

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета
Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (19.12.2023)

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (далее – Заключение), подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете) на основании пункта 1.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 20.12.2022 № 33-р (с учетом изменений) в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за истекший период 2023 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- Шапкинское сельское поселение, поселение - Шапкинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области
- администрация поселения, администрация – администрация Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области
- совет депутатов – Совет депутатов Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области

- Контрольно-счетная палата, КСП - Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- РФ – Российская Федерация
- МП – муниципальная программа

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Шапкинском сельском поселении, утвержденного решением совета депутатов от 16.12.2021 № 85¹.

Проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Шапкинского сельского поселения, в пояснительной записке к которому приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения пункта 4 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Шапкинского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов² одобрен постановлением администрации от 15.11.2023 № 290 и представлен одновременно с проектом решения.

Проект бюджета Шапкинского сельского поселения внесен на рассмотрение в представительный орган на основании распоряжения администрации Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 14.11.2023 № 27.

В соответствии со статьей 20 Положения о бюджетном процессе к проекту решения предоставляются паспорта муниципальных программ Шапкинского сельского поселения (проекты изменений в указанные паспорта).

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

Проектом решения не утверждаются:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- программа муниципальных гарантий в валюте РФ;
- расчетная величина для расчета должностных окладов работников

¹ Далее – Положение о бюджетном процессе

² Далее – Прогноз социально-экономического развития

муниципального казенного учреждения за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда;

- объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности поселения.

Согласно пояснительной записке «*В связи с отсутствием числовых показателей*» одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:

- программа муниципальных внутренних заимствований;
- проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;
- информация о бюджетных инвестициях в объекты строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения за счет средств бюджета по форме, установленной администрацией, учитывающей основные сведения об указанных объектах, результатах реализации бюджетных инвестиций, предложения по включению в проект бюджета и другие показатели.

Представленные документы ***не содержат сведений о результатах оценки эффективности налоговых расходов Шапкинского сельского поселения*** в соответствии с требованиями статьи 174.3 БК РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, пункта 15.1.2 Положения о бюджетном процессе, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Шапкинского сельского поселения учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов поселения.

**Анализ основных характеристик бюджета,
расчета и обоснованности доходов, расходов,
дефицита и источников финансирования дефицита бюджета**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета, представленные в *Таблице 1*:

Таблица 1, тыс. рублей

Основные характеристики проекта бюджета	2024 год	2025 год	2026 год
Доходы	11 490,72	9 986,02	9 940,22
Расходы	12 448,88	9 986,02	9 940,22
Дефицит (-)/Профицит (+)	-958,16	0,00	0,00

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита,

уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 958,16 тыс. рублей, 0,00 тыс. рублей, 0,00 тыс. рублей, соответственно, что соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета на 2024-2026 годы.

Пунктом 19 проекта бюджета предлагается установить, что остатки средств бюджета Шапкинского сельского поселения на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных **кассовых расходов**, возникающих в ходе исполнения бюджета Шапкинского сельского поселения в текущем году, в объеме, не превышающем сумму остатков на начало текущего финансового года, что **не соответствует требованиям статьи 96 БК РФ**, согласно которой остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных **кассовых разрывов**, возникающих в ходе исполнения бюджета. **Требуется корректировка.**

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов приведен в *Таблице 2*:

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	Исполнено за 2022 год (ф.0503117)	2023 год	2024 год (проект)		2025 год (проект)		2026 год (проект)	
		(в ред. от 23.12.2022 № 115)	сумма	% 2024 к 2023 (в ред. от 23.12.2022 № 115)	сумма	% 2025 к 2024	сумма	% 2026 к 2025
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	33 085,51	12 267,21	11 490,72	93,7	9 986,02	86,9	9 940,22	99,5
налоговые и неналоговые доходы	9 516,61	9 451,09	9 634,20	101,9	9 803,00	101,8	9 936,70	101,4
безвозмездные доходы	23 568,90	2 816,12	1 856,52	65,9	183,02	9,9	3,52	1,9
2. РАСХОДЫ (всего)	32 013,29	12 840,17	12 448,88	97,0	9 986,02	80,2	9 940,22	99,5
в том числе условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	251,36	х	522,98	х
% условно утверждаемых расходов	х	х	х	х	2,6%	х	5,3%	х
3. ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ (+)	-1 072,22	-572,96	-958,16	х	0,00	х	0,00	х
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	11,3%	6,1%	9,9%	х	0,0%	х	0,0%	х

Предлагаемый проектом решения размер условно-утверждаемых расходов на 2025 и 2026 годы составляет 2,6% и 5,3% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ,

имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Проект бюджета на 2024 год сформирован с дефицитом.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2024 году – 9,9%, что *не превышает* предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей Прогноза социально-экономического развития Шапкинского сельского поселения, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов, с учетом положений БК РФ, а также принятых изменений налогового законодательства РФ, законов Ленинградской области.

Прогноз поступления доходов бюджета Шапкинского сельского поселения:

- на 2024 год – 11 490,72 тыс. рублей;
- на 2025 год – 9 986,02 тыс. рублей;
- на 2026 год – 9 940,22 тыс. рублей.

Предусмотренный объем доходов бюджета поселения на очередной финансовый год и на каждый год планового периода меньше объема доходов на 2023 год, объемы безвозмездных поступлений на 2024-2026 годы запланированы в меньших размерах по сравнению с объемами таких поступлений в 2023 году. При этом на 2025-2026 годы предусмотрен рост налоговых и неналоговых доходов относительно ожидаемых поступлений в 2023 году.

Основную долю в доходной части бюджета поселения на 2024-2026 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2025 году составит 95,7%, а к 2026 году 97,5% от общей суммы доходов бюджета Шапкинского сельского поселения.

Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2023 год составит 2,1% от общей суммы доходов бюджета, на уровне фактического исполнения за 2022 год, в последующем трехлетнем периоде ожидается незначительное увеличение их доли в доходной части бюджета - к 2026 году до 2,5%.

Доля безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2023 год составит 31,8% от общего объема доходов, на 2024 год снизится до 16,2%, на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется 1,8% и 0,0%, соответственно.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов рассчитан исходя из основных

показателей Прогноза социально-экономического развития поселения и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2023 году.

В соответствии с проектом решения налоговые и неналоговые доходы обеспечат более 83% поступлений в бюджет Шапкинского сельского поселения в 2024 году и более 98% поступлений в годы планового периода.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2024 год - в сумме 9 634,20 тыс. рублей (увеличение на 0,2% относительно оценки исполнения за 2023 год),

- на 2025 год – 9 803,00 тыс. рублей (увеличение на 1,8% к уровню 2024 года),

- на 2026 год – 9 936,70 тыс. рублей (увеличение на 1,4% к уровню 2025 года).

Общая сумма поступлений **налоговых доходов** в бюджет Шапкинского сельского поселения планируется на 2024 год в сумме 9 388,10 тыс. рублей (81,7% от общих доходов поселения), **неналоговых доходов** – в сумме 246,10 тыс. рублей (2,1%).

Как и в прежние годы, основную долю налоговых и неналоговых доходов поселения в 2024 году составят: земельный налог (61,0%) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (22,8%).

Проектом решения предусматриваются прогнозные назначения по налогу на доходы физических лиц³:

- на 2024 год в сумме 1 100,00 тыс. рублей (+13,9% к ожидаемым к исполнению назначениям 2023 года);

- на 2025 год – 1 200,00 тыс. рублей (+ 9,1% к 2024 году);

- на 2026 год – 1 300,00 тыс. рублей (+8,3% к 2025 году).

В 2023 году ожидаются поступления НДФЛ в сумме 966,00 тыс. рублей, что на 4,3% выше фактических поступлений по данному источнику доходов в 2022 году (926,28 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке *«Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2024 и плановом периоде 2025 и 2026 годы рассчитаны с учетом информации, полученной от главного администратора доходов, Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области».*

При этом отмечается, что прогнозные данные главного администратора доходов **использованы не в полной мере**. По данным УФНС ЛО в Шапкинском сельском поселении поступление НДФЛ прогнозируется:

- на 2024 год в сумме 1 155,70 тыс. рублей;

- на 2025 год в сумме 1 257,70 тыс. рублей;

- на 2026 год в сумме 1 360,10 тыс. рублей.

³ Далее - НДФЛ

Кассовые поступления НДСЛ, согласно реестру источников доходов бюджета Шапкинского сельского поселения, по состоянию на 01.10.2023 составили 806,52 тыс. рублей или 89,6% от утвержденных назначений 2023 года.

Доходы от уплаты **акцизов по подакцизным товарам (продукции)** прогнозируются на 2024-2026 годы в сумме 2 200,00 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета *«Формирование данных доходов осуществлялось в соответствии с ожидаемым поступлением в 2023 году и с учетом коэффициента ожидаемого роста в 2024-2026 годах»*.

Проектом решения прогнозируется поступление **налога на имущество физических лиц** на 2024 год в сумме 210,00 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 220,00 тыс. рублей, на 2026 год – 230,00 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке *«При прогнозировании налога на имущество физических лиц на 2024-2026 годы использованы данные предоставленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области»*.

При этом отмечается, что прогнозные данные главного администратора доходов **не использованы**. По данным УФНС ЛО поступление налога на имущество физических лиц в Шапкинском сельском поселении прогнозируется:

- на 2024 год в сумме 282,2 тыс. рублей;
- на 2025 год в сумме 287,5 тыс. рублей;
- на 2026 год в сумме 295,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений **земельного налога** осуществлен на основании данных УФНС по Ленинградской области.

Общая сумма поступлений земельного налога прогнозируется:

- на 2024 год – 5 878,10 тыс. рублей;
- на 2025 год – 5 936,90 тыс. рублей;
- на 2026 год – 5 960,60 тыс. рублей.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Шапкинского сельского поселения от предоставленных налоговых льгот в 2023 году, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которой потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят в 2023-2024 годах 808,00 тыс. рублей ежегодно, в 2025-2026 годах 811,00 тыс. рублей ежегодно.

Прогноз поступления **неналоговых доходов** в бюджет Шапкинского сельского поселения на 2024-2026 годы составляет 246,10 тыс. рублей ежегодно.

Ежегодные поступления в местный бюджет поселения неналоговых доходов в 2024-2026 годах планируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Согласно пояснительной записке ожидаемые поступления в 2024-2026 годах прогнозируются от сдачи в аренду имущества согласно заключенным договорам. Норматив зачислений, как и в 2023 году, составляет 100%.

По результатам проведенного анализа расчетов объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2024-2026 годы отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со ст. 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

При формировании доходной части бюджета в части налоговых платежей *не в полной мере использованы прогнозные данные главного администратора налоговых платежей УФНС ЛО*, что ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ, и *указывает на риски необеспеченности бюджета доходами*, достаточными для исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования.

Анализ безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет Шапкинского сельского поселения составляет на 2024 год – 16,2 %, на 2025 год – 1,8 %, на 2026 год – 0,0%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2024 год составляет 1 856,52 тыс. рублей, из них:

- 1 020,40 тыс. рублей – субсидия на реализацию областного закона от 15.01.2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области»;

- 657,90 тыс. рублей – субсидия на реализацию областного закона от 28.12.2018 № 147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействие участию населения в осуществление местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области»;

- 6,10 тыс. рублей – субсидия на реализацию комплекса мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского на территориях муниципальных образований Ленинградской области»;

- 3,50 тыс. рублей – субвенция бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений;

- 168,60 тыс. рублей – субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов **соответствуют** объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Шапкинскому сельскому поселению проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в первом чтении), проектом бюджета муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

При этом необходимо отметить, что **требуется корректировка размера субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету**, в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (в третьем чтении):

- на 2024 год – 183,0 тыс. рублей;

- на 2025 год – 199,9 тыс. рублей;

- на 2026 год – 217,2 тыс. рублей.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Проект бюджета поселения по расходам сформирован:

- на 2024 год в сумме 12 448,88 тыс. рублей, что меньше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного решением о бюджете в ред. от 23.12.2022 № 115 на 3,0%;

- на 2025 год в сумме 9 734,66 тыс. рублей, что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 21,8%;

- на 2026 год в сумме 9 417,24 тыс. рублей, что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2025 год на 3,3%.

Структура расходов бюджета Шапкинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в *Таблице 3*:

Таблица 3, тыс. рублей

Наименование	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	ред. от 23.12.2022 № 115		проект		проект		проект	
	сумма.	доля, %	сумма.	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	12 840,17	100	12 448,88	100	9 986,02	100	9 940,22	100
Программные расходы	6 281,05	48,9	5 089,44	40,9	2 901,93	29,1	3 100,17	31,2
Непрограммные расходы	6 559,12	51,1	7 359,43	59,1	6 832,73	68,4	6 317,06	63,6
Условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	251,36	2,5	522,98	5,3

Из приведенных в *Таблице 3* данных видно, что общая сумма расходов на 2024-2026 годы, предлагаемых к утверждению проектом бюджета, имеет динамику снижения к утвержденным расходам 2023 года. Снижение общего объема расходов к 2026 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений.

Прогнозируется, что доля расходов на реализацию муниципальных программ Шапкинского сельского поселения в 2024 году снизится на 8,0% (по отношению к бюджету на 2023 год в первоначальной редакции) и составит 5 089,44 тыс. рублей. В 2025-2026 годах также планируется снижение доли программных расходов в сравнении с 2024 годом.

По разделам классификации бюджетных расходов распределение ассигнований происходит как с увеличением отдельных расходных статей, так и со снижением.

Рост бюджетных расходов на 2024 год по сравнению с первоначальным бюджетом на 2023 год спрогнозирован по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 1000 «Социальная политика». Снижение плановых расходов предполагается по разделам 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В процентном отношении наибольшее увеличение в 2024 году предусматривается по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 155,7%).

На одном уровне запланированы расходы на трехлетний период по разделам: 0700 «Образование», 1100 «Физическая культура и спорт».

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе муниципальных программ:

- на 2024 год – на основе 8-ми МП (на сумму 5 089,44 тыс. рублей);
- на 2025 год - на основе 6-ти МП (на сумму 2 901,93 тыс. рублей);
- на 2026 год - на основе 6-ти МП (на сумму 3 100,17 тыс. рублей).

Расходы бюджета поселения на реализацию муниципальных программ составят в 2024 году 40,9% от общего объема расходов бюджета, в 2025 году – 29,1%, в 2026 году – 31,2%.

Основной объем программной части бюджета Шапкинского сельского поселения (более 95% программных расходов) на 2024 год запланирован на реализацию 4-х МП: «Развитие автомобильных дорог Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области», «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра Шапкинского

сельского поселения Тосненского района Ленинградской области – п. Шапки», «Развитие части территории Шапкинское сельское Тосненского района Ленинградской области», «Благоустройство территории Шапкинское сельское поселения Тосненского района Ленинградской области».

Одновременно с проектом бюджета представлены паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ **без указания на правовые акты местной администрации об утверждении данных муниципальных программ**. Имеется риск **нарушения требований части 2 статьи 179 БК РФ**, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета несоответствия планируемого на 2024 год объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ объемам требующегося ресурсного обеспечения, указанного в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ, **не установлено**.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования, и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки и реализации муниципальных программ утвержден постановлением администрации Шапкинское сельское поселения Тосненского района Ленинградской области от 30.12.2013 № 121 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Шапкинское сельское поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений, внесенных решениями от 27.08.2014 № 144, от 30.12.2016 № 185, от 29.12.2017 № 194)⁴.

Согласно пункту 1 раздела III Порядка муниципальные программы на следующий финансовый год разрабатываются на основании Перечня муниципальных программ поселения⁵, утверждаемого постановлением администрации не позднее 20 октября текущего финансового года. Перечень муниципальных программ одновременно с проектом решения **не представлен**, на официальном сайте в сети «Интернет» **не опубликован**. **Имеется риск нарушения части 2 статьи 179 БК РФ**.

⁴ Далее - Порядок

⁵ Далее – Перечень муниципальных программ

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения проектов паспортов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее.

Паспортом муниципальной программы **«Безопасность на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области»** в ее структуре предусмотрены **2 подпрограммы:**

- «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- «Безопасность и защита жизни граждан, проживающих на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от террористических и экстремистских актов», **при этом структура** муниципальной программы в распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям **(приложение № 3 к проекту бюджета)** **содержит процессную часть, включающую в себя три комплекса процессных мероприятий:**

- «Обеспечение пожарной безопасности»;

- «Мероприятия по обеспечению правопорядка и профилактика правонарушений»;

- «Обеспечение безопасности на водных объектах».

Следует отметить, что наименования, указанных в паспорте данной муниципальной программы, основных мероприятий/подпрограмм/комплексов процессных мероприятий **не соответствуют наименованиям целевых статей расходов** структурных элементов МП, предлагаемых к утверждению проектом решения о бюджете.

Таким образом, правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию указанной МП в бюджете поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов отсутствуют.

В паспорте МП «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области – п. Шапки» **отмечается противоречие** в сроках реализации МП и **в источниках финансирования МП по годам.**

Кроме того, **в п.1.8 приложения № 4 к проекту бюджета «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» наименование МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» не соответствует наименованию, указанному в паспорте** данной МП. **Требуется корректировка.**

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 359,43 тыс. рублей на 2024 год, на 2025 год – 6 832,73 тыс. рублей, 2026 год – 6 317,06 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составят на 2024 год - 59,1%, на 2025 год – 68,4%, на 2026 год – 63,6%.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2024 год предусматривается на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Шапкинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области» - 83,0% (6 108,53 тыс. рублей).

Расходы по данному направлению предусмотрены на:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления Шапкинское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области – 4 890,28 тыс. рублей;
- на обеспечение деятельности главы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) – 1 218,25 тыс. рублей.

Отмечается, что при разработке проекта бюджета *не учтены изменения бюджетного законодательства⁶ в части наименования подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»*, что *требует корректировки*.

По направлению деятельности «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» расходы на 2024 год составляют 47,00 (0,6% от непрограммных расходов).

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинское сельское Тосненского района Ленинградской области» бюджетные ассигнования составляют 1 203,90 тыс. рублей (16,4% от непрограммных расходов) на следующие мероприятия:

⁶ Изменения, внесенные:

- Федеральным законом от 14.04.2023 № 128-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
- Приказом Министерства Финансов РФ от 01.06.2023 № 82н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. N 82н»

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование	ЦСР	Сумма
		2024 год
<i>Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области</i>	<i>99 0 00 00000</i>	<i>1 203,90</i>
Предоставление доплат к пенсиям муниципальных служащих	99 9 01 03080	333,53
Обеспечение проведения выборов и референдумов в Шапкинском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области	99 9 01 12040	186,00
Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	99 9 01 10050	10,00
Мероприятия в области коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	99 9 01 10630	213,00
Иные межбюджетные трансферты о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения в части организации оказания гарантированного перечня услуг по погребению	99 9 01 60670	160,57
Мероприятия в области национальной экономики	99 9 01 10360	31,20
Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	99 9 01 51180	168,60
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	99 9 01 96010	101,00

В ходе проведения экспертизы установлено, что проектом решения о бюджете в Распределении бюджетных ассигнований на 2024 год (приложение 3 к проекту бюджета) и в Ведомственной структуре расходов на 2024 год (приложение 4 к проекту бюджета) по главному распорядителю бюджетных средств – администрации Шапкинського сельского поселения Тосненского района Ленинградской области по разделу 0107 предусмотрены **бюджетные ассигнования на обеспечение проведения выборов и референдумов** на 2024 год в сумме 186,00 тыс. рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают, в том числе, полномочиями по организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

При этом **проектом бюджета не учтено, что** в соответствии с частью 3 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие

в референдуме граждан Российской Федерации" *главным распорядителем средств, предусматриваемых в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия муниципального образования.*

Результаты анализа формирования резервного фонда местной администрации

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 11 проекта бюджета бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации Шапкинского сельского поселения на 2024-2026 годы предусмотрены в объеме 10,00 тыс. рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что пункт 12 проекта бюджета в части предоставления ассигнований за счет средств резервного фонда администрации в соответствии с п. 13 проекта решения *требует корректировки, т.к. противоречит требованиям статьи 81 БК РФ.*

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Проект бюджета Шапкинского сельского поселения разработан на **2024 год** и на плановый период **2025 и 2026 годов**.

При этом необходимо отметить, что *пунктом 13 проекта решения* предлагается утвердить расходы на обеспечение деятельности администрации Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2023 год, на 2024 год, на 2025 год. *Требуется корректировка.*

Проектом решения о бюджете (пункт 14) предлагается к утверждению размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01.01.2024 – 1,04. Предлагаемый проектом решения размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Шапкинского сельского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2024 год в общем объеме **486,57 тыс. рублей** (пункт 15 проекта решения, приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета в сумме 233,20 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в сумме 36,40 тыс. рублей;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 56,40 тыс. рублей;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в части организации оказания гарантированного перечня услуг *по погребению* - в сумме 160,57 тыс. рублей.

Отмечается, что статья 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *не содержит* решение такого вопроса местного значения, как *организация оказания гарантированного перечня услуг по погребению*.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от № 131-ФЗ, статьей 1 областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» к вопросам местного значения сельских поселений относятся, в том числе, *организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Требуется уточнение.*

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ в проекте решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шапкинского сельского поселения на 2024-2026 годы в сумме 2 200,00 тыс. рублей ежегодно.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

В ходе экспертизы выявлено следующее: пунктом 17 проекта решения, утверждающем объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шапкинского сельского поселения, содержатся ссылки на приложение № 7, что *некорректно и требует корректировки*, поскольку указанным

приложением утверждены Источники формирования дорожного фонда Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (приложение № 7 к решению о бюджете).

Пунктом 18 проекта решения о бюджете (приложение 8 к проекту решения) предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Шапкинского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Отмечается, что в 2024-2026 годах бюджетные ассигнования дорожного фонда планируются к использованию в сумме 50,0 тыс. рублей ежегодно на мероприятия по повышению надежности и энергетической эффективности в рамках МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области», **что не согласуется с требованиями статьи 179.4 БК РФ**, согласно которой **дорожные фонды** - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁷ предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

⁷ Далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ

В пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Шапкинского сельского поселения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, ***не приведены.***

Таким образом, при формировании расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения Шапкинского сельского поселения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 2 200,00 тыс. рублей ежегодно на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ***имеется риск нарушения требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ.***

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2025 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей;
- на 01 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2024 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2025 году – в размере 0,00 тыс. рублей;
- в 2026 году – в размере 0,00 тыс. рублей.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.