,58**	**113,5**
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	5 210,00	x	12 000,00	x
Дефицит	**-10 660,18**	**-16 533,77**	**-17 900,00**	**x**	**-12 300,00**	**x**	**-13 100,00**	**x**
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	*9,90%*	*14,93%*	*9,95%*	x	*10,00%*	x	*9,99%*	x

По результатам анализа основных параметров проекта бюджета на 2024-2026 годы и бюджета текущего года установлено следующее.

Проектом решения планируется значительное увеличение объема доходов бюджета Никольского городского поселения на очередной финансовый год относительно показателей решения о бюджете на 2023 год (в ред. от 14.11.2023 № 169), которое производится за счет прогнозируемого роста поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета. На 2025 год

[9] не менее 2,5%, не менее 5%, соответственно

в проекте бюджета наблюдается снижение доходов на 25,3% относительно плановых показателей 2024 года, на 2026 – рост на 13,9% к 2025 году.

При этом в отношении расходов бюджета наблюдается следующая ситуация: на очередной финансовый год – рост на 32,2% (относительно показателей решения о бюджете на 2023 год (в ред. от 14.11.2023 № 169), на плановый период проектом бюджета предусматриваются меньшие объемы расходов в сравнении с показателями 2024 года.

Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета Никольского городского поселения

В соответствии с данными пояснительной записки прогноз доходов бюджета поселения рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Никольского городского поселения и ожидаемого поступления доходов в 2023 году.

Плановые поступления по основным доходным источникам определены на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета Никольского городского поселения, с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Никольского городского поселения[10] (по неналоговым доходам бюджета).

Прогноз поступления доходов бюджета Никольского городского поселения:

- на 2024 год – 268 055,07 тыс. руб.;
- на 2025 год – 200 182,85 тыс. руб.;
- на 2026 год – 227 962,58 тыс. руб.

Прогноз поступления доходов бюджета на период 2024-2026 годов, а также утвержденные и ожидаемые поступления в 2023 году

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	2023			2024	2025	2026
	ред. от 23.12.2022 № 145	***ред. от 14.11.2023 № 169***	***оценка***			
Налоговые и неналоговые доходы	***107 684,57***	***110 706,63***	***107 849,62***	***179 865,37***	***123 029,64***	***131 110,78***
Налоговые доходы	69 924,00	79 627,92	79 094,07	97 995,27	108 307,54	116 288,68
Удельный вес, %	*35,8*	*39,9*	*40,3*	*36,6*	*54,1*	*51,0*
Неналоговые доходы	37 760,57	31 078,71	28 755,55	81 870,10	14 722,10	14 822,10
Удельный вес, %	*19,3*	*15,6*	*14,6*	*30,5*	*7,4*	*6,5*
Безвозмездные поступления	***87 799,30***	***89 049,36***	***88 501,66***	***88 189,70***	***77 153,21***	***96 851,80***
Удельный вес, %	*44,9*	*44,6*	*45,1*	*32,9*	*38,5*	*42,5*
Всего доходов	**195 483,87**	**199 755,99**	**196 351,28**	**268 055,07**	**200 182,85**	**227 962,58**

[10] Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Никольского городского поселения, утвержденная постановлением главы администрации от 24.07.2019 № 384-па (с учетом изменений) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов)

Как видно из *Таблицы 3*:

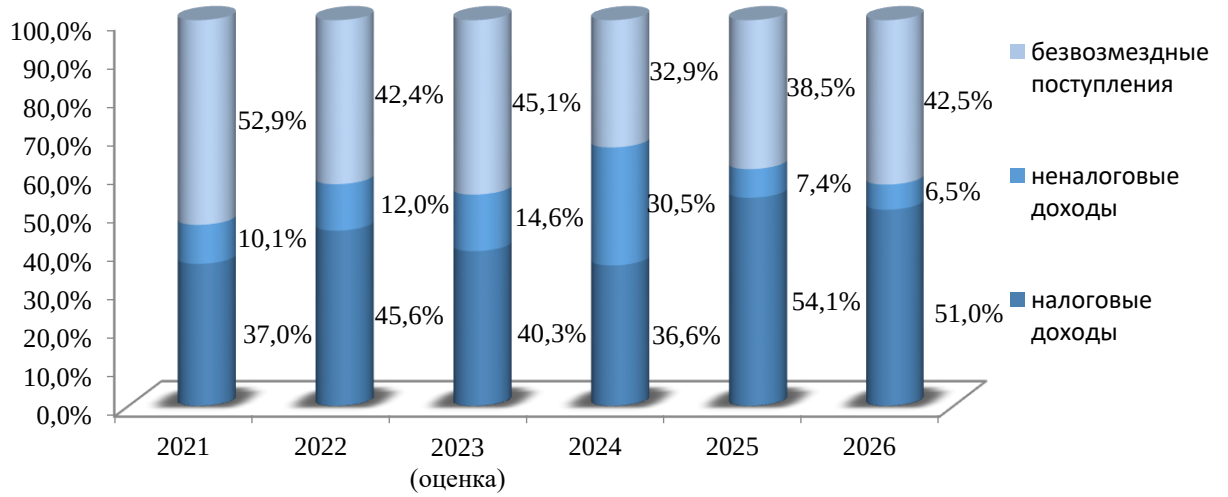
- предусмотренный на очередной финансовый год и на каждый год планового периода объем налоговых доходов больше объема, запланированного и ожидаемого в 2023 году;

- неналоговые доходы спрогнозированы на 2024 год с ростом на 163,4% относительно утвержденных показателей текущего года, при этом на последующий период 2025 и 2026 годов ожидается снижение на 82,0%;

- безвозмездные поступления планируются на 2024 год на уровне текущего года, на 2025 год – снижение на 12,5% (в сравнении с 2024 годом), на 2026 год – увеличение на 25,5% (в сравнении с 2025 годом).

Диаграмма 1

Структура доходов бюджета поселения



В анализируемом периоде доля налоговых доходов увеличивается с 37,0% до 51,0%, удельный вес неналоговых доходов составляет от 6,5% до 30,5%. Безвозмездные поступления снижаются и составляют 52,9% - 42,5%.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета Никольского городского поселения

В соответствии с проектом решения **налоговые и неналоговые доходы** прогнозируются:

- на 2024 год – в общей сумме 179 865,37 тыс. руб. (увеличение на 66,8% относительно оценки исполнения за 2023 год),

- на 2025 год – 123 029,64 тыс. руб. (снижение на 31,6% относительно плановых показателей 2024 года),

- на 2026 год – 131 110,78 тыс. руб. (увеличение на 6,6% относительно плановых показателей 2025 года).

Налоговые доходы

Прогноз поступления налоговых доходов:

- на 2024 год – 97 995,27 тыс. руб., что на 18 901,20 тыс. руб. (23,9%) выше оценки поступлений за 2023 год,

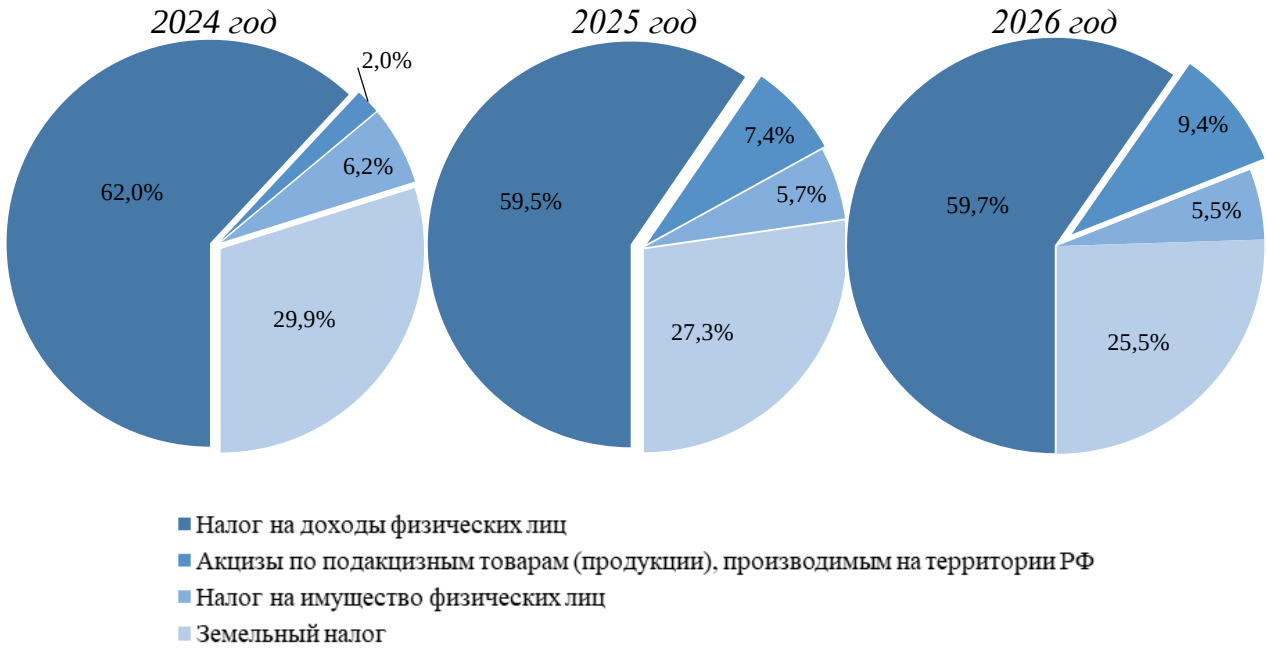
- на 2025 год – 108 307,54 тыс. руб., что на 10 312,27 тыс. руб. (10,5%) больше плановых назначений 2024 года,

- на 2026 год –116 288,68 тыс. руб., что на 7 981,14 тыс. руб. (7,4%) выше прогнозных показателей 2025 года.

Структура налоговых доходов бюджета Никольского городского поселения меняется незначительно:

Структура налоговых доходов

Диаграмма 2 *Диаграмма 3* *Диаграмма 4*



Основным доходным источником бюджета в структуре налоговых доходов является **налог на доходы физических лиц**[11], который прогнозируется:

- на 2024 год – в сумме 60 714,68 тыс. руб. (+31,1% к утвержденным показателям и ожидаемому исполнению 2023 года),

- на 2025 год – в сумме 64 493,52 тыс. руб. (+6,2% к плановым показателям 2024 года),

- на 2026 год – в сумме 69 383,47 тыс. руб. (+7,6% к плановым показателям 2025 года).

Согласно пояснительной записке *планируемые поступления НДФЛ на 2024-2026 годы рассчитаны на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.*

[11] Далее - НДФЛ

Причины значительного увеличения плановых показателей НДФЛ на 2024 год в пояснительной записке и иных материалах, представленных одновременно с проектом решения, не раскрыты.

Проектом решения прогнозируется поступление **акцизов по подакцизным товарам (продукции)**, производимым на территории РФ:

- на 2024 год – 1 940,39 тыс. руб. (-0,1% к показателям 2023 года),
- на 2025 год – 8 065,52 тыс. руб. (+315,7% к 2024 году),
- на 2026 год – 10 877,31 тыс. руб. (+34,9% к 2025 году).

Причины значительного увеличения плановых показателей по данному доходному источнику на 2024 год также не приведены. Между тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что данное увеличение производится в связи с увеличением норматива распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ[12], в бюджет Ленинградской области в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Согласно пояснительной записке, сумма поступлений **налога на имущество физических лиц** *рассчитана исходя из сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, как администратора данного налога,* и прогнозируется:

- на 2024 год – 6 087,10 тыс. руб. +4,8% к исполнению по состоянию на 01.12.2023);
- на 2025 год – 6 202,80 тыс. руб. (+1,9% к 2024 году);
- на 2026 год – 6 364,10 тыс. руб. (+2,6% к 2025 году).

Поступления от уплаты **земельного налога** прогнозируются на 2024 год в сумме 29 253,10 тыс. руб. с незначительным увеличением (на 1,9%) относительно утвержденных показателей текущего года, на 2025 год – в сумме 29 545,70 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 29 663,80 тыс. руб.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на очередной финансовый год и на плановый период, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов от 25.10.2016 № 75 «Об установлении и введении земельного налога на территории Никольского городского поселения Тосненского

[12] Указанные нормативы утверждены Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

района Ленинградской области» потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят 1 760,97 тыс. руб., что составляет 6,0% от прогнозируемого поступления налога на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов:

- на 2024 год – 81 870,10 тыс. руб., что на 50 791,39 тыс. руб. (на 163,4%) больше утвержденных показателей 2023 года,

- на 2025 год – 14 722,10 тыс. руб., что на 67 148,00 (82,0%) меньше плановых назначений 2024 года,

- на 2026 год – 14 822,10 тыс. руб., что на 100,00 (0,7%) больше прогнозных показателей 2025 года.

Согласно рассматриваемому проекту решения основную долю неналоговых доходов бюджета Никольского городского поселения на очередной финансовый год составляют **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** – 83,2% от общего объема неналоговых доходов.

Указанные доходы прогнозируются на 2024 год в сумме 68 111,60 тыс. руб., на плановый период 2025 и 2026 годов проектом решения не планируются.

Данная группа доходов включает:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, запланированные в сумме 9 171,00 тыс. руб.,

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, запланированные в сумме 58 940,60 тыс. руб.

В соответствии с пояснительной запиской:

1) *прогнозируемая сумма поступлений доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений составляет на 2024 год 9 171,00 тыс. руб.*,

2) *доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (доходы от продажи нежилых помещений) запланированы на 2024 год в сумме 58 940,60 тыс. руб.*;

3) *доходы от реализации прогнозного плана-программы приватизации муниципального имущества на 2024 год составят 63 714,60 тыс. руб.*

Данные, отраженные в пояснительной записке, по указанным источникам доходов **не соответствуют** показателям проекта решения.

Более того, согласно представленному проекту решения совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана-программы приватизации муниципального имущества Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» планируемые поступления от его реализации в 2024 году составляют 252 870,50 тыс. руб.

Прогноз **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:**

- на 2024 год составляет 10 236,30 тыс. руб., что на 192,29 тыс. руб. меньше утвержденных показателей на текущий год и на 8 750,54 тыс. руб. меньше относительно исполненных назначений по состоянию на 01.12.2023;
- на 2025 год - 11 175,30 тыс. руб. (+9,2% к 2024 году),
- на 2026 год – 11 275,30 тыс. руб. (+0,9% к 2025 году).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства запланированы на очередной финансовый год в сумме 3 522,20 тыс. руб., на плановый период – 3 546,80 тыс. руб. на каждый год.

Согласно пояснительной записке расчет данных доходов *произведен МКУ «Никольский дом культуры» и МКУ «СДЦ «Надежда» с учетом прогнозируемых объемов оказания платных услуг населению*.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета Никольского городского поселения

Доля безвозмездных поступлений в бюджете поселения на 2024 год составляет 32,9% от общего объема доходов, на 2025 год – 38,5%, на 2026 год – 42,5%.

Общий объем безвозмездных поступлений **на 2024 год** составляет 88 189,70 тыс. руб., из них:

- 60 252,20 тыс. руб. – дотация,
- 23 657,10 тыс. руб. – субсидии,
- 4 280,40 тыс. руб. – субвенции.

Прогнозируемые на плановый период 2025 и 2026 годов показатели представлены в Таблице 5.

Прогноз безвозмездных поступлений на период 2024-2026 годов

Таблица 4, тыс. руб.

Безвозмездные поступления	2024		2025		2026	
	сумма	*доля, %*	*сумма*	*доля, %*	*сумма*	*доля, %*
Всего	**88 189,70**	**100,0**	**77 153,21**	**100,0**	**96 851,80**	**100,0**
Дотации	60 252,20	68,3	63 046,00	81,7	60 165,60	62,1
Субсидии	23 657,10	26,8	9 769,61	12,7	34 048,10	35,2
Субвенции	4 280,40	4,9	4 337,60	5,6	2 638,10	2,7

Согласно пункту 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета Ленинградской области и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов ***соответствуют*** объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным бюджету Никольского городского поселения проектом областного закона о бюджете Ленинградской области, за исключением следующих:

- субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования[13], а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер) на 2025 год в сумме 3 748,31 тыс. руб. **не предусмотрены**;

- субсидии бюджетам городских поселений на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды на 2024 год в сумме 13 000,00 тыс. руб. **не предусмотрены**;

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты **предусмотрены на 2024 год в сумме 1 732,00 тыс. руб., на 2025 год – 1 901,60 тыс. руб., на 2026 год – 2 074,00 тыс. руб.**[14]

При этом одновременно с проектом решения представлены:

[13] Далее - субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности

[14] Рассматриваемым проектом решения предлагаются к утверждению поступления по указанному доходному источнику на 2024 год в сумме 1 642,30 тыс. руб., на 2025 год – 1 699,50 тыс. руб., на 2026 год – 0,00 тыс. руб.

- Соглашение № 10 от 14.02.2023 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Никольского городского поселения на осуществление дорожной деятельности, в соответствии с которым объем данной субсидии на 2025 год составляет 3 748,31 тыс. руб.,

- Постановление Правительства Ленинградской области от 08.11.2023 № 777 «О распределении в 2024 году субсидии из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию программ формирования современной городской среды в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в соответствии с которым объем данной субсидии на 2024 год составляет 13 000,00 тыс. руб.

Учитывая изложенное, ***требуется приведение проекта решения в соответствие с проектом областного закона о бюджете Ленинградской области в части объемов субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты***.

Дополнительно отмечается, в соответствии с приложением № 2[15] к проекту решения источник дохода «2 02 45393 13 0000 150 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные» утверждается в составе группы доходов «2 02 20000 00 0000 150 Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)», что ***некорректно и требует корректировки***. Кроме того, ***наименование данного доходного источника требует уточнения в части наименования национального проекта.***

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета Никольского городского поселения

Проект бюджета Никольского городского поселения по расходам сформирован:

[15] Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

- на 2024 год в сумме 285 955,07 тыс. руб., что больше объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением о бюджете на 2023 год (в ред. от 14.11.2023 № 169), на 32,3%,

- на 2025 год в сумме 212 482,85 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 25,7%,

- на 2026 год в сумме 241 062,58 тыс. руб., что больше планового объема бюджетных ассигнований на 2025 год на 13,5%.

Структура расходов бюджета Никольского городского поселения на период 2024-2026 годов

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	**2024**		**2025**		**2026**	
	сумма	***доля, %***	***сумма***	***доля, %***	***сумма***	***доля,%***
Расходы, всего	**285 955,07**	**100,0**	**212 482,85**	**100,0**	**241 062,58**	**100,0**
Программные расходы	212 390,43	74,3	146 824,52	69,1	168 564,56	69,9
Непрограммные расходы	73 564,64	25,7	60 448,33	28,4	60 498,02	25,1
Условно-утверждаемые расходы	x	x	5 210,00	2,5	12 000,00	5,0

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в расходах бюджета на 2024-2026 годы занимают программные расходы, которые составляют 69,1-74,3% от общего объема расходов. Доля непрограммных расходов в анализируемом периоде колеблется от 25,1% до 28,4%.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Никольского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Приложение № 4 к проекту решения) бюджетные ассигнования планируется распределить по 3-м главным распорядителям бюджетных средств бюджета:

Схема 1

Анализ расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ[16] на очередной финансовый год и на плановый период представлен в Таблице 6:

[16] Далее - раздел

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2024		2025		2026	
		сумма	*доля, %*	*сумма*	*доля, %*	*сумма*	*доля, %*
Общегосударственные вопросы	0100	55 107,76	19,3	45 580,94	21,5	46 448,34	19,3
Национальная оборона	0200	1 642,30	0,6	1 699,50	0,0	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	11 997,10	4,2	3 246,10	1,5	3 165,10	1,3
Национальная экономика	0400	49 634,13	17,4	25 895,64	12,2	23 777,31	9,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	88 644,80	31,0	58 208,34	27,4	52 858,00	21,9
Образование	0700	1 040,00	0,4	1 051,00	0,5	1 063,10	0,4
Культура и кинематография	0800	40 686,55	14,2	37 871,96	17,8	37 871,96	15,7
Социальная политика	1000	6 890,14	2,4	3 407,07	1,6	3 407,07	1,4
Физическая культура и спорт	1100	30 312,30	10,6	30 312,30	14,3	60 471,70	25,1
Условно утверждаемые расходы	x	x	x	5 210,00	2,5	12 000,00	5,0
ИТОГО	**x**	**285 955,07**	**100,0**	**212 482,85**	**100,0**	**241 062,58**	**100,0**

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета на 2024-2026 годы изменяется несущественно. Более половины объема бюджетных ассигнований бюджета, запланированного на 2024-2026 годы, составляют расходы на:

- жилищно-коммунальную инфраструктуру: от 21,9 до 31,0% от общего объема расходов,

- социально-культурную сферу (образование, культура и кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт): от 27,6% до 42,7% от общего объема расходов.

Значительное увеличение объема бюджетных ассигнований на 2024 год относительно утвержденных назначений на 2023 год наблюдается разделу 0400 «Национальная экономика» на 33 061,30 тыс. руб. (на 199,5%).

Снижение объема бюджетных ассигнований на 2024 год относительно показателей 2023 года отмечается только по 1 разделу – 1100 «Физическая культура и спорт» на 38,60 тыс. руб. (на 0,1%).

Отмечается, что при разработке проекта решения не учтены изменения бюджетного законодательства[17] в части наименования подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций», что ***требует корректировки***.

[17] Изменения, внесенные:
- Федеральным законом от 14.04.2023 № 128-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
- Приказом Министерства Финансов РФ от 01.06.2023 № 82н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. N 82н»

Кроме того, в Приложениях №№ 3[18] и 4[19] к проекту решения установлены следующие замечания и недостатки.

1) По ряду ЦСР общий объем бюджетных ассигнований **не соответствует** сумме строк, в том числе по следующим:

- в Приложении № 3:

· 0440000000 «Комплекс процессных мероприятий» на 2026 год,

· 1040000000 «Комплекс процессных мероприятий» и 1040100000 «Комплекс процессных мероприятий «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, расположенных на территории» на 2025 год;

- в Приложении № 4 - 9130160650 «Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов» на 2024-2026 годы.

2) Приложение № 3 к проекту решения не соответствует Приложению № 4 в части:

- наименования ЦСР 9990196010,

- кода ЦСР «Отраслевой проект «Развитие физической культуры и спорта»,

- кодов видов расходов[20] по ЦСР 04701S4060.

3) Приложениями №№ 3 и 4 к проекту решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований по ЦСР 10<u>2</u>0000000 «Региональный проект» <u>в рамках процессной части</u> (ЦСР 10<u>4</u>0000000 «Комплекс процессных мероприятий»), что ***не может быть признано корректным***.

4) Приложением № 4 к проекту решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований:

- по 3-м ЦСР с идентичным кодом 04701S4060,

- по 2-м ЦСР с идентичным кодом 0740400000 по подразделу 0801 «Культура».

5) В Приложении № 3 к проекту решения дублируется ЦСР 2940000000 «Комплекс процессных мероприятий».

---

[18] Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджетов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Далее - Приложение № 3 к проекту решения)

[19] Ведомственная структура расходов бюджета Никольского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (Далее - Приложение № 4 к проекту решения)

[20] Далее - КВР

6) Также в указанных приложениях отмечаются технические ошибки при указании:

- кодов ЦСР 19000000000 и ЦСР 25000000000,

- наименования КВР 200, 240 и подраздела 1101 по ЦСР 04701S4060, а также наименования ЦСР 0740400160 (в Приложении № 3 к проекту решения).

Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Анализ расходов бюджета Никольского городского поселения на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходы бюджета Никольского городского поселения на реализацию муниципальных составляют 74,3% от общего объема расходов бюджета на 2024 год, на 2025 год – 69,1%, на 2026 год – 69,9%.

Проект решения по расходам на реализацию муниципальных программ сформирован:

- на 2024 год в сумме 212 390,43 тыс. руб.,
- на 2025 год в сумме 146 824,52 тыс. руб.,
- на 2026 год в сумме 168 564,56 тыс. руб.

Одновременно с проектом решения представлено 8 проектов изменений паспортов муниципальных программ и 4 паспорта муниципальных программ без указания на правовые акты администрации об утверждении данных муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в целях соблюдения бюджетного законодательства проекты паспортов указанных МП должны быть утверждены до принятия проекта решения о бюджете.

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения паспортов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой муниципальных программ, определенными местной администрацией муниципального образования.

При этом по 2-м МП наименование структурных элементов МП **не в полной мере соответствует** наименованиям целевых статей программных расходов бюджета, по которым проектом решения предлагается распределение бюджетных ассигнований.

Более того, ***в нарушение части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ*** проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию МП «Устойчивое развитие территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» **по 2-м целевым статьям расходов 2900000000 и 3700000000 с идентичным наименованием**, что **не соответствует** структуре муниципальной программы, представленной в плане реализации данной МП.

Также в ходе экспертизы проекта решения установлены замечания и недостатки по ряду муниципальных программ:

- по МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

· достижение ожидаемых результатов в соответствии с паспортом и разделом 3 МП планируется к 2026 году, при этом сроки реализации МП – 2020-2026 годы; другими словами, значения ожидаемых результатов на 2026 год **не установлены**, что указывает на ***отсутствие взаимосвязи программных мероприятий и объема финансирования для достижения результата реализации программы и не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным статьями 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ***;

· в плане реализации МП указано мероприятие по благоустройству и содержанию территории спортивных объектов, при этом целевой характер данного мероприятия **не соответствует** цели МП;

· в соответствии с разделом 4 МП в рамках МП реализуются 3 КПМ, что **не соответствует** паспорту и плану реализации данной МП;

- по МП «Развитие культуры Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

· объемы финансового обеспечения МП на 2025 и 2026 годы в паспорте **не соответствуют** объемам, указанным в плане реализации МП, вследствие допущенной технической ошибки (общий объем финансирования МП в плане реализации не соответствует сумме строк в разрезе мероприятий);

· в соответствии с паспортом МП комплексы процессных мероприятий, реализуемые в рамках МП, включены в состав проектов, что **некорректно**, поскольку КПМ относятся к процессной части МП;

- по МП «Развитие автомобильных дорог Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

· объем финансового обеспечения МП на 2025 год, указанный в паспорте и плане реализации МП, **не соответствует** сумме финансового обеспечения в разрезе мероприятий;

· в соответствии с планом реализации МП мероприятия, направленные на достижение цели регионального проектов, включены в состав процессной части МП, что **некорректно**, поскольку указанные мероприятия относятся к проектной части МП;

- по МП «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

· объем финансового обеспечения МП на 2025 год, указанный в паспорте и плане реализации МП, **не соответствует** сумме финансового обеспечения в разрезе мероприятий;

· срок реализации, указанный в разделе 3 МП, **не соответствует** сроку, представленному в паспорте МП;

· в соответствии с разделом 4 МП в перечень мероприятий входят работы по содержанию улиц, проездов, муниципальных дорог **Тосненского городского поселения**, при этом МП реализуется на территории Никольского городского поселения; также отмечается, что бюджетные ассигнования на реализацию указанной МП предусмотрены проектом решения по подразделу 0503 «Благоустройство», в связи с чем Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что расходы на содержание автомобильных дорог подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»[21];

- по МП «Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реконструкция существующих мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

· цели, задачи и ожидаемые результаты МП, указанные в разделах 2 и 3 МП, **не соответствуют** данным паспорта МП;

· в Перечень создания и реконструкции мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Никольского городского поселения в 2021-2026 годы, представленный одновременно с МП, включены: 1 объект по созданию и 23 объекта по реконструкции мест (площадок), что **не согласуется** с ожидаемыми результатами МП[22], указанными в разделе 3;

· в соответствии с разделом 4 МП целевые индикаторы на период 2023-2026 годов **не установлены**, что указывает на ***отсутствие взаимосвязи программных мероприятий и объема финансирования для достижения результата реализации программы и не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств***;

---

[21] В соответствии с Приказом Минфина России от 24.05.2022 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

[22] Ожидаемые результаты: создать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в зоне индивидуальной жилой застройки в количестве 3 ед.; реконструировать существующие контейнерные площадки в количестве 27 ед. в зоне многоквартирной и индивидуальной жилой застройки

- по МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

· объем финансового обеспечения МП на 2026 год, указанный в паспорте и плане реализации МП, **не соответствует** сумме финансового обеспечения в разрезе мероприятий;

- по МП «Формирование комфортной городской среды на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»:

· согласно разделу «Основные мероприятия в составе муниципальной программы» в рамках МП реализуются 2 основных мероприятия, что **не соответствует** данным паспорта и плана реализации МП.

Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Проектом бюджета **потребность финансовых ресурсов** на реализацию муниципальных программ **не обеспечена** бюджетными ассигнованиями:

- на 2025 год – на 4 530,44 тыс. руб. по 2 МП,
- на 2026 год - на 0,03 тыс. руб. по 1 МП.

Учитывая изложенное, отмечается риск недостижения целей и задач, установленных муниципальными программами.

Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» в сумме 100,00 тыс. руб. на 2024-2026 годы ежегодно.

При этом наблюдается неисполнение утвержденных решением о бюджете бюджетных ассигнований на реализацию данной МП в течение 3-х лет (2020-2022 годы), по состоянию на 01.12.2023 исполнение составляет 0,0%, в связи с чем ***подтвердить целесообразность утверждения бюджетных ассигнований в бюджете Никольского городского поселения на указанную муниципальную программу не представляется возможным***.

Дополнительно отмечается, что при формировании отдельных муниципальных программ разработчиком **не учтены** структурные элементы муниципальных программ (федеральные проекты и мероприятия, направленные на достижение целей федеральных проектов), реализуемые до 2023 года включительно, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, ***недопустимо и требует корректировки***.

Анализ расходов бюджета Никольского городского поселения на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 73 564,64 тыс. руб., на 2025 год – 60 448,33 тыс. руб., 2026 год – 60 498,02 тыс. руб.

Проектом решения на 2024 год предусматриваются расходы по непрограммным направлениям деятельности предусматриваются по 3-м главным распорядителям бюджетных средств, на плановый период 2025 и 2026 годов – по 2-м главным распорядителям:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2024 год		2025 год		2026 год	
	сумма	*доля, %*	*сумма*	*доля, %*	*сумма*	*доля, %*
Расходы, всего	**73 564,64**	**100,0**	**60 448,33**	**100,0**	**60 498,02**	**100,0**
Администрация	67 770,10	92,1	58 552,19	96,9	58 601,88	96,9
Совет депутатов	1 896,14	2,6	1 896,14	3,1	1 896,14	3,1
Территориальная избирательная комиссия	3 898,40	5,3	0,00	0,0	0,00	0,0

Структура непрограммных расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по направлениям представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5, тыс. руб.

Основная доля в непрограммных расходах 2024 года планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** в сумме 43 822,86 тыс. руб. или 59,6% от общего объема данных расходов. Расходы по данному направлению предусмотрены проектом решения 2 главным распорядителям бюджетных

средств на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий:
- администрации – 41 926,72 тыс. руб.,
- совету депутатов – 1 896,14 тыс. руб.

Также большая доля непрограммных расходов (28,2%) приходится на **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области»,** бюджетные ассигнования на которые предусматриваются в сумме 20 717,19 тыс. руб. Расходы по данному направлению распределяются проектом решения по 2 главным распорядителям бюджетных средств на следующие мероприятия:

Таблица 8, тыс. руб.

Направление расходов	Сумма
Администрация	
резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления	1 000,00
осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1 642,30
мероприятия по землеустройству и землепользованию	110,00
мероприятия в области национальной экономики	300,00
иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории	321,15
мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	2 300,00
мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда	6 561,22
мероприятия в области жилищного хозяйства	908,00
мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные на обеспечение условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	1 600,00
доплаты к пенсиям муниципальных служащих	2 076,12
Территориальная избирательная комиссия	
обеспечение проведения выборов и референдумов Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области	3 898,40

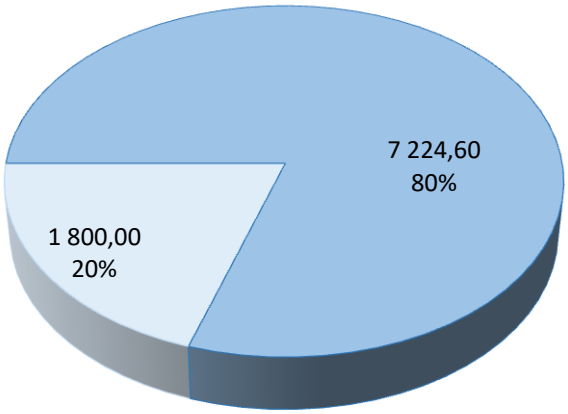
Наименьший объем непрограммных расходов на 2024 год предусматривается по направлению **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** в сумме 9 024,60 тыс. руб. на очередной финансовый год на следующие мероприятия (Диаграмма 6):

- 7 224,60 тыс. руб. на выполнение других обязательств муниципальных образований;

- 1 800,00 тыс. руб. на мероприятия в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Согласно пояснительной записке по данному направлению расходы планируются *на содержание зданий и встроенных помещений, находящихся на балансе администрации, свободного нежилого фонда, расходы на публикацию информационных материалов, расходы на проведение праздничных мероприятий, членские взносы, ежегодные выплаты жителям Никольского городского поселения, имеющим звание «Почетный житель».*

Диаграмма 6, тыс. руб.



Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

В соответствии с пунктом 11 проекта решения расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления составляют:

- на 2024 год – в сумме 41 159,26 тыс. руб.,
- на 2025 год – в сумме 40 759,88 тыс. руб.,
- на 2026 год – в сумме 41 481,08 тыс. руб.

Пунктом 12 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности совета депутатов на очередной финансовый год и на плановый период в сумме 1 896,14 тыс. руб. ежегодно.

Одновременно с проектом решения представлены расчеты бюджетных ассигнований на расходы на выплаты главе муниципального образования, муниципальным служащим администрации, в том числе главе администрации, и лицам, замещающим должности в администрации, не являющиеся должностями муниципальной службы, проверка правильности которых Контрольно-счетной палатой не проводилась.

В соответствии с пунктом 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в проекте решения предусмотрен размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы[23] (пункт 19 проекта решения) – 1,046 с 01 января 2024 года.

[23] Далее – размер индексации

Предлагаемый проектом бюджета размер индексации ***соответствует*** размеру индексации, установленному проектом областного закона о бюджете Ленинградской области.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Пунктом 15 проекта решения предусматривается общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых Никольским городским поселением муниципальному образованию Тосненский район Ленинградской области на исполнение полномочий на 2024 год в сумме 1 717,94 тыс. руб., в том числе:

89,53 тыс. руб. осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов	539,80 тыс. руб. исполнение части полномочий по исполнению бюджета поселения
767,46 тыс. руб. осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю	321,15 тыс. руб. исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения

Одновременно с проектом бюджета представлены Методики (проекты) расчета и расчеты иных межбюджетных трансфертов из бюджета Никольского городского поселения бюджету муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на исполнение части полномочий Никольского городского поселения.

Результаты анализа формирования резервного фонда местной администрации

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ предусматривается создание резервных фондов местных администраций, средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Никольского городского поселения предусмотрены проектом решения в следующем объеме:

- на 2024 год – 1 000,00 тыс. руб. (0,3% от общего объема расходов),

- на 2025 год – 1 000,00 тыс. руб. (0,5% от общего объема расходов),
- на 2026 год – 1 000,00 тыс. руб. (0,4% от общего объема расходов).

Результаты проверки и анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ проектом решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Никольского городского поселения:

- на 2024 год – 1 940,39 тыс. руб.,
- на 2025 год – 11 813,83 тыс. руб.,
- на 2026 год – 10 877,31 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда ***соответствует*** общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета муниципального образования, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2025 года - в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января 2026 года - в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января 2027 года - в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга предусматривается проектом решения:

- в течение 2024 года – в сумме 0,00 тыс. рублей;
- в течение 2025 года – в сумме 0,00 тыс. рублей;
- в течение 2026 года – в сумме 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ ***не установлено.***