

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Заключение контрольно-счетной палатой Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области¹, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов»², на основании пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Любанском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 27.05.2021 № 97 (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 28.10.2021 № 128)³.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Применяемые сокращения:

- Любанское городское поселение, поселение – Любанское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата, КСП – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области

¹ Далее - Заключение

² Далее - проект решения, проект бюджета

³ Далее - Положение о бюджетном процессе

- БК – Бюджетный кодекс
- МП – муниципальная программа
- КВР – код вида расходов

- РФ – Российская Федерация
- ЦСР – целевая статья расходов

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, соблюдения требований бюджетного законодательства РФ к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

При подготовке Заключения контрольно-счетной палатой проверено соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения и их расчетов.

В соответствии с положениями статьи 172 БК РФ, статьи 13 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития Любанского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов⁴.

Прогноз социально-экономического развития одобрен постановлением администрации от 30.10.2025 № 621-па⁵ и представлен в контрольно-счетную палату одновременно с проектом решения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Следует отметить, что информация о принятии решения о внесении проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган отсутствует, в связи с чем имеется риск нарушения пункта 3 статьи 173 БК РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, статьи 20 Положения о бюджетном процессе к проекту решения предоставлены паспорта муниципальных программ Любанского городского поселения.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

По структуре и содержанию проект решения сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, пункта 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

⁴ Далее - Прогноз социально-экономического развития

⁵ Постановление администрации Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 30.10.2025 № 621 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на период 2026-2028 годов»

Текстовая часть проекта решения соответствует БК РФ, Положению о бюджетном процессе, ***нарушений не выявлено***.

В проекте решения соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ:

- по сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);
- по размеру дефицита бюджета (пункт 2 статьи 92.1 БК РФ);
- по общему объему условно утвержденных расходов (пункт 3 статьи 184.1 БК РФ);
- по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда (пункт 5 статьи 179.4 БК РФ).

Предлагаемая пунктом 11 проекта решения *расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений Любанского городского поселения за календарный месяц с 1 января 2026 года применяется расчетная величина в размере 14 870,00 руб.* и утверждаемый пунктом 12 проекта решения *размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2026 года в 1,054 раза соответствуют расчетной величине и индексации*, согласно проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

В соответствии со статьей 96 БК РФ пунктом 21 проекта бюджета Любанского городского поселения предлагается установить, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета поселения в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 4,0% от общего объема расходов бюджета Любанского городского поселения.

Устанавливаемый пунктом 4 проекта бюджета объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, *соответствует* объему безвозмездных поступлений, утверждаемому Приложением № 2 к проекту решения «Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области по кодам видов доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Пунктом 9 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и статьей 25 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

**Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета
Любанского городского поселения
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные прогнозируемые характеристики проекта бюджета, к которым в соответствии со статьей 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, представлены в *Таблице 1*:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Проект бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	123 658,42	123 506,51	119 507,34
Общий объем расходов	131 916,42	131 065,34	126 991,52
Профит (+) или дефицит (-)	-8 258,00	-7 558,83	-7 484,19

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом.

Размер дефицита, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 8 258,00 тыс. руб., 7 558,83 тыс. руб., 7 484,19 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозному объему дефицита бюджета на 2026-2028 годы.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и бюджета текущего года представлен в *Таблице 2*.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2025 год		2026 год (проект)		2027 год (проект)		2028 год (проект)	
	(в ред. от 19.12.2024 № 24)	(в ред. от 14.04.2025 № 42)	сумма	% 2026 к 2025 (в ред. от 19.12.2024 № 24)	сумма	% 2027 к 2026	сумма	% 2028 к 2027
Доходы (всего), в том числе:	117 080,66	170 607,21	123 658,42	105,6	123 506,51	99,9	119 507,34	96,8
налоговые и неналоговые доходы	82 701,51	82 701,51	82 712,26	100,0	75 693,75	91,5	79 495,92	105,0
безвозмездные доходы	34 379,15	87 905,69	40 946,16	119,1	47 812,77	116,8	40 011,42	83,7
Расходы (всего)	125 350,05	181 900,05	131 916,42	105,2	127 615,34	96,7	120 301,52	94,3

в т.ч. условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	3 450,00	x	6 690,00	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	3,1%	x	5,8%	x
<i>Дефицит (-), профицит(+) </i>	-8 269,39	-11 292,85	-8 258,00	x	-4 108,83	x	-794,18	x
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	10,0%	13,7%	10,0%	x	5,4%	x	1,0%	x

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Любанского городского поселения *соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.*

Предлагаемый проектом решения размер условно-утверждаемых расходов на 2027 и 2028 годы составляет 3,1% и 5,8% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Предлагаемые к утверждению проектом решения объемы доходов бюджета Любанского городского поселения на 2026-2028 годы в основном определены исходя из ожидаемого исполнения доходов в 2025 году и прогноза социально-экономического развития с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства РФ в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Любанского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, представленными одновременно с проектом решения.

Пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

В составе материалов и документов к проекту решения представлен реестр источников доходов бюджета Любанского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Отраженные в проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61, 62 БК РФ и Приказа Минфина РФ от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)⁶».

Согласно пояснительной записке к проекту решения, доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей социально-экономического развития Любанского городского поселения, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году и безвозмездных поступлений, с учетом положений БК РФ, а также принятых изменений налогового законодательства РФ, законов Ленинградской

⁶ Далее - Приказ № 70н

области. Прогноз поступлений составлен в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения, утвержденной постановлением администрации от 23.08.2022 № 524.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2026-2028 годов, а также утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году представлены в *Таблице 3*.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	2025 год			2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
	в ред. от 19.12.2024 № 24	в ред. от 14.04.2025 № 42	оценка			
Налоговые и неналоговые доходы	82 701,51	82 701,51	83 176,82	82 712,26	75 693,75	79 495,92
Налоговые доходы	41 200,58	41 200,58	41 136,49	49 496,61	54 821,43	57 460,70
Удельный вес, %	35,2	24,1	21,4	40,0	44,4	48,1
Неналоговые доходы	41 500,93	41 500,93	42 040,32	33 215,66	20 872,32	22 035,21
Удельный вес, %	35,4	24,3	21,8	26,9	16,9	18,4
Безвозмездные поступления	34 379,15	87 905,69	109 304,70	40 946,16	47 812,77	40 011,42
Удельный вес, %	29,4	51,5	56,8	33,1	38,7	33,5
Всего доходов	117 080,66	170 607,21	192 481,52	123 658,42	123 506,51	119 507,34

Как следует из Таблицы 3, в 2026-2028 годах, относительно планируемых за 2025 год поступлений (оценка), прогнозируется отрицательная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Любанского городского.

Основную долю в доходной части бюджета на 2026-2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2028 году, согласно проекту решения, должна составить 48,1% от общей суммы доходов бюджета.

Доля неналоговых доходов на 2025 год составит 21,8% от общей суммы доходов бюджета (оценка). В последующем трехлетнем периоде ожидается уменьшение их доли до 18,4% доходной части бюджета.

Объем безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составит 109 304,70 тыс. руб. или 56,8% от общего объема доходов.

Поступление безвозмездных поступлений в бюджет Любанского городского поселения на 2027-2028 годы предлагается со значительным снижением относительно оценки исполнения за 2025 год, так как не включает субсидии бюджетам бюджетной системы РФ, предусмотренные Любанскому городскому поселению *проектом областного закона* «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», что само по себе не является нарушением пункта 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, согласно которому *«Межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период»*.

Однако после принятия областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» объем и структура безвозмездных поступлений на 2027 и 2028 год потребуют уточнения.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

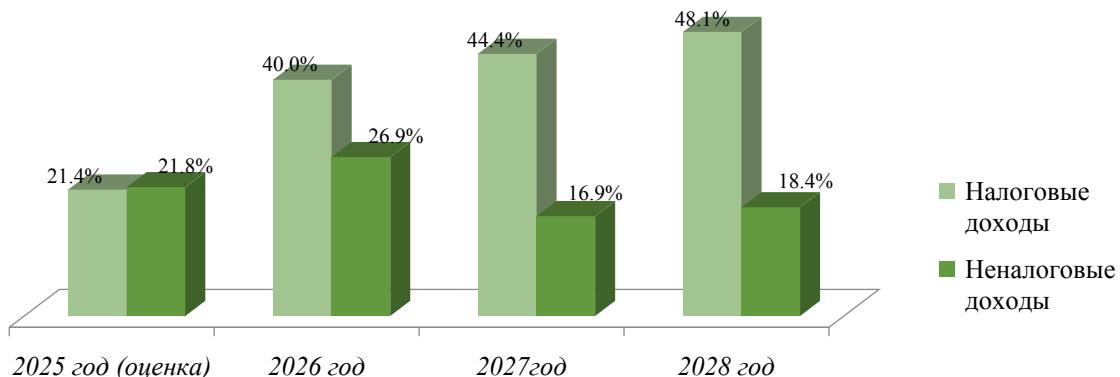
Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Любанского городского поселения в 2026-2028 годах:

- на 2026 год составляет 82 712,26 тыс. руб., что ниже на 0,6% относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2027 год – 75 693,75 тыс. руб., что на 8,5% ниже прогноза на 2026 год и на 9,0% ниже относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2028 год – 79 495,92 тыс. руб., что на 5,0% выше прогноза на 2027 год и ниже на 4,4% относительно оценки исполнения за 2025 год.

Таким образом, согласно рассматриваемому проекту решения, в 2026-2028 годах ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета относительно прогноза на 2025 год.

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов представлена на *Диаграмме 1*.

Диаграмма 1



Необходимо отметить, что высокая доля налоговых доходов в 2026-2028 годах, представленная на диаграмме сложилась вследствие того, что в проекте бюджета Любанского городского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы только в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов на 2026 год запланирован в сумме 49 496,61 тыс. руб., в 2027 году – 54 821,43 тыс. руб., в 2028 году – 57 460,70 тыс. руб.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2025 году, налоговые доходы на 2026 год увеличиваются на 20,3%, на 2027 год – 33,3%, на 2028 год – 39,7%.

Как и в прежние годы, основную долю налоговых доходов бюджета поселения в 2026-2028 годах составят: налог на доходы физических лиц и земельный налог.

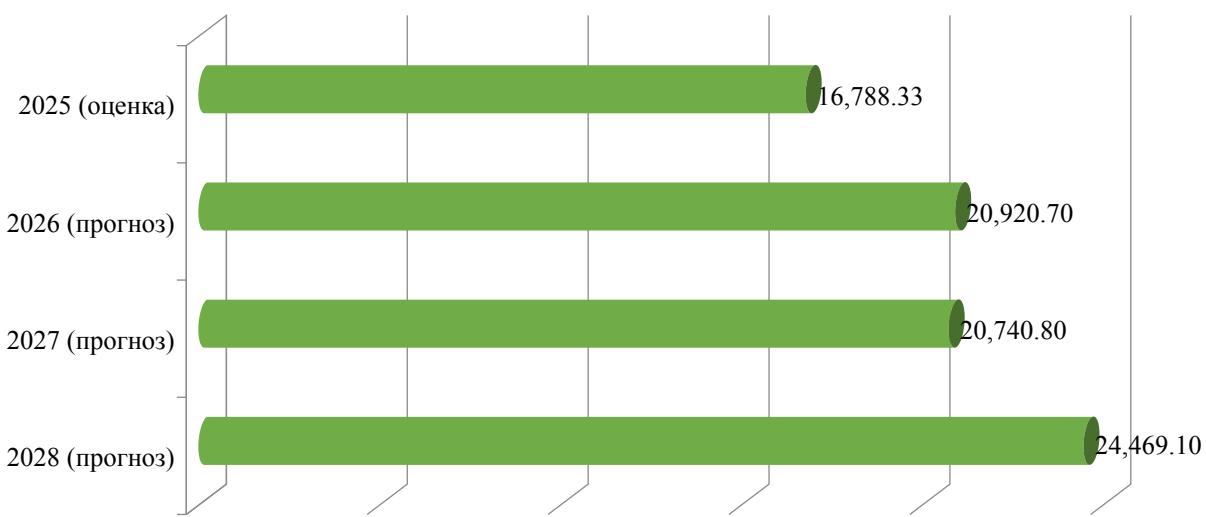
Проектом решения поступление налога на доходы физических лиц⁷ планируется на 2026 год – 20 920,70 тыс. руб., на 2027 год – 22 740,80 тыс. руб., на 2028 год – 24 469,10 тыс. руб.

По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год темп роста прогнозируемых сумм поступлений налога на доходы физических лиц в 2026 году составит 124,6%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 108,7% и 107,6% соответственно.

Динамика поступлений НДФЛ представлена на Диаграмме 2.

Диаграмма 2, тыс. руб.

Поступления НДФЛ в 2025-2028 г.г.



Согласно Прогнозу социально-экономического развития Любанского городского поселения фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию на 2026 год составит 497,9 тыс. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 104,0% (на 19,2 тыс. руб.). Значение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по муниципальному образованию предусмотрено на 2026 год в сумме 79 180,7 руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 104,0% (на 3 045,4 руб.).

По данным Прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию спрогнозирован на 2026 год в сумме 30 963,8 млн. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 111,2%. Рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в целом по муниципальному образованию предусмотрен на 2026 год на 10,6% выше относительно оценки 2025 года.

В соответствии с базовым вариантом Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций на 2026 год увеличится на 10,7% относительно ожидаемого показателя 2025 года и составит 105 780 руб.

⁷ Далее - НДФЛ

Анализ по отдельным показателям прогнозов социально-экономического развития Любанского городского поселения, Тосненского муниципального района Ленинградской области и Ленинградской области представлен в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2024	2025	2026	2027	2028
Прогноз социально-экономического развития Любанского городского поселения на период 2026-2028 годов					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата / в целом по муниципальному образованию, руб.	63 555,2	76 135,3	79 180,7	82 347,9	85 641,9
Темп роста (% к предыдущему году)	x	119,8	104,0	104,0	104,0
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, тыс. руб.	x	478,7	497,9	517,8	538,5
Темп роста (% к предыдущему году)	x	x	104,0	104,0	104,0
Прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026-2028 годы					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.	81 263,9	92 230,6	102 050,2	110 376,6	118 174,2
Темп роста (% к предыдущему году)	117,9	113,5	110,6	108,2	107,1
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, млн. руб.	23 819,6	27 845,2	30 963,8	33 657,6	36 215,6
Темп роста (% к предыдущему году)	119,6	116,9	111,2	108,7	107,6
Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы⁸					
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. (базовый вариант прогноза)	82 026	95 560	105 780	114 450	122 580
Темп роста (% к предыдущему году)	120,4	116,5	110,7	108,2	107,1

Прогноз поступлений **акцизов по подакцизным товарам (продукции)** составлен исходя из расчетов главного администратора - Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

Прогнозируемые поступления акцизов в бюджет Любанского городского поселения составляют: на 2026 год – 9 300,91 тыс. руб., на 2027 год – 12 435,63 тыс. руб., на 2028 год – 12 971,60 тыс. руб.

По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год увеличение прогнозируемых сумм поступлений акцизов на нефтепродукты в 2026 году составит 20,5%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 133,7% и 104,3% соответственно.

Согласно пояснительной записке, «Расчет планируемых поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 2026-2028 годы произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2025 году, а также повышения норматива отчислений, установленного областным законом о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год на 0,00371%».

Налог на имущество физических лиц в 2026 году по сравнению с оценкой поступлений за 2025 год уменьшится на 20,2% и составит 1 435,00 тыс. руб.

⁸ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 № 584-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 4 октября 2024 года № 646-р»

В плановом периоде 2027 и 2028 годов сумма по данному налогу составит 1 465,00 тыс. руб. и 1 495,00 тыс. руб. соответственно.

Прогнозные показатели на 2026 по земельному налогу выше по сравнению с 2025 годом на 20,4%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 101,9%.

При нормативе отчисления данного налога в местный бюджет 100%, прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит на 2026 год в размере 17 765,00 тыс. руб., на 2027 год в размере 18 105,00 тыс. руб., на 2028 год в размере 18 450,00 тыс. руб.

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, установленные органами местного самоуправления.

Согласно пояснительной записке, расчет планируемых поступлений земельного налога на 2026-2028 годы произведен исходя из ожидаемого поступления налога в 2025 году и информации по прогнозу поступления налога поступившей от Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов в бюджет Любанского городского поселения на 2026 год составляет 33 215,66 тыс. руб., что на 21,0% ниже оценки за 2025 год, на 2027 год – 20 872,32 тыс. руб., что ниже прогноза по проекту бюджета на 2026 год на 37,2%, на 2028 год – 8 558,40 тыс. руб., что выше прогноза по проекту бюджета на 2027 год на 5,8%.

Согласно рассматриваемому проекту решения наблюдается снижение неналоговых доходов на 2026 – 2028 год по сравнению с оценкой исполнения за 2025 год. Уменьшение неналоговых доходов бюджета прогнозируется, за счет снижения поступлений по следующим источникам доходов: «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства», а также «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов».

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов составляет на 2026 год в размере 21 607,66 тыс. руб., на 2027 год в размере 11 800,00 тыс. руб., на 2028 год в размере 12 600 тыс. руб., что ниже оценки исполнения за 2025 год на 19,3%, 55,9% и 53,0% соответственно.

Данную группу доходов составляют доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений, и доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений ожидаются в размере: на 2026 год – 3 000,00 тыс. руб.; на 2027 год 3 120,00 тыс. руб.; на 2028 год – 3 244,80 тыс. руб.

Наблюдается значительное снижение доходов на 2026-2028 по сравнению с 2025 годом (оценка) по следующим источникам «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» и «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства».

Диаграмма 3, тыс. руб.

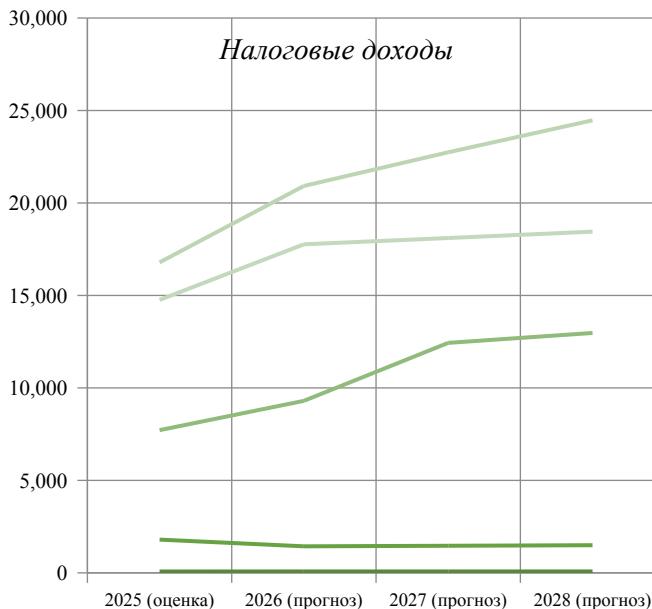
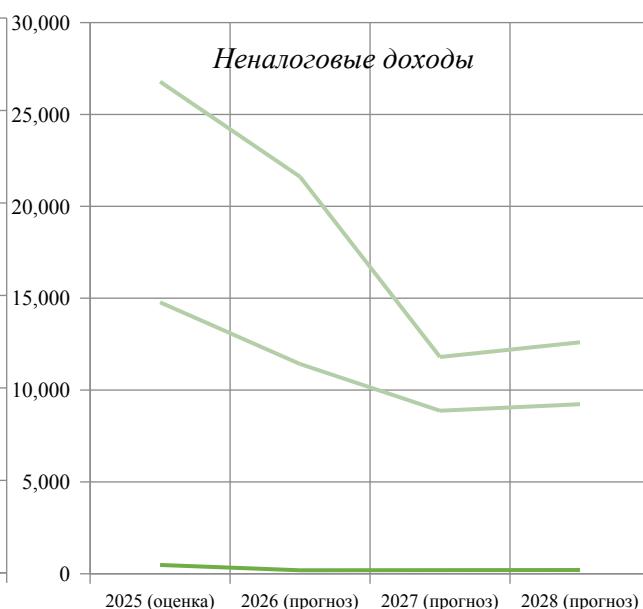


Диаграмма 4, тыс. руб.



- Налог на доходы физических лиц
- Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ
- Налог на имущество физических лиц
- Налог на совокупный доход
- Земельный налог
- Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В целом, в период 2025-2028 годов по налоговым доходам бюджета Любанского городского поселения наблюдается положительная динамика, по неналоговым доходам динамика отрицательная, что наглядно представлено на Диаграммах 3 и 4.

Одновременно с проектом решения представлен проект прогнозного плана (приватизации) имущества Любанского городского поселения на 2026-2028 годы.

По состоянию на 01.11.2025 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 14 095,31 тыс. руб., что ниже годового прогноза (оценка) почти в 2 раза, что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду источника доходов.

По результатам проведенного анализа расчетов объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2026-2028 годы у контрольно-счетной палаты отсутствуют замечания по расчетам налоговой и неналоговой доходной части бюджета.

Вместе с тем отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполненности бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета

В проекте бюджета Любанского городского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности:

- на 2026 год в сумме 34 130,60 тыс. руб.;
- на 2027 год в сумме 33 165,20 тыс. руб.;
- на 2028 год в сумме 34 967,30тыс. руб.

В проекте бюджета данные поступления предусмотрены и соответствуют объему распределенных межбюджетных трансфертов бюджету Любанского городского поселения, предусмотренному проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Любанского городского поселения на 2026 год составляет 33,1%.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Согласно пояснительной записке, бюджет Любанского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов сформирован в соответствии с муниципальными программами Любанского городского поселения и непрограммными направлениями деятельности для реализации полномочий органов местного самоуправления и подведомственного учреждения МКУ «Учреждение социального развития и благоустройства» в соответствии с постановлением администрации от 03.12.2021 № 666 «О внесении изменений в постановление администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области от 23.08.2016 № 299 «Об утверждении Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаем администрацией муниципального образования Любанское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области и подведомственными ей муниципальными казенными и бюджетными учреждениями»».

По результатам выборочного анализа соблюдения требований статьи 21 БК РФ и приказа Минфина РФ от 10.06.2025 № 71н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82н»⁹, а также

⁹ Далее - Приказ № 71н

Приказа № 70н установлено, что расходы бюджета Любанского городского поселения, предусмотренные проектом бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации.

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Любанского городского поселения предлагаются проектом решения на 2026 год в объеме 131 916,42 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в объеме 127 615,34 тыс. руб. и 120 301,52 тыс. руб. соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на 2026 год меньше объема бюджетных ассигнований на 2025 год, утвержденного уточненным решением о бюджете в ред. от 14.04.2025 № 42 на 27,5%.

Снижение общего объема расходов к 2028 году в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений.

В структуре расходов 2026 года наибольший объем будут составлять расходы по следующим направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 67 993,83 тыс. руб., или 51,5%;
- общегосударственные вопросы – 31 082,28 тыс. руб. или 23,6%;
- национальная экономика – 15 128,91 тыс. руб. или 11,5%;
- культура и кинематография – 12 689,80 тыс. руб. или 9,6%.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета будут занимать расходы по разделу «Социальная политика» в 2026 году – 1,4%, в 2027 году – 1,6%, в 2028 – году 1,7%, по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2026 году – 0,9%, в 2026 и 2027 году – 0,7% и 0,8% соответственно, по разделу «Образование» в 2026 году – 0,8%, в 2027 и 2028 году – 0,2% ежегодно, по разделу «Национальная оборона» в 2026 и 2027 году – 0,7%, в 2028 году по данному разделу расходы не запланированы. По разделу «Физическая культура и спорт» плановые расходы предусмотрены только на 2027 год и составят 7,3 % от всех запланированных на 2027 год расходов.

Следует отметить, что в Приложении 3 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Любанского городского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹⁰ сумма расходов на 2026-2028 год по КЦСР 1240300160 КВР 100 и КВР 200 не соответствует сумме расходов по данным статьям Приложения 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Любанского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹¹. Требуется внести изменения.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение с 01.01.2026 фонда оплаты труда. Оплата должностных окладов работников муниципального казенного учреждения за месяц или выполнение установленной нормы труда планируется в размере 14 870 руб. с индексацией в 1,054 раза.

¹⁰ Далее - Приложение 3 к проекту решения

¹¹ Далее - Приложение 4 к проекту решения

Пунктом 13 проекта решения расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления на 2026 год предлагаются к утверждению в сумме 29 049,10 тыс. руб., на 2027 в сумме 29 893,73 тыс. руб. и 2028 год в сумме 31 441,26 тыс. руб.

В соответствии со статьей 81 БК РФ в расходной части бюджета предусматривается создание резервного фонда местной администрации, предоставление и расходование средств которого осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым администрацией Любанского городского поселения.

Пунктом 8 проекта бюджета бюджетные ассигнования **резервного фонда администрации Любанского городского поселения** предусмотрены на 2026-2028 годы в объеме 300,00 тыс. руб. ежегодно.

Структура расходов бюджета Любанского городского поселения на период 2026-2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в *Таблице 5*.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	131 916,42	100,0	127 615,34	100,0	120 301,52	100,0
Программные расходы	79 128,08	60,0	76 751,91	60,1	67 995,87	56,5
Непрограммные расходы	52 788,34	40,0	50 863,43	39,9	52 305,65	43,5
<i>Условно-утверждаемые расходы</i>	x	x	3 450,00	2,7	6 690,00	x

Прогнозируется, что доля расходов на реализацию муниципальных программ Любанского городского поселения в 2026 году составит 60,0% или 79 128,08 тыс. руб., непрограммные расходы составят 40,0% или 52 788,34 тыс. руб.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению по соответствующей каждой муниципальной программе Любанского городского поселения целевой статье расходов бюджета, что соответствует пункту 2 статьи 179 БК РФ.

Одновременно с проектом решения представлены все 10 паспортов МП с указанием нормативно-правовых актов администрации, вносящих изменения в МП в срок, *соответствующий* пункту 1.5 Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности МП Любанского городского поселения, утвержденного постановлением администрации от 22.12.2021 № 717 (с изменениями)¹².

Основную долю в структуре программных расходов бюджета Любанского городского поселения в 2026-2028 годах составляют следующие муниципальные программы:

¹² Далее - Порядок

- «Развитие культуры и молодежной политики Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 17,3%, в 2027 году – 14,2 и 2028 году – 16,9%;

- «Благоустройство территории Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 55,8%, в 2027 году – 45,3%, в 2028 году – 53,6%.

Экспертиза представленных паспортов МП контрольно-счетной палатой не проводилась.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке МП и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации.

Согласно пункту 1.5. Порядка, *МП, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные МП в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации МП на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации Любанского городского поселения не позднее 01 ноября текущего финансового года.*

Так, по состоянию **на 01.10.2025** бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ **исполнены на 58,9%** от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности планирования бюджетных ассигнований и расходования средств бюджета Любанского городского поселения для исполнения расходных обязательств с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации муниципальных программ, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части бюджета.

Необходимо обратить внимание на то, что в Приложении 3 и Приложении 4 к проекту решения выявлено несоответствие суммы финансового обеспечения на 2026 год по МП «Развитие культуры и молодежной политики Любанского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» и финансового обеспечения, которое указано в паспорте данной МП. Требуется редакторская правка.

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 52 788,34 тыс. руб. на 2026 год, в плановом периоде 2027 и 2028 годов – 50 863,43 тыс. руб. и 52 305,65 тыс. руб., соответственно.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2026 год предусматривается на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Любанского городского поселения

Тосненского муниципального района Ленинградской области» 29 578,84 тыс. руб. или 56,0% общего объема непрограммных расходов.

По данной статье расходы в 2026 году предусмотрены на следующие направления:

- обеспечение функций органов местного самоуправления в сумме 25 625,19 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета (местный бюджет) в сумме 567,20 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселение на осуществление полномочий по внешнему муниципальному контролю в сумме 528,84 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в сумме 58,98 тыс. руб.;

- обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений в сумме 3,52 тыс. руб.;

- обеспечение деятельности главы местной администрации (исполнительско-распорядительного органа муниципального образования) в сумме 2 795,11 тыс. руб.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 13 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности исполнительных органов местного самоуправления:

- на 2026 год – в сумме 29 049,10 тыс. руб.;

- на 2027 год – в сумме 29 893,73 тыс. руб.;

- на 2028 год – в сумме 31 441,26 тыс. руб.

Проектом решения о бюджете (пункт 12) утверждается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2026 года в 1,054 раза. Устанавливается, что выплаты при перерасчете в сумме до 50 копеек включительно не учитываются, в сумме более 50 копеек подлежат округлению до целых рублей в сторону увеличения.

Предлагаемый размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения предусматривается объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых Любанским городским поселением муниципальному образованию Тосненский муниципальный район Ленинградской области на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы в общем объеме 1 928,00 тыс. руб. (пункт 14 проекта решения, приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета (местный бюджет) в объеме 567,20 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов в объеме 58,98 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в объеме 528,84 тыс. руб.;
- на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы в объеме 271,02 тыс. руб.;
- на осуществление части полномочий по организации транспортного обслуживания населения Любанского городского поселения в объеме 66,92 тыс. руб.;
- на осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения в объеме 435,04 тыс. руб.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

Расходование средств дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утверждаемым советом депутатов Любанского городского поселения.

Распределение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Любанского городского поселения на 2026 и на плановый период 2027-2028 год предусмотрено:

- на 2026 год в объеме 9 300,91 тыс. руб.;
- на 2027 год в объеме 17 345,93 тыс. руб.;
- на 2028 год в объеме 18 012,20 тыс. руб.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются

на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Наибольший объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется направить на мероприятия по содержанию автомобильных дорог, осуществляемые за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов. Доля расходов бюджета по данному мероприятию составит в 2026 году – 87,2%, в 2027 году – 68,90%, в 2028 году – 69,2%.

На ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения запланированы расходы:

- в 2027 году в общей сумме – 5 395,94 тыс. руб.;
- в 2028 году в общей сумме – 5 539,12 тыс. руб.

На 2026 год расходы по данному мероприятию не запланированы.

Расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим товариществам в Ленинградской области и обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения предусмотрены только на 2026 год и составят 410,38 тыс. руб. и 776,55 тыс. руб. соответственно.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»¹³ установлено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что объем бюджетных ассигнований на 2026 и 2027 год по КЦСР 104019Д100 и КЦСР 10701СД150 (Приложение 3, Приложение 4 к проекту решения) не соответствует общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда (Приложение 6 к проекту решения). Требуется редакторская правка.

¹³ Далее - Федеральный закон № 257-ФЗ

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

В соответствии со статьей 107 БК РФ верхние пределы муниципального внутреннего долга устанавливаются по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте РФ.

На основании части 3 статьи 184.1 БК РФ пунктом 16 текстовой части проекта решения к утверждению предлагается верхний предел внутреннего долга Любанского городского поселения на 01 января 2027 года, на 01 января 2028 года и на 01 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. руб. соответственно.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения устанавливается на 2026-2028 годы в размере 0,00 тыс. руб. ежегодно. ***Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.***