

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (05.12.2025)

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области¹ на проект решения совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»² подготовлено на основании норм и положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), пункта 5.2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в Тосненском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 16.08.2017 № 111 (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 26.05.2020 № 48, от 29.10.2021 № 98, от 18.10.2022 № 134, от 15.08.2024 № 201)³, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

¹ Далее - заключение

² Далее - проект решения, проект бюджета

³ Далее - Положение о бюджетном процессе

Проект решения внесен на рассмотрение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения о бюджетном процессе – до 15.11.2025.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации - РФ – Российская Федерация
- Тосненский муниципальный район – Тосненский муниципальный район Ленинградской области
- Тосненское городское поселение, поселение – Тосненское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Тосненского муниципального района Ленинградской области
- комитет финансов – комитет финансов администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области
- Бюджетный кодекс РФ, БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации
- решение о бюджете в ред. от 17.12.2024 № 21 – решение совета депутатов Тосненского городского поселения от 17.12.2024 № 21 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
- решение о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48 – решение совета депутатов Тосненского городского поселения от 17.12.2024 № 21 «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов от 18.03.2025 № 33, от 24.09.2025 № 48)
- МП – муниципальная программа

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

При подготовке Заключения контрольно-счетной палатой проверено соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения и их расчетов.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, статьей 20 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с положениями статьи 172 БК РФ, статьи 12 Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией *одновременно* с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Распоряжение администрации о внесении проекта бюджета на рассмотрение совета депутатов принято 12 ноября 2025 года.⁴

Прогноз социально-экономического развития Тосненского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов⁵ одобрен постановлением администрации от 14.11.2025 № 4137-па⁶, что *не согласуется* с требованиями статьи 173 БК РФ, пункта 4.1 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализации и оценки качества прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения⁷.

По результатам экспертизы проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

Проект бюджета представлен проектом решения о бюджете Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с приложениями к нему.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, а также иные показатели, установленные БК РФ, Положением о бюджетном процессе.

Приложениями к проекту решения представлены показатели:

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 1);
- прогнозируемые поступления доходов в бюджет Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 2);

⁴ Распоряжение администрации от 12.11.2025 № 557-па «О внесении на рассмотрение совета депутатов Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области проекта решения «О бюджете Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

⁵Далее - Прогноз социально-экономического развития Тосненского городского поселения

⁶ Постановление администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области от 14.11.2025 № 4137-па «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

⁷ Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга реализаций и оценки качества прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденный постановлением администрации от 05.11.2020 № 2083-па

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 3);
- ведомственная структура расходов бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 4);
- распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 5);
- объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 6);
- иные межбюджетные трансферты, передаваемые Тосненским городским поселением Тосненскому муниципальному району на исполнение полномочий на 2026 год (приложение 7);
- порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тосненского городского поселения бюджету Тосненского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах Тосненского городского поселения (приложение 8);
- порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тосненского городского поселения бюджету Тосненского муниципального района на осуществление части полномочий Тосненского городского поселения по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории Тосненского городского поселения (приложение 9).

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, пункта 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Предлагаемая пунктом 16 проекта решения *расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений* за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 1 января 2026 года – в размере 14 870,00 рублей и утверждаемый пунктом 17 проекта решения *размер индексации* ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов

работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы с 01 января 2026 года в 1,054 раза *соответствуют* расчетной величине и индексации, согласно проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»⁸.

Согласно пояснительной записке «*Программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации не утверждаются, в связи с тем, что муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета Тосненского городского поселения не планируются. Соответственно предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период также не планируется.*

В целом бюджет Тосненского городского поселения основан на Прогнозе социально-экономического развития Тосненского городского поселения и ориентирован на реализацию Основных направлений бюджетной и налоговой политики Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, основная цель которой – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Тосненского городского поселения.

Соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также достоверности бюджета ***обеспечено.***

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основные прогнозируемые характеристики проекта бюджета, к которым в соответствии со статьей 184.1 БК РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, представлены в *Таблице 1*:

Таблица 1, тыс. рублей

Основные характеристики бюджета	Проект бюджета		
	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	483 635,10	503 540,60	529 577,10
Общий объем расходов	496 947,11	516 239,91	533 354,31
Профицит (+) или дефицит (-)	-13 312,01	-12 699,31	-3 777,21
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	3,0%	2,7%	0,8%

⁸ Далее - проект областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом. Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета не превышает предельное значение дефицита бюджета, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Тосненского городского поселения **соответствует требованиям статьи 96 БК РФ**

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 13 312,01 тыс. рублей, 12 699,31 тыс. рублей, 3 777,21 тыс. рублей, соответственно, что соответствует прогнозному объему дефицита бюджета на 2026 - 2028 годы.

Пунктом 23 проекта бюджета предлагается установить, что остатки средств бюджета Тосненского городского поселения на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета Тосненского городского поселения в текущем финансовом году, и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени Тосненского городского поселения муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем четыре процента общего объема расходов бюджета Тосненского городского поселения текущего финансового года, что согласуется с требованиями статьи 96 БК РФ.

Проектом решения предусматривается также наличие нераспределенных объемов условно утвержденных расходов на плановый период 2027 и 2028 годов. Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2027 и 2028 годы составляет 2,9% и 6,0% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что **соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ**.

Проведенный анализ основных характеристик проекта бюджета установил их соответствие требованиям статей 31 – 38 БК РФ.

Динамика основных характеристик проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и бюджета текущего года представлена в *Таблице 2*.

Как видно из Таблицы 2 динамика основных характеристик бюджета Тосненского городского поселения на 2026 - 2028 годы, *в сравнении с первоначальным решением о бюджете на 2025 год*, характеризуется ростом доходов, расходов и снижением дефицита бюджета.

Таблица 2, тыс. рублей

Показатели	2025 год		2026 год (проект)		2027 год (проект)		2028 год (проект)	
	в ред. от 17.12.2024 № 21	в ред. от 24.09.2025 № 48	сумма	% 2026 к 2025 в ред. от 17.12.2024 № 21	сумма	% 2027 к 2026	сумма	% 2028 к 2027
Доходы (всего), в том числе:	396 918,20	904 452,61	483 635,10	121,8	503 540,60	104,1	529 577,10	105,2
налоговые и неналоговые доходы	352 950,50	353 894,50	443 650,80	125,7	473 647,00	106,8	499 569,10	105,5
безвозмездные поступления	43 967,70	550 558,11	39 984,30	90,9	29 893,60	74,8	30 008,00	100,4
Расходы (всего)	428 356,83	1 047 144,43	496 947,11	116,0	516 239,91	103,9	533 354,31	103,3
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	501 239,91	x	501 354,31	x
в т.ч. условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	15 000,00	x	32 000,00	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	2,9	x	6,0	x
Дефицит (-), профицит (+)	-31 438,63	-142 691,82	-13 312,01	x	-12 699,31	x	-3 777,21	x
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	8,9	40,3	3,0	x	2,7	x	0,8	x

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Доходы бюджета Тосненского городского поселения сформированы на основе Прогноза социально-экономического развития Тосненского городского поселения и в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В расчетах учтены положения БК РФ, а также принятые изменения налогового законодательства РФ, законы Ленинградской области.

Пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

В составе материалов и документов к проекту решения представлен реестр источников доходов бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на 1 октября 2025 года.

Отраженные в проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61, 62 БК РФ и приказа Министерства финансов РФ от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

Согласно пояснительной записке «Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами налоговых доходов, а также расчетов, представленных главным администратором доходов бюджета Тосненского городского поселения, согласно «Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Тосненского городского поселения, главным администратором которых является администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области», утвержденной постановлением администрации от 14.11.2019 № 2044-па (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации от 23.12.2021 № 3059-па), разработанной в соответствии с пунктом 6 статьи 41 БК РФ».

Исполненные назначения за 2024 год, утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году и прогноз поступлений доходов в бюджет поселения на период 2026 - 2028 годов представлены в *Таблице 3*.

Таблица 3, тыс. рублей

Наименование доходов	Исполнено за 2024 год (ф. 0503117)	2025 год			2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
		в ред. от 17.12.2024 № 21	в ред. от 24.09.2025 № 48	оценка			
Налоговые и неналоговые доходы	424 782,75	352 950,50	353 894,50	424 630,00	443 650,80	473 647,00	499 569,10
Налоговые доходы	311 243,29	307 866,30	307 866,30	360 041,70	392 730,60	422 525,20	448 127,10
Удельный вес, %	51,1	77,6	34,0	36,9	81,2	83,9	84,6
Неналоговые доходы	113 539,46	45 084,20	46 028,20	64 588,30	50 920,20	51 121,80	51 442,00
Удельный вес, %	18,7	11,4	5,1	6,6	10,5	10,2	9,7
Безвозмездные поступления	183 768,91	43 967,70	550 558,11	551 368,00	39 984,30	29 893,60	30 008,00
Удельный вес, %	30,2	11,1	60,9	56,5	8,3	5,9	5,7
Всего доходов	608 551,66	396 918,20	904 452,61	975 998,00	483 635,10	503 540,60	529 577,10

Как следует из *Таблицы 3*, в 2026 - 2028 годах, по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2025 год, общий объем доходов бюджета Тосненского городского поселения прогнозируется с уменьшением, при этом объем налоговых доходов по отношению к ожидаемому исполнению за 2025 год предусматривается с ростом. Согласно проекту решения доля налоговых доходов к 2028 году должна составить 84,6% от общей суммы доходов бюджета Тосненского городского поселения.

Доля неналоговых доходов, согласно оценке ожидаемого исполнения за 2025 год, составит 6,6% от общей суммы доходов бюджета. В последующем трехлетнем периоде прогнозируется смешанная динамика.

Объем безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составит 975 998,00 тыс. рублей или 56,5% от общего объема доходов.

Безвозмездные поступления в бюджет Тосненского городского поселения на 2026 - 2028 годы, как и в предыдущий период, предусматриваются со значительным снижением относительно оценки исполнения за 2025 год, так как не включают субсидии бюджетам бюджетной системы РФ, предусмотренные Тосненскому городскому поселению проектом областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы, что само по себе не является нарушением пункта 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, согласно которому «*Межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете Тосненского городского поселения в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период*».

Однако следует отметить, что после принятия областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы структура и объем безвозмездных поступлений на 2026 - 2028 годы потребуют уточнения.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Тосненского городского поселения сформированы на основе прогнозных данных главных администраторов доходов бюджета с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства РФ и Ленинградской области.

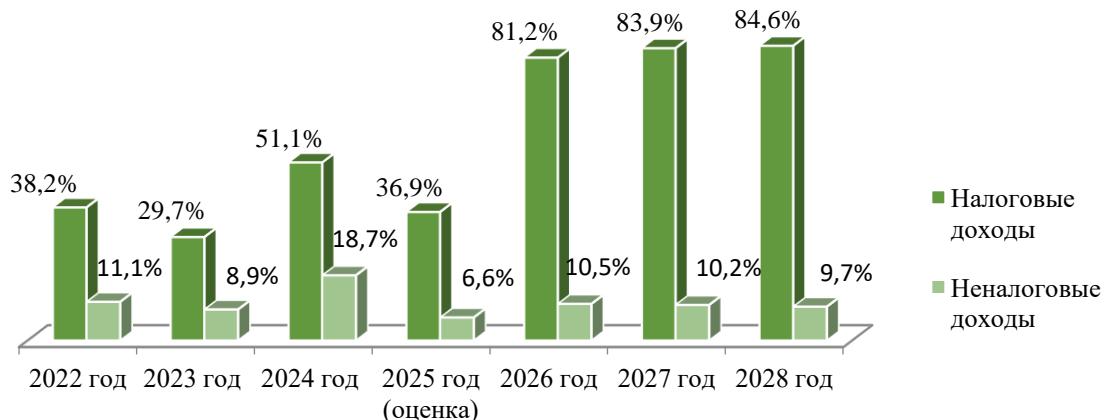
Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тосненского городского поселения в 2026-2028 годах:

- на 2026 год составляет 443 650,80 тыс. рублей, что выше на 4,5% относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2027 год – 473 647,00 тыс. рублей, что на 6,8% выше прогноза на 2026 год и на 11,5% относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2028 год – 499 569,10 тыс. рублей, что также выше прогноза на 2027 год и оценки исполнения за 2025 год на 5,5% и на 17,6% соответственно.

Таким образом, в 2026 - 2028 годах объем налоговых и неналоговых доходов бюджета предусматривается с ростом. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составит в 2026 году 91,7%, а к 2028 году увеличится до 94,3%.

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов представлена на Диаграмме 1.

Диаграмма 1



Следует отметить, что высокая доля налоговых доходов в 2026 - 2028 годах, представленная на диаграмме сложилась вследствие того, что в проекте бюджета Тосненского городского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы только в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Налоговые доходы

Налоговые доходы в общем объеме доходе бюджета Тосненского городского поселения на 2026 - 2028 годы, как и в предыдущем периоде, занимают первое место в структуре доходов бюджета поселения.

Общий объем налоговых доходов на 2026 год запланирован в сумме 392 730,60 тыс. рублей, в 2027 году – 422 525,20 тыс. рублей, в 2028 году – 448 127,10 тыс. рублей.

Налоговые доходы на 2026 год прогнозируются с увеличением на 9,1% по сравнению с ожидаемым исполнением за 2025 год. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп прироста к предыдущему году прогнозируется на 7,6% и на 6,1% соответственно.

Традиционно наибольшую долю в структуре налоговых доходов бюджета поселения составляют налог на доходы физических лиц и земельный налог.

Основным бюджетообразующим доходом, по-прежнему, будет являться налог на доходы физических лиц⁹. Поступления НДФЛ планируются на 2026 год в объеме 276 855,60 тыс. рублей, с тенденцией к увеличению в плановом периоде: до 300 942,00 тыс. рублей в 2027 году и в 2028 году до 323 813,60 тыс. рублей.

⁹ Далее - НДФЛ

По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год темп роста прогнозируемых сумм поступлений НДФЛ в 2026 году составит 112,2%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 108,7% и 107,6% соответственно.

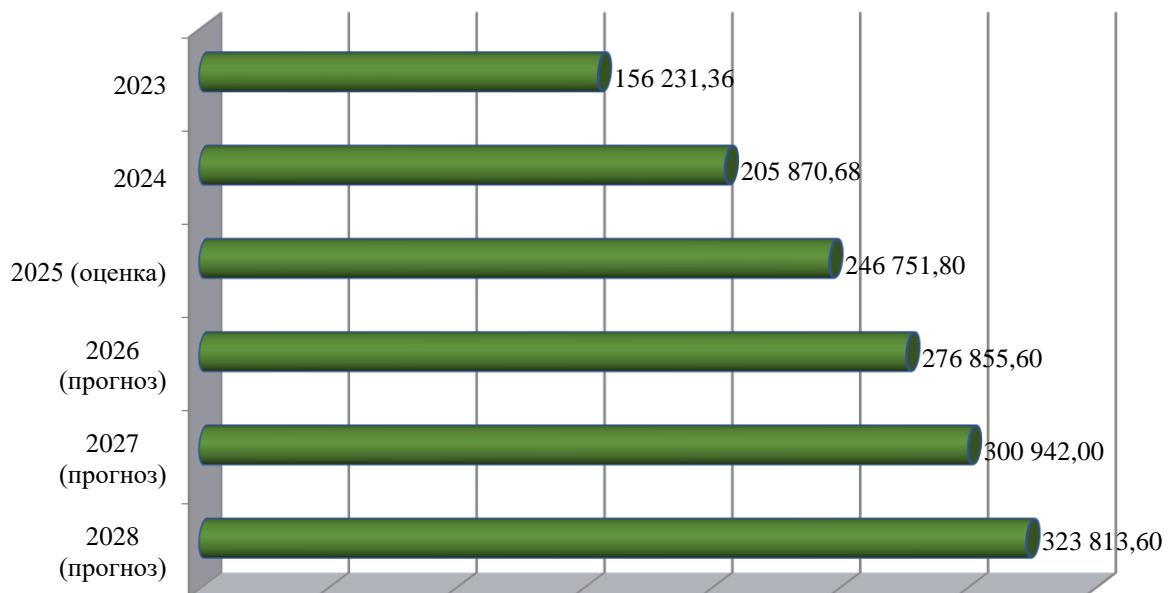
Согласно пояснительной записке «*Планируемые поступления НДФЛ на 2026 - 2028 годы рассчитаны Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, выступающим главным администратором данного доходного источника, в условиях действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в силу в прогнозном периоде и динамики поступлений, сложившейся в 2025 году.*».

Прогнозный объем налогооблагаемой базы по налогу рассчитан отдельно по каждому виду дохода с учетом применения льгот, освобождений, предоставляемых в рамках действующего законодательства о налогах и сборах, в виде налоговых вычетов (имущественный, социальный, стандартный и т.д.) и не подлежащих налогообложению доходов.

Динамика поступлений НДФЛ представлена на *Диаграмме 2.*

Диаграмма 2, тыс. рублей

Поступления НДФЛ в 2023-2028 г.г.



Анализ по отдельным показателям Прогнозов социально-экономического развития Тосненского городского поселения и Ленинградской области представлен в *Таблице 4.*

Из представленных в указанной таблице данных видно, что фонд заработной платы на 2026 - 2028 годы прогнозируется с ежегодным приростом, выше уровня ежегодной инфляции.

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование показателя	2024 (Отчет)	2025 (Оценка)	2026 (Прогноз)	2027 (Прогноз)	2028 (Прогноз)
Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы¹⁰ (базовый вариант прогноза)					
Инфляция в регионе (индекс потребительских цен в среднем за год), %	107,3	109,2	105,4	104,0	104,0
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	82 026	95 560	105 780	114 450	122 580
<i>Темп роста, %</i>	<i>120,4</i>	<i>116,5</i>	<i>110,7</i>	<i>108,2</i>	<i>107,1</i>
Прогноз социально-экономического развития Тосненского городского поселения					
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, руб.	75 948	88 695	98 138	106 145	113 644
<i>Темп роста, %</i>	<i>108,4</i>	<i>116,8</i>	<i>110,6</i>	<i>108,2</i>	<i>107,1</i>

В соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 - 2028 годы номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций в 2026 году увеличится на 10,7% относительно ожидаемого показателя 2025 года и составит 105 780,00 рублей.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Тосненского городского поселения рост среднемесячной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций предусмотрен на 2026 год на аналогичном уровне, на 10,6% относительно оценки 2025 года.

Таким образом, наблюдается согласованность динамики поступления НДФЛ на очередной финансовый год и плановый период с темпом роста отдельных показателей Прогноза социально-экономического развития Тосненского городского поселения.

Земельный налог проектом решения также запланирован с ростом. По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год прирост прогнозируемых сумм поступлений земельного налога в 2026 году составит 2,0%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 102,0% ежегодно. При нормативе отчисления данного налога в местный бюджет 100%, прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит на 2026 год в размере 69 735,80 тыс. рублей, на 2027 год в размере 71 120,00 тыс. рублей, на 2028 год в размере 72 535,00 тыс. рублей.

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

В составе проекта бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на 2026 год, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов от 23.11.2017 № 118

¹⁰ Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 № 584-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 4 октября 2024 года № 646-р»

«Об установлении и введении земельного налога на территории Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов от 22.12.2021 № 114, от 30.03.2023 № 154, от 15.08.2024 № 200, от 19.11.2024 № 17) потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу в 2026 году составят 8 129,00 тыс. рублей, или 11,6% от прогнозируемых поступлений земельного налога в 2026 году.

Администрацией проведена работа по оценке эффективности налоговых расходов Тосненского городского поселения за 2024 год. По результатам проведенной оценки эффективности налоговые расходы востребованы плательщиками, ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения, способствуют сокращению расходов бюджета и целесообразны для сохранения и применения в дальнейшем.

Прогноз поступлений **акцизов по подакцизным товарам (продукции)** составлен также исходя из расчетов главного администратора Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год рост прогнозируемых сумм поступлений акцизов на нефтепродукты в 2026 году составит 107,2%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов наблюдается увеличение прогнозируемых объемов поступления акцизов на нефтепродукты, передаваемых бюджетам муниципальных образований Ленинградской области - темп роста налога к предыдущему году составит соответственно 133,7% и 104,3%. Положениями бюджетного законодательства РФ внесены изменения в порядок зачисления акцизов в региональный бюджет на плановый период 2027 - 2028 годов. При этом объем норматива отчислений прогнозируется ниже показателей 2025 года. Согласно Приложению 3 к проекту областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы дифференцированные нормативы отчислений, от акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожного фонда Ленинградской области, установленные для Тосненского городского поселения составят на 2026 - 2028 годы – 0,09735% ежегодно. На 2025 год указанный норматив для Тосненского городского поселения был установлен 0,09885%.

В суммарном выражении прогнозируемые поступления в бюджет поселения составляют на 2026 год – 10 765,00 тыс. рублей, на 2027 год – 14 393,20 тыс. рублей, на 2028 год – 15 013,50 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по **налогу на имущество физических лиц** сформирован с незначительным ростом. По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год темп роста прогнозируемых сумм поступлений

налога на имущество физических лиц в 2026 году составит 102,0%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 102,0% и 101,9% соответственно.

При нормативе отчислений в местный бюджет 100% общая сумма поступлений предусматривается на 2026 год в размере 35 375,00 тыс. рублей, на 2027 год в размере 36 070,00 тыс. рублей, на 2028 год в размере 36 765,00 тыс. рублей.

Плановая сумма налога на имущество физических лиц определялась на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы занимают второе место в структуре доходной части бюджета Тосненского городского поселения на 2026 - 2028 годы.

Планирование неналоговых доходов осуществлялось на основании расчетов, представленных главным администратором доходов бюджета – администрацией Тосненского муниципального района.

Неналоговые доходы на 2026 год сформированы в объеме 50 920,20 тыс. рублей, что ***на 21,2% ниже оценки за 2025 год.***

В плановом периоде неналоговые доходы предусматриваются в сумме 51 121,80 тыс. рублей на 2027 год, в сумме 51 442,00 тыс. рублей на 2028 год. В 2027 году планируется увеличение неналоговых доходов к предыдущему году всего на 0,4%, к 2028 году прирост также незначителен, и составит 0,6% к предыдущему году.

Как указывалось, выше, согласно рассматриваемому проекту решения наблюдается снижение неналоговых доходов на 2026 год по сравнению с оценкой исполнения за 2025 год на 21,2%. Уменьшение прогнозируется, за счет снижения поступлений по следующим источникам доходов: «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» – на 22,2%, «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» – в 2,5 раза.

Основным источником неналоговых поступлений традиционно будут являться ***доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности*** – 75,8% в 2026 году, в 2027 – 2028 годах – 77,3% и 78,6% соответственно.

Объем поступлений доходов по данному источнику предусмотрен:

- в 2026 году – 38 614,40 тыс. рублей;
- в 2027 году – 39 498,50 тыс. рублей;
- в 2028 году – 40 418,70 тыс. рублей.

Основную долю (42,8%) в прогнозируемых на 2026-2028 годы доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют доходы от сдачи в аренду имущества, в том числе «*Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков)*». Поступления по данному виду доходов запланированы в сумме 16 000,00 тыс. рублей ежегодно.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков планируются в суммах:

- на 2026 год – 13 800,00 тыс. рублей;
- на 2027 год – 14 352,00 тыс. рублей;
- на 2028 год – 14 926,80 тыс. рублей.

Расчет ожидаемых поступлений данного вида доходов, согласно пояснительной записке к проекту бюджета, произведен комитетом имущественных отношений администрации.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.11.2025 (Отчет об исполнении бюджета Тосненского городского поселения на 1 ноября 2025 года ф. 0503117)¹¹ поступления в бюджет по данному виду доходов составили 20 170,41 тыс. рублей *превысив в 2 раза* показатели годового прогноза, утвержденные решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48, что *может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования по данному виду доходов*.

Поступления **доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** на 2026 год планируются на 60,6% меньше оценки исполнения за 2025 год в суммарном выражении – 3 292,50 тыс. рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 3 570,00 тыс. рублей ежегодно. Расчет произведен главным администратором доходов бюджета на основании прогнозируемых показателей ожидаемого количества платных услуг МКУ «Управление зданиями, сооружениями и объектами внешнего благоустройства» и МКУ СДЦ «Атлант».

Неналоговый потенциал поступлений в бюджет поселения **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** на 2026 год прогнозируется в сумме 9 013,30 тыс. рублей, с последующим уменьшением в плановом периоде. Поступления по данному источнику доходов

¹¹ Далее - Отчет об исполнении бюджета на 01.11.2025

предусматриваются на 2027 год в сумме 8 053,30 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 7 453,30 тыс. рублей.

Данную группу доходов составляют доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, и доходы от продажи земельных участков государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, как и в предыдущем периоде, предусматриваются на 2026 - 2028 годы в сумме 3 000,00 тыс. рублей ежегодно.

При этом отмечается уменьшение прогнозируемой суммы дохода бюджета на 2026 год в 2,2 раза по отношению к оценке исполнения за 2025 год.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (доходы от продажи нежилых помещений) запланированы:

- на 2026 год в сумме 6 013,30 тыс. рублей;
- на 2027 год в сумме 5 053,30 тыс. рублей;
- на 2028 год в сумме 4 453,30 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке «Прогнозируются поступления по договору с ИП Кузьмина К.А. на выкуп арендованного имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендованного субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Договор купли-продажи нежилых помещений, расположенных по адресу г. Тосно, пр. Ленина, д. 20, планируется заключить в 2025 году с оплатой в рассрочку».

Одновременно с проектом решения представлены:

- проект прогнозного плана (приватизации) имущества Тосненского городского поселения на 2026 - 2028 годы;

- перечень муниципального имущества Тосненского городского поселения, ранее включенного в прогнозный план приватизации, и не реализованного по состоянию на 25.07.2025, состоящий из 3 объектов.

По информации разработчика проекта прогнозного плана приватизации в 2026 году предполагается приватизация 4 объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности.

Необходимо отметить, что проект прогнозного плана приватизации *в нарушение требований пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества*, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» *не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет в результате исполнения программы приватизации*, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет, в том числе с разбивкой по годам.

Согласно пояснительной записке расчеты поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов произведены комитетом имущественных отношений администрации, но одновременно с проектом решения не предоставлены.

Кроме того, следует отметить, что согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.11.2025 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в бюджет в сумме 6 929,42 тыс. рублей превысив годовой прогноз в 2,3 раза, а также превысив на 5,1% оценку исполнения за 2025 год, *что может свидетельствовать о недостаточно качественном процессе прогнозирования по данному виду источника доходов*.

Как видно из данных, представленных ниже, на Диаграмме 3, в период 2023 - 2028 годов по налоговым доходам бюджета Тосненского городского поселения положительная динамика наблюдается только по налогу на доходы физических лиц.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов *«В целях повышения эффективности администрирования неналоговых платежей на муниципальном уровне продолжается претензионная работа в целях сокращения задолженности по данным платежам. Эффективное управление муниципальным имуществом остается одним из основных инструментов стимулирования роста бюджетных доходов Тосненского городского поселения»*, между тем,

по неналоговым доходам динамика с 2024 года отрицательная, что наглядно представлено на Диаграмме 4.

Диаграмма 3, тыс. рублей

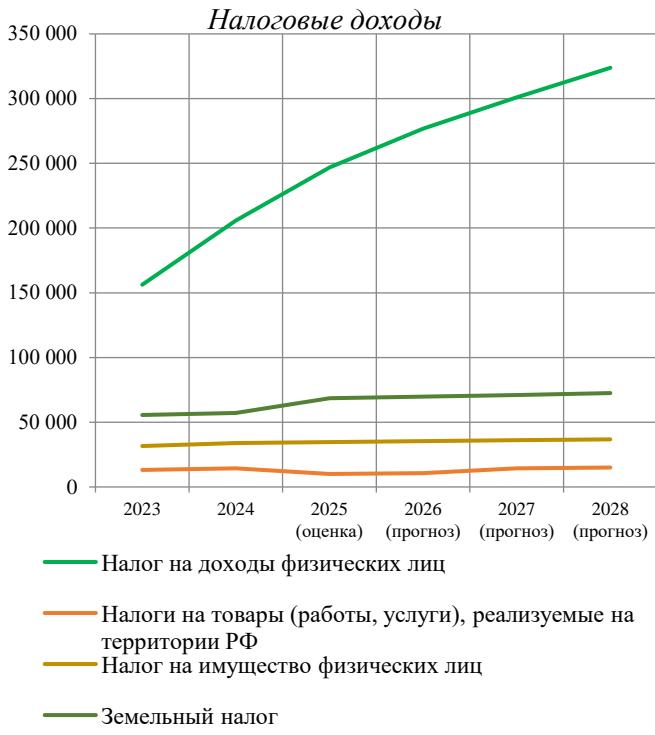
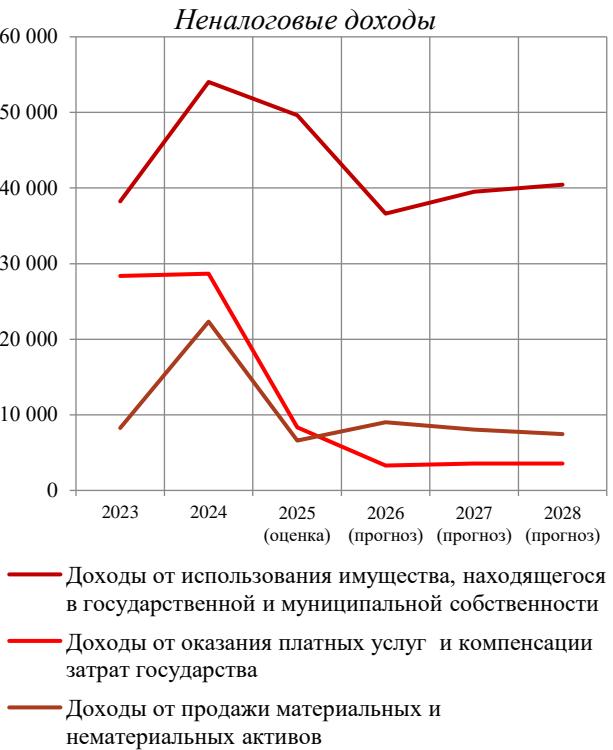


Диаграмма 4, тыс. рублей



Контрольно-счетная палата подчеркивает необходимость выявления дополнительных возможностей для роста неналоговых поступлений в бюджет, в том числе за счет принятия решений по оптимизации структуры муниципальной собственности в целях повышения эффективности управления муниципальной собственностью, снижения бюджетных расходов на содержание и обслуживание объектов муниципальной собственности, например, за счет сокращения количества неиспользуемого имущества.

Фактический объем поступлений налоговых и неналоговых доходов по состоянию на 01.11.2025 в целом подтверждает информацию, приведенную в Оценке ожидаемого исполнения бюджета Тосненского городского поселения за 2025 год. Однако по источникам доходов «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» и «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» фактические поступления в бюджет поселения по состоянию на 01.11.2025 превысили показатели, указанные в Оценке ожидаемого исполнения бюджета Тосненского городского поселения за 2025 год на 5,1% и в 42,9 раз соответственно. Таким образом, реалистичность и надежность прогнозирования по указанным источникам доходов *не обеспечены*, что не согласуется с принципом достоверности бюджета, установленного статьями 28 и 37 БК РФ.

По результатам проведенного анализа расчетов объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2026 - 2028 годы существенные замечания по расчетам налоговой и неналоговой доходной

части бюджета у контрольно-счетной палаты отсутствуют, вместе с тем отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета

Безвозмездные поступления в общем объеме бюджета поселения на 2026 - 2028 годы, как и предыдущем периоде, занимают третье место в структуре доходов бюджета Тосненского городского поселения.

Проектом бюджета предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2026 год в сумме 39 984,30 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 29 893,60 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 30 008,00 тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений сформирован в объеме не в полной мере соответствующем объему распределенных межбюджетных трансфертов бюджету Тосненского городского поселения, предусмотренному проектом областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы.

После принятия областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы возникнет необходимость внесения соответствующих изменений в части корректировки объема и структуры безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2026 - 2028 годы.

В целом контрольно-счетная палата отмечает, что проект бюджета Тосненского городского поселения по доходам реален к исполнению в условиях обеспечения устойчивого социально экономического развития муниципального образования.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Формирование расходов бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным действующим законодательством.

На основании статьи 91 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»¹² до 1 января 2027 года органы местного

¹² Далее - Федеральный закон № 33-ФЗ

самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С 1 января 2027 года вступает в силу статья 32 Федерального закона № 33-ФЗ, устанавливающая полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Полномочия, перечисленные в части 2 и части 3 данной статьи, могут быть перераспределены законом Ленинградской области. Таким образом, перечень расходных обязательств бюджета Тосненского городского поселения на 2027 - 2028 годы может претерпеть изменения после принятия соответствующего закона Ленинградской области.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, расходная часть бюджета Тосненского городского поселения формировалась с учетом ежегодного снижения дефицита бюджета.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Тосненского городского поселения произведено главными распорядителями средств бюджета с использованием Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования и бюджета Тосненского городского поселения и методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденных приказом комитета финансов от 02.06.2016 № 24 (с учетом изменений и дополнений), что соответствует требованиям статьи 174.2 БК РФ.

По результатам выборочного анализа соблюдения требований статьи 21 БК РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н¹³ установлено, что расходы бюджета Тосненского городского поселения, предусмотренные проектом бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации.

В соответствии с положениями статьи 184.1 БК РФ распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформировано по главным распорядителям бюджетных средств. Бюджетные ассигнования установлены 3 главным распорядителям бюджетных средств.

Согласно пояснительной записке главными распорядителями средств бюджета Тосненского городского поселения при планировании бюджетных ассигнований на текущее содержание органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных казенных и автономных учреждений учитывались положения нормативно-правовых документов о нормировании в сфере закупок, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг.

¹³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»

Формирование финансового обеспечения расходных обязательств Тосненского городского поселения на реализацию функций и полномочий главных распорядителей бюджетных средств характеризуется следующим.

На обеспечение деятельности совета депутатов Тосненского городского поселения пунктом 11 проекта решения предлагаются к утверждению на 2026 - 2028 годы бюджетные ассигнования в сумме 8 205,14 тыс. рублей ежегодно.

На финансовое обеспечение функций и полномочий комитета финансов администрации Тосненского городского поселения предусмотрены бюджетные ассигнования по виду расходов 870 «Резервные средства» на 2026 год в объеме 15 000,00 тыс. рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов объеме 5 000,00 тыс. рублей ежегодно. Резервный фонд администрации Тосненского муниципального района на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в рамках непрограммных расходов предлагается к утверждению пунктом 10 проекта решения.

На финансовое исполнение функций и полномочий администрации Тосненского городского поселения проектом бюджета запланированы бюджетные ассигнования на 2026 год в сумме 473 741,97 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 488 034,76 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 488 149,17 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту решения **общий объем бюджетных ассигнования по расходам бюджета Тосненского городского поселения без учета условно-утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде)** предлагается:

- на 2026 год – 496 947,11 тыс. рублей;
- на 2027 год – 501 239,91 тыс. рублей;
- на 2028 год – 501 354,31 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2026 год на 52,5% в сравнении с бюджетными ассигнованиями на 2025 год, утвержденными уточненным решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48 в основном обусловлено отсутствием планирования расходов за счет безвозмездных поступлений.

В структуре расходов 2026 года, как и в предыдущем периоде, наибольший объем будут составлять расходы по следующим направлениям:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 306 293,96 тыс. рублей, или 61,6%;
- национальная экономика – 59 793,21 тыс. рублей или 12,0%;
- культура, кинематография – 54 578,79 тыс. рублей или 11,0%.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета будут занимать расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная

деятельность» в 2026 году – 1,1%, в 2027 и 2028 году – 0,8% ежегодно, по разделу «Образование» в 2026 году – 0,9%, на плановый период 2027 и 2028 годов по 0,04% ежегодно и по разделу «Социальная политика» в 2026 - 2028 годах по 1,5% ежегодно.

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета Тосненского городского поселения в 2026 - 2028 годах существенно не изменится.

Удельный вес расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2026 году составит 7,0%, в суммарном выражении – 34 744,20 тыс. рублей, что на 82,2% больше бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48. Данное увеличение обусловлено значительным увеличением запланированных расходов по виду расходов 870 «Резервные средства» (в 5 раз).

Проектом бюджета предусмотрено увеличение с 01.01.2026 фонда оплаты труда. Согласно пояснительной записке расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления планируются с индексацией в размере 5,4% с 01.01.2026 года, а для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 1 января 2026 года будет применяться расчетная величина в размере 14 870,00 рублей.

Проектом решения предусмотрены расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями на 2026 - 2028 годы в объеме – 125 650,30 тыс. рублей ежегодно, что на 6,1% больше объема бюджетных ассигнований на указанные цели, утвержденного решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48.

Структура расходов бюджета Тосненского городского поселения на период 2026 - 2028 годов в части программных и непрограммных расходов представлена в *Таблице 5*.

Таблица 5, тыс. рублей

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	496 947,11	100	516 239,91	100	533 354,31	100
Программные расходы	429 526,26	86,4	446 764,85	86,5	442 971,74	83,1
Непрограммные расходы	67 420,85	13,6	54 475,06	10,6	58 382,57	10,9
Условно-утверждаемые расходы	x	x	15 000,00	2,9	32 000,00	6,0

На осуществление расходов в программном формате на 2026 год предусматриваются средства в сумме 429 526,26 тыс. рублей (86,4%). По непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в сумме 67 420,85 тыс. рублей (13,6%).

В материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, обоснования запланированных сумм бюджетных ассигнований (расчеты)

отсутствуют, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета. Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований проверить обоснованность отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным.

Также контрольно-счетная палата полагает важным отметить, что согласно Оценке ожидаемого исполнения бюджета Тосненского городского поселения за 2025 год предполагается исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 91,9%, однако по состоянию на 01.11.2025 исполнение составило **51,5%** от утвержденных решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48 годовых назначений, что свидетельствует о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования бюджетных средств.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Формирование расходов бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 12 муниципальных программ, что соответствует Перечню муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации от 27.03.2019 № 449-па.¹⁴

С 2026 года предусмотрена реализация новой муниципальной программы «Развитие градостроительной деятельности, управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», *которая в нарушение требований* пункта 1.6. Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации от 07.12.2021 № 2850-па¹⁵ *не утверждена в установленный Порядком срок.*

Всего на реализацию 12 муниципальных программ в 2026 - 2028 годах предусмотрено 86,4%, 86,5% и 83,1% расходов бюджета Тосненского городского поселения, в суммарном выражении - 429 526,26 тыс. рублей, 446 764,85 тыс. рублей и 442 971,74 тыс. рублей соответственно.

¹⁴ Постановление администрации от 27.03.2019 № 449-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района» (с учетом изменений, внесенных постановлениями администрации от 05.08.2019 № 1301-па, 07.11.2019 № 1953-па, от 31.08.2020 № 1575-па, от 09.11.2021 № 2584-па, от 19.11.2021 № 2706-па, от 26.09.2022 № 3346-па, от 07.12.2022 № 4543-па, от 06.06.2023 № 2039-па, от 21.06.2023 № 2206-па, от 07.12.2023 № 4167-па, от 03.06.2024 № 1817-па, от 16.09.2024 № 3141-па, от 15.10.2024 № 3441-па, от 20.02.2025 № 505-па, от 25.08.2025 № 2923-па, от 22.09.2025 № 3299-па, от 18.11.2025 № 4193-па)

¹⁵ Постановление от 07.12.2021 № 2850-па «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Тосненский муниципальный район Ленинградской области и Тосненского городского поселения» (с учетом изменений, внесенных постановлениями администрации от 31.01.2022 № 46-па, от 24.10.2022 № 3829-па, от 14.11.2023 № 3862-па, от 08.12.2023 № 4172-па) (Далее - Порядок)

Снижение бюджетных ассигнований в 2026 году относительно объемов бюджетных ассигнований на 2025 год согласно решению о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48 в основном связано с более высокой базой текущего года, что обусловлено значительными безвозмездными поступлениями. При этом пояснительная записка к проекту решения не содержит детальных причин изменения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ относительно 2025 года.

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению по соответствующей каждой муниципальной программе Тосненского городского поселения целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 179 БК РФ.

Основную долю в структуре программных расходов бюджета Тосненского городского поселения в 2026 - 2028 годах, как и в предыдущие периоды, составляют следующие МП:

- «Развитие дорожного хозяйства и благоустройства территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района» в 2026 году – 57,9%, в 2027 году – 59,9%, в 2028 году – 65,3%;
- «Развитие культуры в Тосненском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 12,8%, в 2027 году – 12,3%, в 2028 году – 12,4%;
- «Энергосбережение и повышение энергоэффективности Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в 2026 году – 7,4%, в 2027 году – 7,6%, в 2028 году – 8,0%.

Одновременно с проектом бюджета, согласно требованиям статьи 184.2 БК РФ, в контрольно-счетную палату представлены паспорта (проекты) паспортов 12 муниципальных программ Тосненского городского поселения, а именно: 11 паспортов муниципальных программ с указанием на правовые акты администрации об утверждении данных муниципальных программ и 10 проектов паспортов МП.

В нарушение пункта 1.6 Порядка 10 муниципальных программ не утверждены в установленный Порядком срок.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что утверждение изменений в муниципальные программы должно предшествовать подготовке проекта решения и способствовать определенности в формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Как показал проведенный анализ, планируемые к утверждению ассигнования по многим муниципальным программам не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в паспортах МП (проектах паспортов МП).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, согласно требований пункта 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете в 2026 году не позднее 1 апреля текущего финансового года, а в 2027 году не позднее 1 февраля текущего года.

Проектом бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов **потребность финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ не обеспечена бюджетными ассигнованиями:**

- на 2026 год на общую сумму – 14 713,92 тыс. рублей по 7 МП (с учетом проектов паспортов МП);
- на 2027 год на общую сумму – 85 296,58 тыс. рублей по 7 МП (с учетом проектов паспортов МП);
- на 2028 год на общую сумму – 21 685,44 тыс. рублей по 4 МП (с учетом проектов паспортов МП).

Таким образом, существуют **риски недостижения целей и поставленных задач, целевых показателей, установленных муниципальными программами.**

Согласно пояснительной записке «*Достижение значений целевых показателей (индикаторов) по всем муниципальным программам планируется при поступлении средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области в полном объеме*».

В представленных одновременно с проектом бюджета документах и материалах отсутствуют обоснования планируемых расходов бюджета, что не позволяет в полной мере провести взаимоувязанную и комплексную оценку достижения приоритетов и целей установленных муниципальными программами в 2026 - 2028 годах, а также результативности и эффективности использования финансовых ресурсов.

Пояснительная записка к проекту решения также не в полной мере содержит информацию о причинах изменения бюджетных ассигнований по муниципальным программам по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным мероприятиям, направлениям расходования средств, не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в предыдущие годы. В то же время, материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков бюджетного планирования бюджетных ассигнований.

Так, по состоянию **на 01.10.2025 исполнение по программным расходам сложилось на 49,4%** от показателей, утвержденных решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48.

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации муниципальных программ в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) муниципальных программ (в целях их достижения по итогам года увеличению доли исполнения планового значения).

Контрольно-счетная палата с учетом актуальности обозначенных в данном разделе рисков и недостатков, считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности планирования бюджетных ассигнований и расходования средств бюджета Тосненского городского поселения для исполнения расходных обязательств с учетом необходимости соотнесения финансового обеспечения с результатами реализации муниципальных программ, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части бюджета.

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

В представленном проекте бюджета непрограммные расходы на 2026 год планируются в сумме 67 420,85 тыс. рублей или 13,6% от общей суммы расходов. На плановый период 2027 - 2028 годов непрограммные расходы предлагаются в суммах 54 475,06 тыс. рублей (10,6%) и 58 382,57 тыс. рублей (10,9%) соответственно.

Непрограммные расходы, распределенные 3-м главным распорядителям бюджетных средств, приведены в *Таблице 6:*

Таблица 6, тыс. рублей

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Непрограммные расходы, всего	67 420,85	100,0	54 475,06	100,0	58 382,57	100,0
администрация	44 215,71	65,6	41 269,91	75,8	45 177,43	77,4
комитет финансов	15 000,00	22,2	5 000,00	9,2	5 000,00	8,6
совет депутатов	8 205,14	12,2	8 205,14	15,1	8 205,14	14,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2026 год предусматривается на «Непрограммные расходы органов местного самоуправления Тосненского городского поселения – 75,2% общего объема непрограммных расходов.

Бюджетные ассигнования в сумме 50 707,99 тыс. рублей предлагаются к утверждению на следующие мероприятия:

Таблица 7, тыс. рублей

Наименование	ЦСР	Сумма 2026 год
Непрограммные расходы органов местного самоуправления Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	99 0 00 00000	50 707,99
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	99 9 01 03080	7 404,99
Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»	99 9 01 03110	80,00
Резервный фонд администрации Тосненского муниципального района	99 9 01 10050	15 000,00
Мероприятия в области национальной экономики	99 9 01 10360	188,00
Мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	99 9 01 10400	3 000,00
Мероприятия в области коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	99 9 01 10630	165,00
Организация отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи	99 9 01 12290	2 456,00
Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту муниципального жилищного фонда	99 9 01 13760	1 742,98
Мероприятия в области жилищного хозяйства	99 9 01 13770	7 621,63
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	99 9 01 60680	101,11
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	99 9 01 61680	1 748,28
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	99 9 01 96010	11 200,00

Необходимо отметить, что ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусматриваются в проекте бюджета на 2026 - 2028 годы в объеме **80,00 тыс. рублей ежегодно**.

Между тем решением совета депутатов Тосненского городского поселения от 15.04.2025 № 35¹⁶ звание «Почетный гражданин Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» **присвоено 3 жителям** Тосненского городского поселения. Решением совета депутатов Тосненского городского поселения от 18.03.2025 № 32¹⁷ определено, что лицу, удостоенному звания «Почетный гражданин Тосненского городского поселения» устанавливается **ежегодная денежная выплата в размере 40 000,00 рублей** за счет средств местного бюджета. Также решением совета депутатов от 18.03.2025 № 32 предусматривается присвоение вышеуказанного звания не более чем двум лицам ежегодно.

Следовательно, на обеспечение данных выплат в 2026 - 2028 годах потребуется **не менее 120,00 тыс. рублей**, что указывает на необходимость уточнения бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели.

¹⁶ Решение совета депутатов Тосненского городского поселения от 15.04.2025 № 35 «О присвоении звания «Почетный гражданин Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»

¹⁷ Решение совета депутатов Тосненского городского поселения от 18.03.2025 № 32 «Об учреждении звания Почетный гражданин Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» (Далее - решение совета депутатов от 18.03.2025 № 32)

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

Бюджетные ассигнования на формирование дорожного фонда предусматриваются пунктом 12 проекта бюджета на 2026 год в сумме 10 765,00 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 14 393,20 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 15 013,50 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 БК РФ планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2026 - 2028 годы соответствует общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

В 2026 году весь объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется направить на мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Общие расходы по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы:

- на 2026 год в сумме 41 631,71 тыс. рублей;
- на 2027 год в сумме 64 397,18 тыс. рублей;
- на 2028 год – 64 401,38 тыс. рублей.

Следует отметить, что при формировании расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения Тосненского городского поселения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» имеется риск нарушения требований частей 2 и 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ¹⁸, т.к. в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Тосненского городского поселения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, *не приведены*.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Проектом решения предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Тосненского городского поселения в бюджет Тосненского муниципального района на 2026 год в общем объеме **3 656,58 тыс. рублей** (пункт 18 проекта решения, приложение 7 к проекту решения), из них:

¹⁸ Федеральный закон 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в объеме 1 807,19 тыс. рублей;
- на осуществление части полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах Тосненского городского поселения в объеме 101,11 тыс. рублей;
- на осуществление части полномочий по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории Тосненского городского поселения в объеме 1 748,27 тыс. рублей.

Методики расчета и расчеты иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тосненского городского поселения в бюджет Тосненского муниципального района Ленинградской области представлены.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Пунктом 13 проекта решения предлагается к утверждению следующий объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского городского поселения: на 2026 год – в сумме 9 134,95 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 24 254,95 тыс. рублей, на 2028 год – в сумме 4 425,15 тыс. рублей.

Согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 3 к проекту решения), Ведомственной структуре расходов бюджета Тосненского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 4 к проекту решения) и приложению 6 к проекту решения утверждается аналогичный объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по следующим объектам, представленным в *Таблице 8*.

Из представленных в указанной таблице 8 данных видно, что в 2026 году отмечается значительное снижение объема ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности относительно показателей, утвержденных на 2025 год решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48.

Таблица 8, тыс. рублей

№ п/ п	Наименование объекта	2025				Сроки строительства	Сумма		
		Сроки строительства (в ред. от 17.12.2024 № 21)	(в ред. от 24.09.2025 № 48)	Исполнено на 01.11.2025			2026	2027	2028
1	Биатлонно - лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)	2014-2025	7 059,77	152 880,70	29 776,35	x	x	x	x
2	Приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма	2021-2027-	4 254,95	3 818,69	3 818,69	2021-2028	4 254,95	4 254,95	4 425,15
3	Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги "Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки", в том числе проектно-изыскательские работы	2015-2025	16 080,53	61 862,05	14 768,23	x	x	x	x
4	Строительство пешеходного моста через р. Тосна на км 1+036 автомобильной дороги (ул. Боярова) в г. Тосно	2012-2027	1 500,00	1 500,00	0,00	2012-2027	4 880,00	20 000,00	0,00
Всего		x	28 895,25	220 061,44	48 363,28	x	9 134,95	24 254,95	4 425,15

Бюджетные инвестиции на 2026 год предусматриваются в рамках мероприятий, включенных в 2 муниципальные программы:

- «Обеспечение доступным жильем граждан Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района» - в сумме 4 254,95 тыс. рублей;
- «Развитие дорожного хозяйства и благоустройства территорий Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» - в сумме 4 880,00 тыс. рублей.

Также из приведенных в *Таблице 8* данных усматривается, что проектом бюджета на 2026 - 2028 годы не предусмотрено финансовое обеспечение 2 объектов, профинансированных в предыдущие годы: «Биатлонно - лыжный комплекс в пос. Шапки Тосненского района (1 этап строительства)», «Строительство автомобильной дороги, расположенной по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, г. Тосно, дорога к стадиону от региональной автодороги «Кемполово-Губаницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки». При этом информация о дальнейшем строительстве и (или) вводе в эксплуатацию вышеуказанных объектов в материалах не представлена.

Кроме того, по состоянию на 01.11.2025 исполнение по коду вида расходов 410 «Бюджетные инвестиции» составило 22,0% или 48 363,28 тыс. рублей от показателей, утвержденных решением о бюджете в ред. от 24.09.2025 № 48.

Причины такого низкого исполнения не раскрыты в материалах, представленных одновременно с проектом решения.

Следует отметить, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией муниципальных программ, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития поселения. Кроме того, при расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Проектом решения предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Тосненского городского поселения в бюджет Тосненского муниципального района на 2026 год в общем объеме **3 656,58 тыс. рублей** (пункт 18 проекта решения, приложение 7 к проекту решения), из них:

- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в объеме 1 807,19 тыс. рублей;
- на осуществление части полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах Тосненского городского поселения в объеме 101,11 тыс. рублей;
- на осуществление части полномочий по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью на территории Тосненского городского поселения в объеме 1 748,27 тыс. рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлены Методики расчета и расчеты иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тосненского городского поселения в бюджет Тосненского муниципального района Ленинградской области.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

В соответствии со статьей 107 БК РФ верхние пределы муниципального внутреннего долга устанавливаются по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным

финансовым годом), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте РФ.

Пунктом 22 проекта решения к утверждению предлагается верхний предел внутреннего долга Тосненского городского поселения на 01 января 2027 года, на 01 января 2028 года и на 01 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. рублей соответственно, что соответствует требованиям статьи 107 и части 3 статьи 184.1 БК РФ

Пунктом 21 проекта решения предельный объем муниципального внутреннего долга устанавливается на 2026 - 2028 годы в размере 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Нарушений требований бюджетного законодательства не установлено.