

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета Нурминского сельского
поселения Тосненского района Ленинградской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (20.12.2023)

Настоящее заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области «О бюджете Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения или проект бюджета), на основании пункта 1.7. Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 20.12.2022 № 33-р (с учетом изменений, внесенных распоряжениями председателя от 06.06.2023 № 11-р, от 06.06.2023 № 12-р, от 27.09.2023 № 24-р), в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области за истекший период 2023 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- Нурминское сельское поселение, поселение – Нурминское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области
- совет депутатов, СД – совет депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области
- администрация – администрация Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области
- Контрольно-счетная палата, КСП – Контрольно-счетная палата муниципального образования Тосненский район Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- РФ – Российская Федерация
- МП – муниципальная программа

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения в целом подготовлен в соответствии с требованиями БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Нурминском сельском поселении, утвержденного решением совета депутатов от 07.12.2017 № 108 (с учетом изменений, внесенных решением совета депутатов от 11.08.2021 № 79)¹.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Нурминского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов² утвержден постановлением администрации от 20.10.2023 № 167 и представлен одновременно с проектом решения. ***Отмечается формальный подход к составлению Прогноза социально-экономического развития.***

Также одновременно с проектом бюджета представлено распоряжение администрации «О внесении на рассмотрение совета депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области проекта решения «О бюджете Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»» от 10.11.2023 № 79.

Отмечается, что представленные документы ***не содержат сведений о соблюдении требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796***, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований. ***Данный недостаток носит системный характер.***

Пунктом 13 проекта решения в соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ устанавливается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств** на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 45,98 тыс. руб. ежегодно.

¹ Далее - Положение о бюджетном процессе

² Далее - Прогноз социально-экономического развития

Приложениями к проекту решения³ предусматривается аналогичный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в рамках непрограммных расходов бюджета поселения.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту решения указанные расходы запланированы на *ежегодные выплаты обладателям звания «Почетный гражданин Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области»*.

Пунктом 18 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и статьей 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Пунктом 19 проекта решения предлагается *установить, что в соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса РФ в 2024 году осуществляется казначейское сопровождение средств, получаемых на основании муниципальных контрактов, договоров (соглашений), источником финансового обеспечения которых являются предоставляемые из бюджета муниципального образования средства, на сумму более 50 000,00 тысяч рублей*. При этом общий объем расходов Нурминского сельского поселения на 2024 год утверждается в сумме 27 172,14 тыс. руб. ***Требуется пояснение.***

Дополнительно отмечается ***необходимость приведения Распределения бюджетных ассигнований в соответствие с Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в части наименования подраздела 0310 классификации расходов бюджетов.***

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению следующие основные характеристики бюджета (*Таблица 1*):

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2024 год	2025 год	2026 год
Доходы	25 893,32	22 724,22	20 750,62
Расходы	27 172,14	23 324,22	21 350,62
Дефицит	-1 278,82	-600,00	-600,00

³ Приложении № 3 «Ведомственная структура расходов бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Ведомственная структура расходов) Приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммном направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Распределение бюджетных ассигнований)

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьями 28 и 33 БК РФ, **обеспечен**: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 1 278,82 тыс. руб., 600,00 тыс. руб., 600,00 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета на 2024-2026 годы.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Нурминского сельского поселения не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и бюджета текущего года приведен в Таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	(в ред. от 22.12.2022 № 115)	(в ред. от 10.10.2023 № 143)	сумма	% 2024 к 2023 (в ред. от 22.12.2022 № 115)	сумма	% 2025 к 2024	сумма	% 2026 к 2025
Доходы (всего), в том числе:	28 310,87	28 623,65	25 893,32	91,5	22 724,22	87,8	20 750,62	91,3
налоговые и неналоговые доходы	17 049,25	17 362,03	13 957,70	81,9	12 910,30	92,5	12 964,10	100,4
безвозмездные доходы	11 261,62	11 261,62	11 935,62	106,0	9 813,92	82,2	7 786,52	79,3
Расходы (всего)	28 910,87	29 284,03	27 172,14	94,0	23 324,22	85,8	21 350,62	91,5
в т.ч. условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	589,25	х	1 123,53	х
Дефицит	600,00	660,38	1 278,82	х	600,00	х	600,00	х
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	3,5%	3,8%	9,2%	х	4,6%	х	4,6%	х

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован с дефицитом. **Размер дефицита**, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений **не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.**

Предлагаемый проектом решения **размер условно-утверждаемых расходов** на 2025 и 2026 годы составляет 2,56% и 5,26% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что **соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ** (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения, доходы бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитаны на основании Методики прогнозирования поступлений в бюджет Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденной постановлением от 15.11.2017 № 154 (с учетом внесенных изменений от 24.08.2022 № 90).

Прогноз поступления доходов бюджета поселения:

- на 2024 год – 25 893,32 тыс. руб.;
- на 2025 год – 22 724,22 тыс. руб.;
- на 2026 год – 20 750,62 тыс. руб.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2024-2026 годов, а также утвержденные показатели на 2023 год, ожидаемые поступления в 2023 году и исполненные назначения в 2022 году представлены в Таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2022 год (Ф. 0503117)	2023 год			2024 год	2025 год	2026 год
		в ред. от 22.12.2022 № 115	в ред. от 10.10.2023 № 143	ожидаемое исполнение			
Налоговые и неналоговые доходы	14 139,37	17 049,25	17 362,03	17 362,03	13 957,70	12 910,30	12 964,10
Налоговые доходы	12 485,84	14 579,85	14 579,85	14 579,85	12 287,70	11 210,30	11 264,10
Удельный вес, %	40,3	51,5	50,9	50,9	47,5	49,3	54,3
Неналоговые доходы	1 653,53	2 469,40	2 782,18	2 782,18	1 670,00	1 700,00	1 700,00
Удельный вес, %	5,3	8,7	9,7	9,7	6,4	7,5	8,2
Безвозмездные поступления	16 827,80	11 261,62	11 261,62	11 261,62	11 935,62	9 813,92	7 786,52
Удельный вес, %	54,3	39,8	39,3	39,3	46,1	43,2	37,5
Всего доходов	30 967,17	28 310,87	28 623,65	28 623,65	25 893,32	22 724,22	20 750,62

Как следует из представленных данных, наблюдается рост доли налоговых доходов бюджета поселения на 2024-2026 (к 2026 году составит 54,3% от общей суммы доходов бюджета поселения).

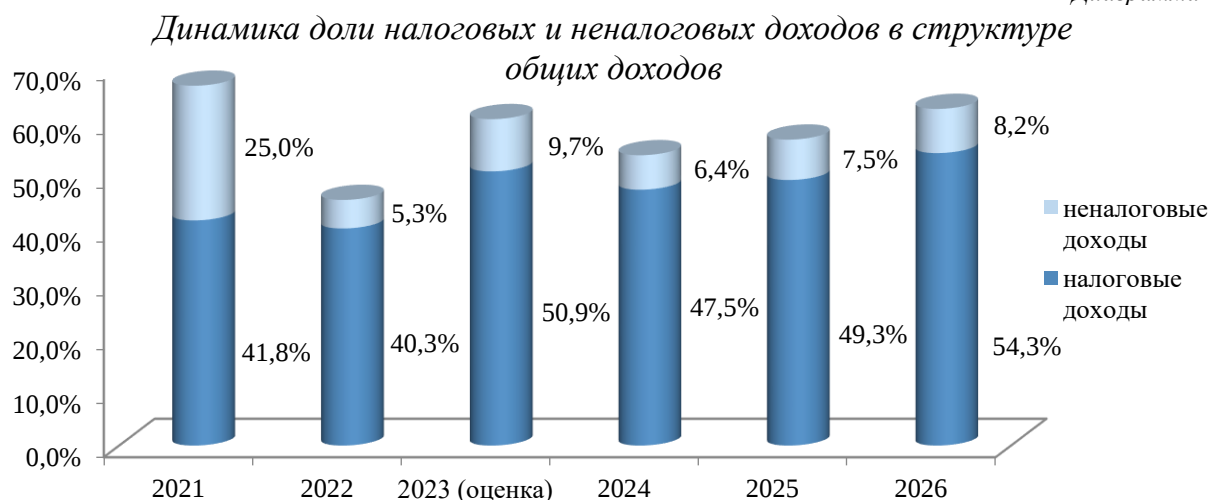
Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2023 год составляет 9,7% от общей суммы доходов бюджета, что на 4,4% больше фактического исполнения за 2022 год, при этом в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 6,4-8,2%% доходной части бюджета.

Доля безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2023 год составляет 39,3% от общего объема доходов, на 2024 год растет до 46,1%, на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется 43,2% и 37,5%, соответственно.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

В соответствии с проектом решения о бюджете поселения налоговые доходы на 2024 год прогнозируются в сумме 12 287,70 тыс. руб. (47,5% от общих доходов поселения), неналоговые доходы – 1 670,00 тыс. руб. (6,4%).

Диаграмма 1



Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

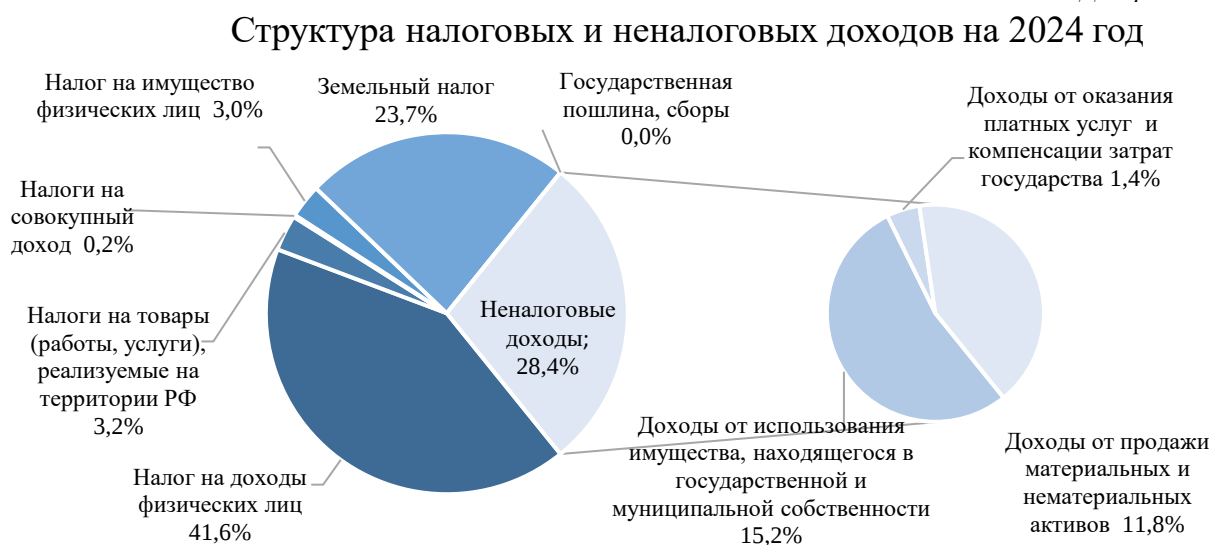
- на 2024 год – в сумме 13 957,70 тыс. руб. (доля уменьшена на 6,8% относительно оценки исполнения за 2023 год),

- на 2025 год – в сумме 12 910,30 тыс. руб. (доля увеличена на 2,9% к уровню 2024 года),

- на 2026 год – в сумме 12 964,10 тыс. руб. (доля увеличена на 5,7% к уровню 2025 года).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2024 год в структуре **налоговых и неналоговых доходов** являются налог на доходы физических лиц (37,3%) и земельный налог (31,5%).

Диаграмма 2



Налоговые доходы

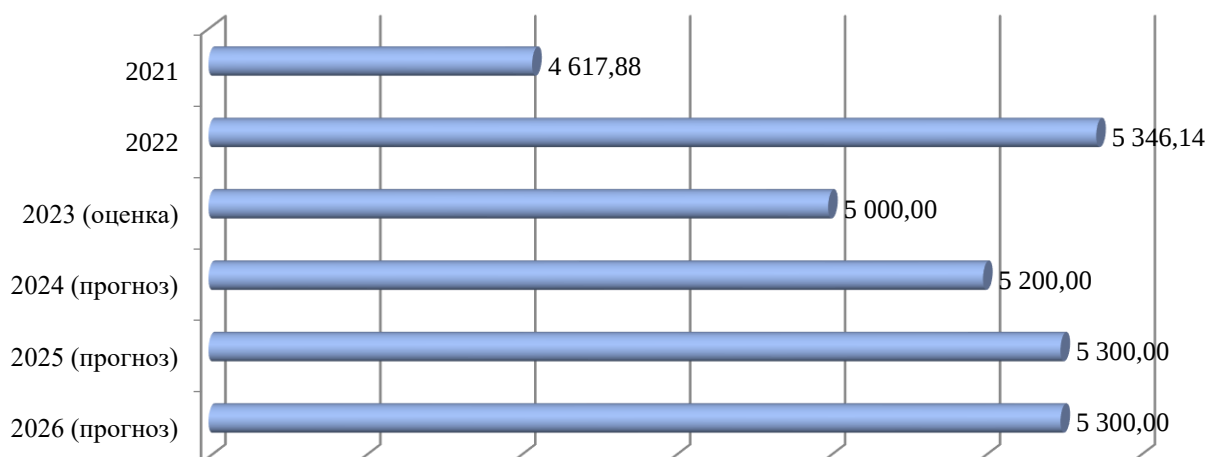
Проектом решения предусматриваются прогнозные назначения по **налогу на доходы физических лиц**⁴ на 2024 год в сумме 5 200,00 тыс. руб. (+4,0%)

⁴ Далее - НДФЛ

к первоначально утвержденным назначениям 2023 года), на 2025 и 2026 год – 5 300,00 тыс. руб. ежегодно (+1,9% к 2024 году).

Диаграмма 3, тыс. руб.

Поступления НДФЛ в 2021-2026 годов



В 2023 году ожидаются поступления НДФЛ в сумме 5 000,00 тыс. руб., что на 6,5% ниже фактического поступления указанного налога в 2022 году (5 346,14 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке *при прогнозировании НДФЛ в 2024-2025 годах рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2023 году и по предоставленным прогнозным сведениям из УФНС по Ленинградской области* (что не соответствует предложению Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области по прогнозу поступлений доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой России, указанному в письме Комитета финансов администрации муниципального образования Тосненский район Ленинградской области от 15.08.2023 № 04-03-2470/2023).

Согласно пояснительной записке, прогнозируемая сумма поступлений **акцизов на нефтепродукты** запланированы исходя из ожидаемого поступления налога в 2023 года с учетом сохранения установленного порядка распределения акцизов:

- на 2024 год - 1 139,00 тыс. руб. (-1,2% к первоначальному уровню 2023 года);
- на 2025 год - 1 139,00 тыс. руб. (0,0% к уровню 2024 года);
- на 2026 год - 1 139,00 тыс. руб. (0,0% к уровню 2025 года).

При этом в пояснительной записке администрация **не отражает** использования при планировании нормативов отчислений по подакцизным товарам из бюджета Ленинградской области и прогнозных данных главного администратора налоговых платежей – Федеральной налоговой службы России.

Проектом решения прогнозируется поступление **налога на имущество физических лиц** на 2024 год в сумме 1 548,70 тыс. руб., что на 181,30 тыс. руб. (на 10,5,2%) меньше первоначально утвержденных назначений 2023 года.

Также наблюдается положительная динамика поступления налога на плановый период 2025 и 2026 годов (повышение на 1,9 % и 2,6% соответственно).

По **земельному налогу** проектом решения предусматриваются прогнозные назначения на 2024 год в сумме 4 400,00 тыс. руб. (-34,2% к первоначально утвержденным назначениям 2023 года), на 2025 год – 3 193,20 тыс. руб. (-27,4% к 2024 году), на 2026 год – 3 206,00 тыс. руб. (+0,4% к 2025 году).

Согласно пояснительной записке, доходы от уплаты земельного налога спрогнозированы *исходя из фактических поступлений налога за 2022 и оценки поступлений за 2023 год, также учтена государственная кадастровая оценка садоводческих, огороднических и дачных объединений граждан на территории Ленинградской области Тосненского района.*

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Нурминского сельского поселения от предоставления налоговых льгот в 2024 году, согласно которой потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составит 130,0 тыс. руб. Оценка потерь бюджета Нурминского сельского поселения от предоставления налоговых льгот на 2025-2026 гг. не была представлена.

Информация о предлагаемом (планируемом) к изменению в плановом периоде, к признанию утратившими силу нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), обусловливающих действующие налоговые расходы Нурминского сельского поселения, в материалах также отсутствует. ***Обоснование отсутствия планирования налоговых льгот на плановый период отсутствует.***

Неналоговые доходы

Прогноз доходов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности:

- на 2024 год составляет в сумме 1 070,00 тыс. руб., что на 81,60 тыс. руб. (на 8,3%) выше оценки поступлений в 2023 году;

- на 2025 и 2026 годы ожидаются поступления в сумме 1 100,00 тыс. руб. ежегодно.

Согласно пояснительной записке, расчеты прогнозируемой суммы доходов произведены на основании норматива одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальному образованию Нурминское сельское поселение с учетом индекса дефлятора, методики определения величины арендной платы.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства запланированы в сумме 600,00 тыс. руб. на 2024-2026 годы ежегодно, что на 37,7% меньше оценки исполнения за 2023 год.

Согласно пояснительной записке, расчеты производятся *в зависимости от количества потребления электроэнергии КВт/ч плательщиков на основании соглашений о возмещении расходов по оплате электроэнергии.*

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов *не запланированы*.

В целом в период 2021-2026 годов по налоговым доходам бюджета Нурминского сельского поселения в основном наблюдается легкая положительная динамика, а по неналоговым доходам отмечается поддержка прошлого уровня доходов, что наглядно представлено на Диаграммах 4 и 5.

Контрольно-счетная палата отмечает, что представленные в Диаграммах 4 и 5 ожидаемые значения 2023 года не соответствуют динамике доходов, что может быть признаком низкой достоверности оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год.

Диаграмма 4, тыс. руб.

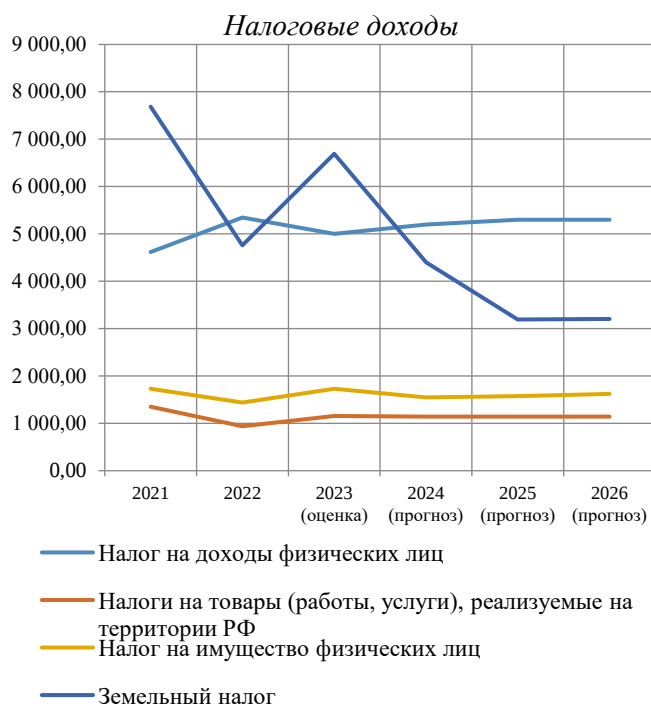


Диаграмма 5, тыс. руб.



По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность (отсутствие расчетов) при обосновании сумм налоговых и неналоговых доходов в представленных материалах к проекту бюджета, что ставит под сомнение реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ, и указывает на риски необеспеченности бюджета доходами, достаточными для исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования.

Анализ безвозмездных поступлений

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Нурминского сельского поселения на 2024 год составляет 46,1% от общего объема доходов, на 2025 год – 43,2%, на 2026 год – 37,5%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2024 год составляет 11 935,62 тыс. руб., из них:

- 9 095,00 тыс. руб. – дотация;
- 2 508,60 тыс. руб. – субсидии;
- 332,02 тыс. руб. – субвенции.

Указанные в проекте бюджета суммы остальных межбюджетных трансфертов **соответствуют** объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Нурминского сельского поселения проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в первом чтении), проектом бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Отмечается, что **требуется корректировка размера субвенции** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с проектом областного закона об областном бюджете Ленинградской области (в третьем чтении) и **соответствующих расходов местного бюджета на указанные цели**: 2024 год - 346,4 тыс. руб., 2025 - 380,3 тыс. руб., 2026 - 414,8 тыс. руб.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Проект бюджета поселения по расходам сформирован:

- на 2024 год в сумме 27 172,14 тыс. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного решением о бюджете в ред. от 10.10.2023 № 143, на 7,2%,
- на 2025 год в сумме 23 324,22 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2024 год на 14,2%,
- на 2026 год в сумме 21 350,62 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2025 год на 8,5%.

Структура расходов бюджета Нурминского сельского поселения на период 2024-2026 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в Таблице 4:

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование	2024 год		2025 год		2026 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	27 172,14	100	23 324,22	100	21 350,62	100
Программные расходы	12 357,92	45,5	9 640,00	41,3	7 441,00	34,9
Непрограммные расходы	14 814,23	54,5	13 094,97	56,1	12 786,09	59,9
Условно-утверждаемые расходы	x	x	589,25	2,5	1 123,53	5,3

В 2024 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 45,5% и 54,5% против 52,4% и 47,6% в первой редакции 2023 года.

Отмечается, что при разработке проекта решения **не учтены изменения** бюджетного законодательства⁵ в части наименования подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций», что ***требует корректировки***.

При анализе структуры расходов 2024 года установлено, что основными направлениями расходов являются:

- общегосударственные вопросы (41,3% от общих расходов),
- жилищно-коммунальное хозяйство (31,1%),
- национальная экономика (28,0%).

Доля данных разделов расходов в очередном финансовом году и плановом периоде составляет от 91,1% до 91,7%.

В 2024 году отмечается высокий темп роста расходов по разделам 1000 «Социальная политика» и 0700 «Образование» (+51,6% и +21,4% к показателям 2023 года соответственно). Также в 2024 году объем финансирования по разделам 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 4200 «Национальная экономика» снижается на 41,1%, 16,6% и 14,8% к показателям первоначальной редакции бюджета на 2023 год соответственно.

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходная часть бюджета Нурминского сельского поселения в основном сформирована в программной структуре расходов на основе 10 МП. Расходы бюджета поселения на реализацию МП Нурминского сельского поселения составят 45,5% от общего объема расходов бюджета в 2024 году, в 2025 году – 41,3%, в 2026 году – 34,9%.

Проект решения по расходам на реализацию МП сформирован:

- на 2024 год в сумме 12 357,92 тыс. руб. (10 МП),
- на 2025 год в сумме 9 640,00 тыс. руб. (10 МП),
- на 2026 год в сумме 7 441,00 тыс. руб. (9 МП).

В соответствии со статьей 179 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете Нурминского сельского поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета Нурминского сельского поселения

⁵ Изменения, внесенные:

- Федеральным законом от 14.04.2023 № 128-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

- Приказом Министерства Финансов РФ от 01.06.2023 № 82н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н»

в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные администрацией с учетом соблюдения положений нормативных правовых актов совета депутатов Нурминского сельского поселения, устанавливающих порядок их рассмотрения.

Согласно **части 2 статьи 179 БК РФ** объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации МП утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с **перечнем и структурой МП**, определенными местной администрацией. Администрацией Перечень МП одновременно с проектом решения не представлен, на официальном сайте в сети «Интернет» не опубликован. **Имеется риск нарушения части 2 статьи 179 БК РФ.**

На момент оформления настоящего заключения утверждены 10 муниципальных программ. Одновременно с проектом решения представлены все 10 паспортов МП с указанием на правовые акты администрации об утверждении данных МП.

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения паспортов муниципальных программ Контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее.

1. По 3-м МП поселения структура программы **не соответствует** структуре, по которой проектом решения предлагается распределение бюджетных ассигнований, что является **нарушением порядка составления бюджета (нарушение части 2 статьи 179 БК РФ, пункта 16.2. Положения о бюджетном процессе).**

Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию указанных МП в бюджете поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов отсутствуют.

2. Наименование МП в проекте бюджета «Развитие физической культуры и спорта на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» **не соответствует** наименованию МП в паспорте МП «Развитие физической культуры и спорта на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области 2024-2026 годы», что **требует корректировки.**

3. В соответствии с Приложениями 1 и 3 к МП «Формирование современной городской среды на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» целевые индикаторы и мероприятия программы на период 2025-2026 годов **не установлены**, что указывает на **отсутствие взаимосвязи программных мероприятий и объема финансирования**

для достижения результата реализации программы и не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств.

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

На осуществление **непрограммных направлений** деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в общей сумме 14 814,23 тыс. руб., на 2025 год – 13 094,97 тыс. руб., 2026 год – 12 786,09 тыс. руб.

Основная доля в непрограммных расходах на очередной финансовый год и плановый период приходится на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** (72,1-82,3%% от общего объема непрограммных расходов). Расходы по данному направлению в 2024 году предусмотрены на:

- «Обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» – 8 591,31 тыс. руб.,

- «Обеспечение деятельности главы местной администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)» – 2 089,40 тыс. руб.

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 3 902,54 тыс. руб. (14,2% от непрограммных расходов), в том числе на:

- «Мероприятия по землеустройству и землепользованию» в сумме 500,00 тыс. руб.,

- «Мероприятия в области национальной экономики» – 39,60 тыс. руб.,

- **«Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории»** – 321,14 тыс. руб., (требуется уточнить наименование КЦСР 9990160670),

- **«Доплаты к пенсиям муниципальных служащих в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти муниципального образования Нурминское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области»** – 772,29 тыс. руб. (требуется уточнить наименование по коду ЦСР 9990103080),

- «Мероприятия в сфере коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества» – 750,00 тыс. руб.,

- «*Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты*» – 328,50 тыс. руб. (требуется уточнить наименование по коду ЦСР 9990151180),

- «Мероприятия в области жилищного хозяйства» – 15,00 тыс. руб.,

- «*Мероприятия по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда*» – 850,00 тыс. руб. (требуется уточнить наименование по коду ЦСР 9990196010),

- «*Обеспечение проведения выборов и референдумов в Нурминском сельском поселении*» в сумме 266,00 тыс. руб. (требуется уточнить наименование по коду ЦСР 9990112040),

- «Резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» – 60,00 тыс. руб.

В ходе проведения экспертизы установлено, что проектом решения о бюджете в проекте бюджета по главному распорядителю бюджетных средств – администрации Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области по Разделу 0107 предусмотрены **бюджетные ассигнования на обеспечение проведения выборов и референдумов** на 2024 год в сумме 266,00 тыс. руб.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают, в том числе, полномочиями по организационному и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

При этом *проектом бюджета не учтено, что в соответствии с частью 3 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" главным распорядителем средств, предусматриваемых в местном бюджете на проведение выборов и референдумов, является избирательная комиссия муниципального образования.*

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 8 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2024 год - в сумме 10 590,43 тыс. руб.,
- на 2025 год - в сумме 10 395,61 тыс. руб.,
- на 2026 год - в сумме 10 436,79 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете (пункт 16) устанавливается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2024 года 1,046.

Предлагаемый размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Нурминского сельского поселения в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2024 год в общем объеме **727,94 тыс. руб.** (пункт 9 проекта решения и приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов – в сумме 65,92 тыс. руб.,
- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения – в сумме 250,60 тыс. руб.,
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю – в сумме 90,28 тыс. руб.,
- на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг – в сумме 321,14 тыс. руб.

Одновременно с проектом бюджета представлена Порядок (методика) и расчет распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области бюджету муниципального образования Тосненский район Ленинградской области в 2024 году.

Результат анализа формирования резервного фонда местной администрации

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ предусматривается создание резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций), средства которых направляются на финансовое обеспечение непредвиденных

расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования **резервного фонда** администрации составляют:

- на 2024 год – 60,00 тыс. руб.,
- на 2025 год – 60,00 тыс. руб.,
- на 2026 год – 60,00 тыс. руб.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ и пунктом 20.2 Положения о бюджетном процессе пунктом 10 проекта бюджета и приложение 6 к проекту бюджета устанавливается объем и распределение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Нурминского сельского поселения:

- на 2024 год – 1 139,00 тыс. руб.;
- на 2025 год – 1 139,00 тыс. руб.;
- на 2026 год – 1 139,00 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

Общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2024 год запланированы в сумме 4 393,60 тыс. руб., на 2025 год – 1 855,00 тыс. руб., на 2026 год – 1 455,00 тыс. руб.

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды — это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶ предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных

⁶ Далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ

дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

В пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Тосненского городского поселения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, не приведены.

Таким образом, при формировании расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения Нурминского сельского поселения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» ***имеется риск нарушения требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ.***

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2025 года - в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2026 года - в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2027 года – в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- на 2024 год – в размере 0,00 тыс. руб.;
- на 2025 год – в размере 0,00 тыс. руб.;
- на 2026 год – в размере 0,00 тыс. руб.

Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.