

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета
Тосненского муниципального района Ленинградской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (08.12.2025)

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ на основании пункта 1.6 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области от 23.06.2020 № 62 (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области от 30.11.2021 № 134, от 22.08.2024 № 270)².

В целях подготовки заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий, данные анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей бюджета, документов, материалов и информации, представляемых одновременно с проектом решения.

¹ Далее – проект решения, проект бюджета Тосненского муниципального района, проект бюджета, проект

² Далее – Положение о бюджетном процессе

Применяемые сокращения:

- РФ – Российская Федерация
- Тосненский муниципальный район, муниципальный район, муниципальное образование – Тосненский муниципальный район Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Тосненского муниципального района Ленинградской области
- комитет образования – комитет образования администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области
- комитет финансов – комитет финансов администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области
- решение о бюджете на 2025 год – решение совета депутатов от 19.12.2024 № 32 «О бюджете Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов от 25.03.2025 № 42, от 26.09.2025 № 58)
- проект областного закона о бюджете Ленинградской области, проект областного бюджета – проект областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
- ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств
- МП – муниципальная программа

**Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов,
представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу
Российской Федерации, иным актам законодательства
Российской Федерации и муниципальным правовым актам**

Проект решения внесен на рассмотрение совета депутатов 14.11.2025 на основании распоряжения администрации от 12.11.2025 № 556-ра «О внесении на рассмотрение совета депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области проекта решения «О бюджете Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», то есть **в установленный срок**³.

Пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 14.3 Положения о бюджетном процессе установлено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией **одновременно с принятием решения** о внесении проекта бюджета в представительный орган. Однако прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района на 2025-2027 годы **одобрен** постановлением администрации от 14.11.2025 № 4136-па «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026-2028 годы»⁴.

Одновременно с проектом бюджета представлены следующие документы и материалы, в том числе предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 20.4 статьи 20 Положения о бюджетном процессе:

- пояснительная записка (обоснование) к проекту бюджета Тосненского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов⁵,

³ Согласно пункту 21.2 статьи 21 Положения о бюджетном процессе администрация вносит на рассмотрение совета депутатов проект решения о бюджете муниципального образования не позднее 15 ноября текущего года

⁴ Далее – прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района

⁵ Далее – пояснительная записка

- основные направления бюджетной политики и налоговой политики Тосненского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов⁶,

- предварительные итоги социально-экономического развития Тосненского муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за 2025 год,

- прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района на 2026-2028 годы с пояснительной запиской к нему,

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета муниципального образования) консолидированного бюджета Тосненского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов,

- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2025 год⁷,

- паспорта (проекты изменений в паспорта) муниципальных программ,

- справочная таблица безвозмездных поступлений в бюджет Тосненского муниципального района из областного бюджета Ленинградской области, федерального бюджета и бюджетов поселений в 2025-2028 годах,

- проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Тосненского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов,

- объекты недвижимого имущества, включенные в планы приватизации Тосненского муниципального района и не реализованные по состоянию на 01.07.2025;

- реестр источников доходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на 01 октября 2025 года⁸,

- информация о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность за счет средств бюджета Тосненского муниципального района,

- расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Тосненского муниципального района за счет средств областного бюджета и за счет средств местного бюджета на 2026-2028 годы,

- верхний предел муниципального долга Тосненского муниципального района по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода,

⁶ Далее – основные направления налоговой политики / основные направления бюджетной политики

⁷ Далее – оценка

⁸ Далее – реестр источников доходов бюджета

- методика предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Тосненского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов,

- проекты Порядков предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тосненского муниципального района:

- бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района на осуществление части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов в границах поселений Тосненского муниципального района,

- бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в области рекламы,

- бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района на оказание дополнительной финансовой помощи,

- на финансирование дорожной деятельности, мероприятий по содержанию коммунальной инфраструктуры и благоустройству административного центра муниципального района,

- справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования,

- перечень правовых актов Тосненского муниципального района изменения или дополнения которых потребует принятие решения совета депутатов «О бюджете Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»,

- финансово-экономическое обоснование к проекту решения.

В соответствии с представленными данными проект бюджета Тосненского муниципального района разработан с учетом требований статьи 172 Бюджетного кодекса РФ и статьи 13 Положения о бюджетном процессе на основе показателей прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района на 2026-2028 годы, муниципальных программ муниципального образования и основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Тосненского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Стоит отметить, что в очередном бюджетном цикле сохранена преемственность при установлении целей и задач в основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики. Приоритетными направлениями по-прежнему остаются: сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение

полного поступления налоговых доходов в бюджет, расходование средств бюджета в соответствии с приоритетными направлениями и развитие принципов проектного управления, обеспечение стабильных экономических условий развития Тосненского муниципального района, повышение эффективности управления бюджетными расходами, поддержание сбалансированности бюджетов поселений.

По результатам анализа текстовой части проекта решения контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Проект решения сформирован с учетом требований пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно: содержит необходимые показатели и характеристики, предусмотренные действующим бюджетным законодательством РФ.

При этом стоит отметить, что программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период, программа муниципальных гарантий в валюте РФ не предлагаются к утверждению, что согласно пояснительной записке связано с тем, что *муниципальные внутренние заимствования на очередной финансовый год и плановый период, предоставление муниципальных гарантий в валюте РФ на очередной финансовый год и плановый период в проекте бюджета не планируются.* По этой же причине не планируется и предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Тосненского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, проектом решения не предусматривается ввиду их отсутствия, что подтверждается данными приложений к проекту решения.

Также отмечается, что процент отчислений от части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в проекте решения не устанавливается, *что обусловлено действующим законодательством РФ.*

Предлагаемая пунктом 16 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов (окладов, ставок заработной платы для педагогических работников) работников муниципальных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) с 01 января 2026 года в размере 14,87 тыс. руб. **соответствует** расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона о бюджете Ленинградской области.

**Анализ основных характеристик бюджета, расчета
и обоснованности доходов, расходов, дефицита (профицита)
и источников финансирования дефицита бюджета**

В соответствии с положениями статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьи 12 Положения о бюджетной процессе проект бюджета Тосненского муниципального района сформирован на 3 года: на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Состав основных характеристик бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета), предусмотренный проектом решения, соответствует пункту 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пункту 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Формирование основных характеристик бюджета на 2026-2028 годы осуществлялось с учетом бюджетного и налогового законодательства РФ. За основу при планировании расходов бюджета приняты базовые объемы бюджетных ассигнований на 2025 год, предусмотренные решением о бюджете на 2025 год (в ред. от 26.09.2025 № 58).

Параметры основных характеристик бюджета Тосненского муниципального района, предлагаемые к утверждению пунктами 1 и 2 проекта бюджета, соответствуют объемам аналогичных показателей, указанным в приложениях к проекту решения, и приведены на схеме:

Схема 1

2026 год		
прогнозируемый общий объем доходов 6 249 819,85 тыс. руб.	общий объем расходов 6 413 031,33 тыс. руб.	прогнозируемый дефицит 163 211,48 тыс. руб.
2027 год		
прогнозируемый общий объем доходов 6 276 167,14 тыс. руб.	общий объем расходов 6 380 123,28 тыс. руб.	прогнозируемый дефицит 103 956,14 тыс. руб.
2028 год		
прогнозируемый общий объем доходов 6 260 382,27 тыс. руб.	общий объем расходов 6 331 261,37 тыс. руб.	прогнозируемый дефицит 70 879,10 тыс. руб.

Проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период сформирован с дефицитом, размер которого **не превышает предельные значения**⁹, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В качестве источника финансирования дефицита бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения определены

⁹ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

остатки средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 163 211,48 тыс. руб., 103 956,14 тыс. руб., 70 879,10 тыс. руб. соответственно, что соответствует прогнозируемому размеру дефицита бюджета.

Кроме того, проектом решения предлагается включить в число источников внутреннего финансирования дефицита бюджета бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ¹⁰. Однако плановые назначения по данному источнику не устанавливаются, что согласно основным направлениям бюджетной политики *позволит исключить неэффективное расходование бюджетных средств на обслуживание муниципального долга.*

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Тосненского муниципального района не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

*Анализ основных параметров проекта бюджета
на период 2026-2028 годов и бюджета текущего финансового года*

Таблица 1, тыс. руб.

Показатели	2025		2026			2027		2028	
	в ред. от 19.12.2024 № 32	в ред. от 26.09.2025 № 58	сумма	% 2026 к 2025		сумма	% 2027 к 2026	сумма	% 2028 к 2027
				в ред. от 19.12.2024 № 32	в ред. от 26.09.2025 № 58				
Доходы (всего)	4 589 636,14	5 672 089,89	6 249 819,85	136,2	110,2	6 276 167,14	100,4	6 260 382,27	99,8
налоговые и неналоговые доходы	1 732 066,66	2 196 846,06	2 668 725,83	154,1	121,5	2 859 454,97	107,2	3 125 524,00	109,3
безвозмездные поступления	2 857 569,48	3 475 243,83	3 581 094,02	125,3	103,1	3 416 712,17	95,4	3 134 858,27	91,8
Расходы (всего)	4 680 546,54	6 469 352,51	6 413 031,33	137,0	99,1	6 380 123,28	99,5	6 331 261,37	99,2
в том числе условно утверждаемые расходы	х	х	х	х	х	277 310,12	х	522 382,56	х
Дефицит	90 910,39	797 262,61	163 211,48	х	х	103 956,14	х	70 879,10	х
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам*	7,5%	47,4%	7,6%	х	х	4,6%	х	2,9%	х

* за вычетом налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, что указывает на соблюдение ***принципа сбалансированности бюджета***, установленного статьями 28 и 33 Бюджетного кодекса РФ.

Объем условно утверждаемых расходов на 2027 год составит 277 310,12 тыс. руб., на 2028 год – 522 382,56 тыс. руб., что ***соответствует нормам, предусмотренным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ*** (не менее 2,5% и 5,0% соответственно от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).

¹⁰ 2026 год – 0,00 тыс. руб., 2027 год – 0,00 тыс. руб., 2028 год – 0,00 тыс. руб.

В сравнении с решением о бюджете на 2025 год (ред. от 26.09.2025 № 58) в проекте решения планируется увеличение объема доходов бюджета на очередной финансовый год на 10,2%, что производится в основном за счет роста налоговых доходов. Прогнозные показатели по доходам на плановый период 2027 и 2028 годов проектом предлагается установить на уровне 2026 года (с незначительным ростом на 0,4% и на 0,2% соответственно).

При этом в отношении расходов бюджета в проекте предусматривается сокращение объема в сравнении с уточненными показателями текущего года – снижение относительно решения о бюджете на 2025 год (в ред. 26.09.2025 № 58) на 2026 год – на 0,9%, на 2027 год – на 1,4%, на 2028 год – на 2,1%).

В части прогнозируемого размера дефицита бюджета на 2026-2028 годы наблюдается снижение его размера, что согласуется со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Относительно ожидаемого исполнения 2025 года динамика основных параметров бюджета на 2026-2028 годы (*Диаграмма 1*) характеризуется:

- незначительным ростом объема поступлений по доходам на 1,7-2,1% (на 103 273,79 тыс. руб. – 129 621,09 тыс. руб.),

- увеличением объема расходов на 2026 год на 6,3% (на 381 503,83 тыс. руб.)

с последующим снижением на 5,0% к 2028 году (на 81 769,96 тыс. руб.).



Сокращение расходной части бюджета муниципального района объясняется в основных направлениях бюджетной политики *сдерживанием расходов, в том числе за счет повышения их эффективности.*

Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета Тосненского муниципального района

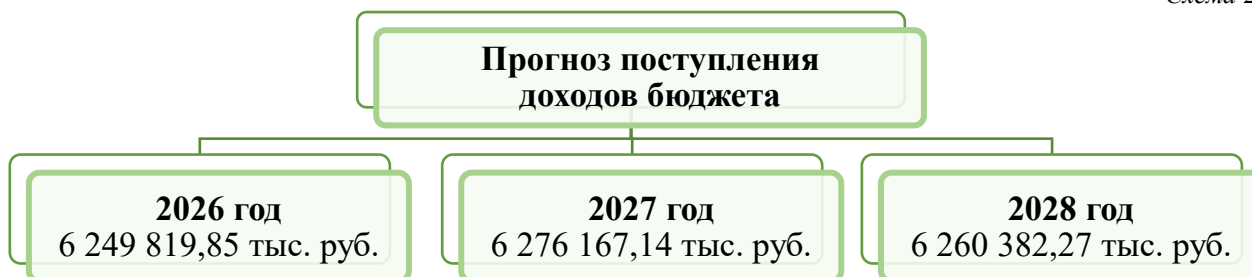
Прогноз доходной части бюджета Тосненского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период сформирован в соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса РФ на основании прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2026-2028 годы исходя из ожидаемого поступления доходов в 2025 году.

Основой для планирования прогнозных показателей являлись сведения и расчеты главных администраторов налоговых доходов бюджета и главных администраторов неналоговых доходов бюджета Тосненского муниципального района, произведенные в соответствии с Методиками

прогнозирования поступлений доходов в бюджет¹¹, разработанными в рамках реализации положений пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ и Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Структура доходов бюджета муниципального района по видам (группам и подгруппам) классификации доходов бюджета сформирована с применением единых для бюджетов бюджетной системы РФ статей и подстатей доходов бюджетов.

Схема 2



Структура доходов бюджета Тосненского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сравнении с утвержденными на 2025 год показателями и оценкой исполнения приведена в таблице 2.

Основной объем доходной части бюджета на очередной финансовый год и плановый период приходится на безвозмездные поступления, доля которых составляет от 57,3% от общего объема доходов на 2026 год до 50,1% на 2028 год.

Доля налоговых доходов по итогам 2025 года ожидается в размере 39,4% от общего объема доходов бюджета, на 2026 год планируется на аналогичном уровне, на плановый период 2026 и 2027 годов – 42,7% и 47,1%, соответственно.

Удельный вес неналоговых доходов по оценке исполнения за 2025 год планируется в размере 4,1% от общей суммы доходов бюджета, что на 0,7% меньше относительно фактического исполнения за 2024 год, при этом в последующем трехлетнем периоде ожидается снижение их доли до 2,9-3,3%.

¹¹ 1. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является администрация муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, утвержденная постановлением администрации от 30.09.2016 № 2347-па (с учетом изменений)

2. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тосненский район Ленинградской области, главным администратором которых является комитет образования, утвержденная приказом комитета образования от 15.08.2022 № 03-01-01-08-424/2022

Таблица 2, тыс. руб.

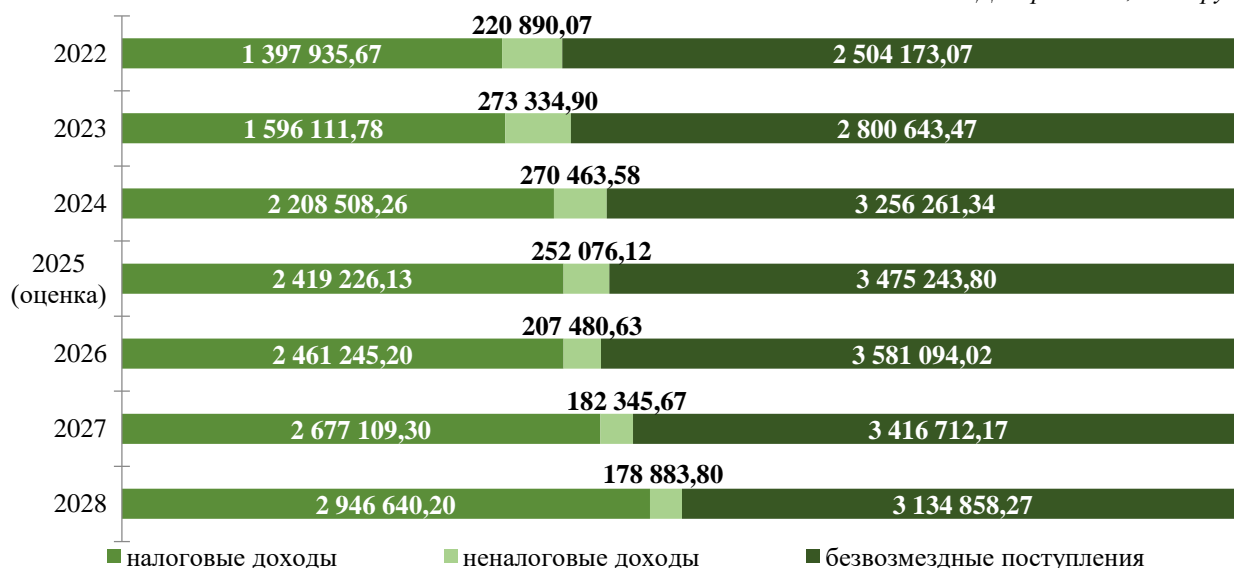
Наименование доходов	2025		2026			2027	2028
	в ред. от 26.09.2025 № 58	оценка	прогноз	изменение к 2025 году			
				в ред. от 26.09.2025 № 58	оценка		
Налоговые и неналоговые доходы	2 196 846,06	2 671 302,26	2 668 725,83	+471 879,77	-2 576,42	2 859 454,97	3 125 524,00
Налоговые доходы	2 005 454,20	2 419 226,13	2 461 245,20	+455 791,00	+42 019,07	2 677 109,30	2 946 640,20
Удельный вес, %	35,4	39,4	39,4	+4,0	0,0	42,7	47,1
Неналоговые доходы	191 391,86	252 076,12	207 480,63	+16 088,77	-44 595,49	182 345,67	178 883,80
Удельный вес, %	3,4	4,1	3,3	-0,1	-0,8	2,9	2,9
Безвозмездные поступления	3 475 243,83	3 475 243,80	3 581 094,02	+105 850,18	+105 850,22	3 416 712,17	3 134 858,27
Удельный вес, %	61,3	56,5	57,3	-4,0	+0,8	54,4	50,1
Всего доходов	5 672 089,89	6 146 546,06	6 249 819,85	+577 729,96	+103 273,79	6 276 167,14	6 260 382,27

Согласно рассматриваемому проекту решения на период 2026-2028 годов ожидается рост налоговых доходов относительно прогноза и оценки поступлений на 2025 год при постепенном сокращении объема неналоговых доходов.

В отношении безвозмездных поступлений отмечается незначительное увеличение их объема на 2026 год в сравнении с показателями текущего года, однако в последующие годы планируется их снижение.

Динамика структуры доходов бюджета Тосненского муниципального района на протяжении 7 лет (2022-2028 годы) представлена на диаграмме:

Диаграмма 2, тыс. руб.



Данные диаграммы указывают на постепенное снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета (с 60,7% в 2022 году до 50,1% на 2028 год), однако их доля по-прежнему высока, что свидетельствует о зависимости бюджета Тосненского муниципального района от бюджетов вышестоящего уровня.

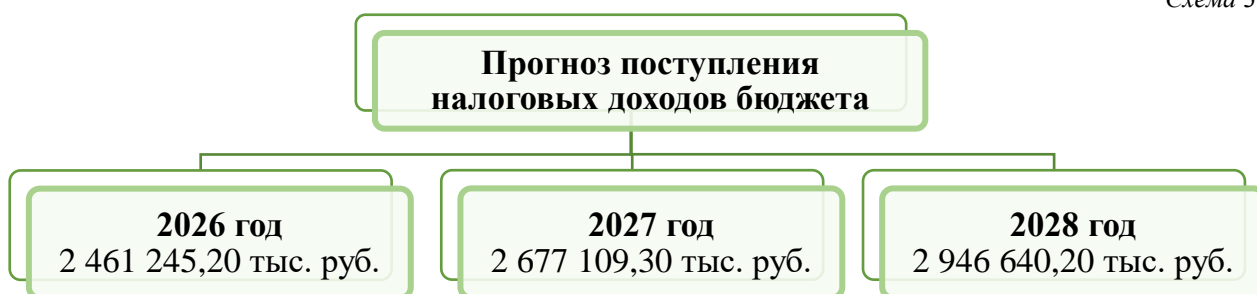
Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета Тосненского муниципального района

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в проекте решения в следующих объемах:

- на 2026 год – в общей сумме 2 668 725,83 тыс. руб. (на уровне ожидаемого исполнения 2025 года),
- на 2027 год – 2 859 454,97 тыс. руб. (увеличение на 7,1% относительно плановых показателей 2026 года),
- на 2028 год – 3 125 524,00 тыс. руб. (увеличение на 9,3% относительно плановых показателей 2027 года).

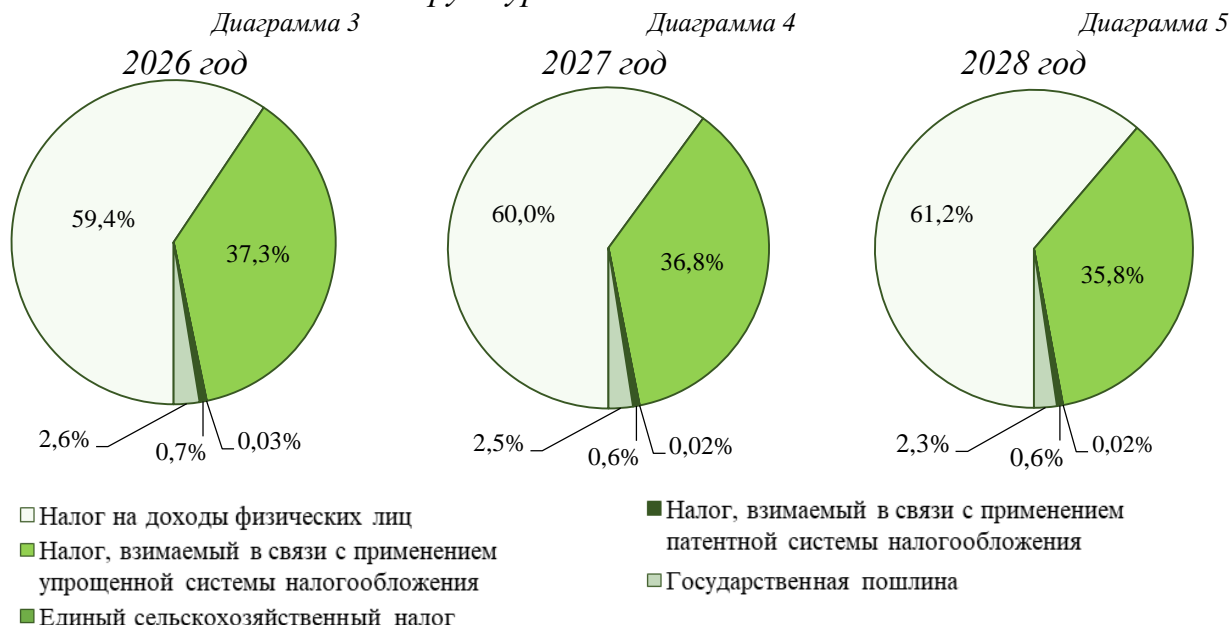
Налоговые доходы

Схема 3



Плановые показатели налоговых доходов на 2026 год прогнозируются с ростом на 22,7% (на 455 791,00 тыс. руб.) относительно утвержденных на текущий финансовый год значений, при этом увеличение относительно ожидаемого поступления в 2025 году составляет 1,7% (42 019,07 тыс. руб.). На плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется ежегодный рост на 8,8% и 10,1% соответственно (215 864,10 тыс. руб. и 269 530,90 тыс. руб., соответственно).

Структура налоговых доходов



Увеличение доходов в значительной степени обеспечено ростом налога на доходы физических лиц, доля которого в общей сумме налоговых доходов, запланированных к поступлению на 2026 год, составит 59,4%. Также значимым остается налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, занимающий в общей структуре налоговых доходов 37,3%. На долю иных налоговых доходов приходится менее 5,0%.

Поступления **налога на доходы физических лиц**¹² на 2026 год прогнозируются в сумме 1 461 727,70 тыс. руб. (121,7% по отношению к утвержденным показателям 2025 года и 98,6% к оценке 2025 года), на 2027 год – в сумме 1 607 501,80 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 1 804 552,70 тыс. руб.

Следует отметить, что на поступление в бюджет муниципального района налога на доходы физических лиц значительное влияние оказывают решения органов государственной власти Ленинградской области по установлению дополнительных нормативов отчислений от данного налога, заменяющих дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов¹³.

Так, в проекте областного закона о бюджете Ленинградской области предусматриваются дополнительные нормативы отчислений в следующих размерах: на 2026 год – 8,06% (на 3,18% меньше, чем на текущий год), на плановый период 2027 и 2028 годов – 8,33% и 9,34% соответственно.

Как следствие, в проекте решения прогнозируется сокращение объема доходов от уплаты налога на доходы физических лиц на 2026 год в сравнении с ожидаемым поступлением 2025 года.

Информация о динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района и Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы¹⁴ представлена в таблице:

Таблица 4

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2024	2025	2026	2027	2028
Прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.	81 263,9	92 230,6	102 050,2	110 376,6	118 174,2
Темп роста (% к предыдущему году)	117,9	113,5	110,6	108,2	107,1
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, млн. руб.	23 819,6	27 845,2	30 963,8	33 657,6	36 215,6
Темп роста (% к предыдущему году)	119,6	116,9	111,2	108,7	107,6

¹² Данный источник доходов входит в состав группы доходов бюджета «Налоги на прибыль, доходы»

¹³ Далее – дополнительные нормативы отчислений

¹⁴ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 № 584-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 4 октября 2024 года № 646-р»

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2024	2025	2026	2027	2028
Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026-2028 годы					
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. (базовый вариант прогноза)	82 026	95 560	105 780	114 450	122 580
Темп роста (% к предыдущему году)	120,4	116,5	110,7	108,2	107,1

Как видно из таблицы, на предстоящий бюджетный цикл прогнозируется ежегодный рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и фонда начисленной заработной платы всех работников.

Таким образом, учитывая размеры дополнительных нормативов отчислений, предусмотренные проектом областного бюджета, **наблюдается согласованность** динамики поступления налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период с темпом роста отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района.

Вторым по значимости налоговым доходом является **налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения**¹⁵.

Прогноз поступления данного налога планируется на 2026 год в сумме 918 720,00 тыс. руб. (+20,1% к утвержденным на 2025 год плановым значениям и +7,0% к оценке исполнения 2025 года), на 2027 год – в сумме 985 995,00 тыс. руб. (+7,3% к 2026 году), на 2028 год – 1 055 535,00 тыс. руб. (+7,1% к 2026 году).

Поступления **единого сельскохозяйственного налога**¹⁶ запланированы на очередной финансовый год и на плановый период в сумме 642,50 тыс. руб. ежегодно с увеличением на 240,50 тыс. руб. (на 59,8%) относительно утвержденных назначений на 2025 год.

В соответствии с проектом решения доходы по **налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения**¹⁶, ожидаются:

- на 2026 год в сумме 16 980,00 тыс. руб. (+2,6% к утвержденным показателям 2025 года),
- на 2027 год – 17 300,00 тыс. руб. (+1,9% к 2026 году),
- на 2028 год – 17 610,00 тыс. руб. (+1,8% к 2027 году).

Следует отметить, что Федеральным законом от 28.11.2025 № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации»

¹⁵ Данный источник доходов входит в состав группы доходов бюджета «Налоги на совокупный доход»

¹⁶ Данный источник доходов входит в состав группы доходов бюджета «Налоги на совокупный доход»

предусматриваются меры налогового регулирования, в числе которых: поэтапное снижение максимального порога доходов для налогоплательщиков с 60 млн. руб. до 10 млн. руб., до достижения которого возможно применение патентной системы, и соответствующий переход плательщиков на упрощенную систему налогообложения, а также исключение из перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система, торговой деятельности в стационарных торговых объектах и оказания транспортных услуг по перевозке грузов автомобилями.

Учитывая изложенное, принятые изменения налогового законодательства РФ могут повлечь снижение поступлений от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в бюджет муниципального района.

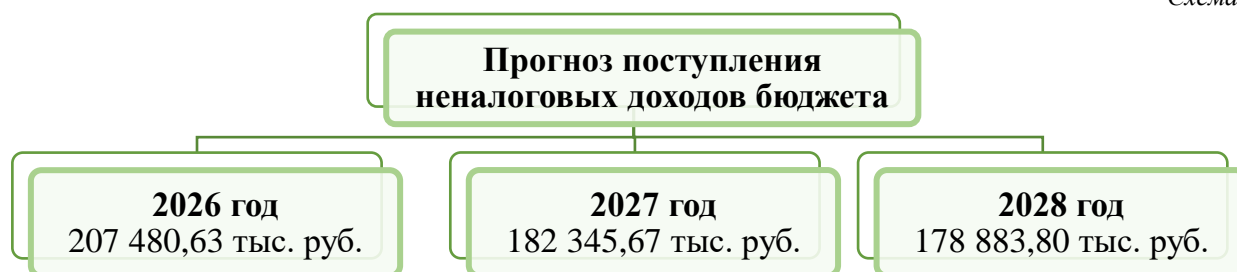
Поступление доходов от уплаты **государственной пошлины** планируется на очередной финансовый год в сумме 63 175,00 тыс. руб., на плановый период – 65 670,00 тыс. руб. и 68 300,00 тыс. руб.

Объем поступлений государственной пошлины планируется ежегодно обеспечить в основном за счет госпошлины, взимаемой по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда РФ), прогнозируемой в сумме 63 095,00 тыс. руб. (со значительным увеличением к плану 2025 года на 40 473,00 тыс. руб. (на 278,9%), что обусловлено фактическим поступлением данных доходов в 2025 году).

Согласно пояснительной записке сумма поступлений по налоговым доходам бюджета Тосненского муниципального района определена главными администраторами данных доходов бюджета: Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области и администрацией.

Неналоговые доходы

Схема 4



Неналоговые доходы на 2026 год запланированы в проекте решения в сумме, превышающей на 8,4% (на 16 088,77 тыс. руб.) утвержденные на 2025 год назначения, при этом в сравнении с оценкой поступления текущего года ожидается сокращение поступления данных доходов на 17,7% (на 44 595,49 тыс. руб.). На плановый период 2027 и 2028 годов

прогнозируется дальнейшее снижение объема поступлений неналоговых доходов на 12,1% (на 25 134,96 тыс. руб.) и 1,9% (на 3 461,88 тыс. руб.) соответственно относительно предшествующего года.

Структура неналоговых доходов

Диаграмма 6



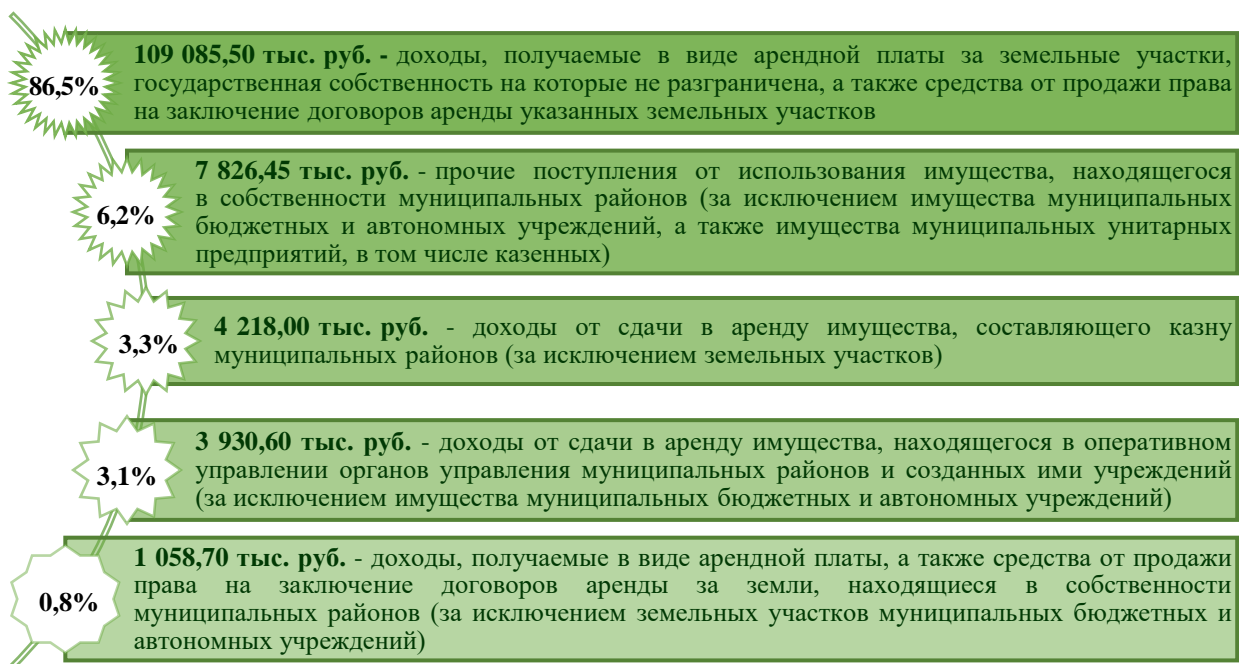
Основной удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета традиционно приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Общий объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности¹⁷, запланирован очередной финансовый год в сумме 126 119,25 тыс. руб., что больше на 33,6% (на 31 751,99 тыс. руб.) плановых значений 2025 года и на 22,8% (на 23 389,62 тыс. руб.) ожидаемого исполнения текущего года. Данное увеличение в основном обусловлено прогнозируемым ростом доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (на 26 869,50 тыс. руб. или на 32,7%).

Наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества на 2026 год занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 86,5%. Данные доходы запланированы на очередной финансовый год в сумме 109 085,50 тыс. руб.

Информация об иных доходах, входящих в группу доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», с указанием их удельного веса в структуре данной группы доходов и прогноза поступлений по ним на 2026 год представлена на схеме:

¹⁷ Далее – доходы от использования имущества



На плановый период ожидается сокращение поступлений доходов от использования имущества:

- на 2027 год запланированы доходы в сумме 101 510,35 тыс. руб. со снижением на 19,5% (на 24 608,90 тыс. руб.) относительно показателей 2026 года,

- на 2028 год прогнозируются доходы в сумме 99 265,77 тыс. руб. со снижением на 2,2% (2 244,58 тыс. руб.) относительно показателей 2027 года.

Расчеты поступлений по указанной группе доходов произведены главным администратором доходов – администрацией в лице комитета имущественных отношений и комитета по архитектуре и градостроительству.

Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:

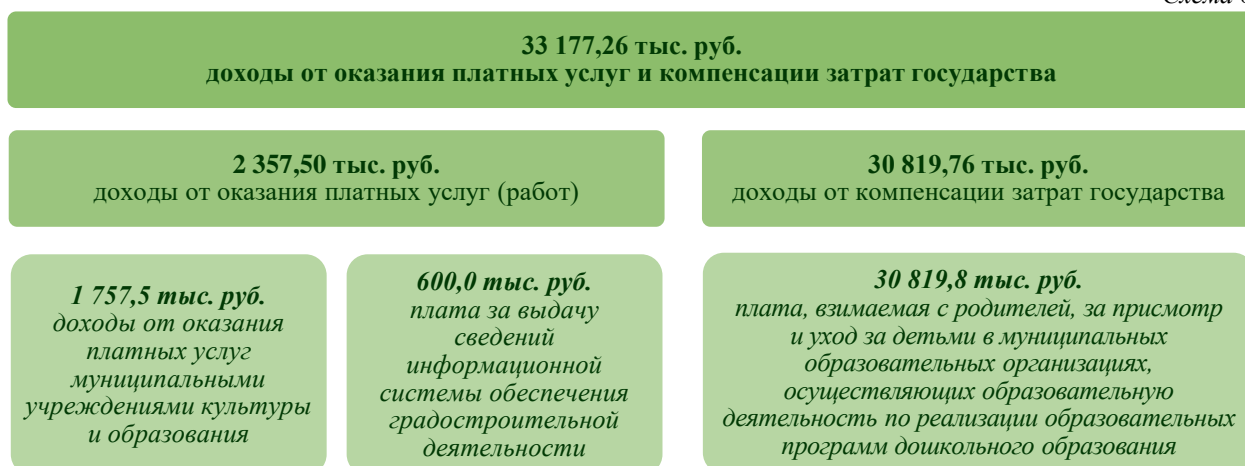
- на 2026 год составляет 33 177,26 тыс. руб., что в 1,6 раза меньше прогноза и оценки исполнения текущего года,

- на 2027 год – 34 530,30 тыс. руб., что больше на 1 353,04 тыс. руб. (на 4,1%) плановых значений на 2026 год,

- на 2028 год – 34 530,30 тыс. руб. (на уровне 2027 года).

Структура рассматриваемой группы доходов на 2026 год в соответствии с представленными материалами приведена на схеме 6.

Прогнозные показатели данной группы доходов согласно пояснительной записке определены на основании расчетов, произведенных отделом по культуре и туризму администрации, комитетом образования и комитетом по архитектуре и градостроительству.



Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы на 2026 год в объеме 41 035,00 тыс. руб. с увеличением на 47,7% (на 13 246,00 тыс. руб.) в сравнении с бюджетными назначениями 2025 года. Однако относительно ожидаемого исполнения ожидается сокращение данных доходов на 39,3% (на 26 580,18 тыс. руб.).

На 2027 год поступления от данного источника доходов запланированы в сумме 38 990,00 тыс. руб. (со снижением к 2026 году на 2 045,00 тыс. руб.), на 2028 год – в сумме 37 600,00 тыс. руб. (со снижением по отношению к уровню предыдущего года на 1 390,00 тыс. руб.).

Данная группа доходов состоит из доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Плановые показатели доходов определены на основании расчетов комитета имущественных отношений администрации.

Поступление **штрафов, санкций, возмещения ущерба** запланировано на 2026 год в сумме 4 149,10 тыс. руб., что на 38,0% (на 2 540,84 тыс. руб.) ниже ожидаемого исполнения 2025 года. На плановый период 2027 и 2028 годов данные доходы предусмотрены в объемах 4 315,00 тыс. руб. и 4 487,70 тыс. руб. соответственно.

Плановые назначения по **прочим неналоговым доходам** установлены на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 3 000,03 тыс. руб. ежегодно.

Расчет указанных доходов произведен главным администратором доходов – комитетом образования, с учетом предполагаемых сумм поступлений, в том числе по мероприятиям по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время.

Поступления **платежей при пользовании природными ресурсами** на очередной финансовый год и на плановый период не прогнозируются ввиду изменений бюджетного законодательства РФ.

По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность при обосновании неналоговых доходов (отсутствие расчетов плановых показателей), что не позволяет подтвердить реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

Дополнительно отмечается, что по состоянию на 01.11.2025 по отдельным доходным источникам налоговых и неналоговых доходов бюджета Тосненского муниципального района поступления превысили плановые назначения текущего года с учетом планируемых изменений¹⁸, что указывает на недостатки в процессе прогнозирования по данным видам доходов.

**Анализ безвозмездных поступлений бюджета
Тосненского муниципального района**

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Тосненского муниципального района запланирован на 2026 год в сумме 3 581 094,02 тыс. руб. с увеличением к плановым поступлениям 2025 года на 105 850,18 тыс. руб. (на 3,0%). Прогнозируемые на плановый период 2027 и 2028 годов показатели представлены в таблице 5.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета Тосненского муниципального района на 2026 год составляет 57,3% от общего объема доходов, на плановый период 2027 и 2028 годов сокращается до 54,4% и 50,1% соответственно.

Данная группа доходов состоит из безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

*Прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов
бюджетной системы РФ на период 2025-2028 годов*

Таблица 5, тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2025 (в ред. от 26.09.2025 № 58)	2026		2027		2028	
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %
Всего	3 475 243,83	3 581 094,02	100,0	3 416 712,17	100,0	3 134 858,27	100,0
Дотации	200 266,10	275 197,70	7,7	117 812,40	3,4	68 487,90	2,2
Субсидии	362 718,52	172 782,30	4,8	181 865,20	5,3	74 125,80	2,4
Субвенции	2 881 781,28	3 107 542,20	86,8	3 116 029,20	91,2	2 991 239,20	95,4
Иные межбюджетные трансферты	30 477,94	25 571,82	0,7	1 005,37	0,03	1 005,37	0,03

Согласно пункту 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета Ленинградской области и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете в соответствии с областным законом

¹⁸ Изменения, предусмотренные проектом решения совета депутатов «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области от 19.12.2024 № 32 «О бюджете Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Исх. от 28.11.2025 № Исх-01-160/2025)

об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период или проектом данного закона, вынесенного на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов **соответствуют** объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным бюджету Тосненского муниципального образования проектом областного закона о бюджете Ленинградской области в **первом** чтении.

Также проектом решения предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, на 2026 год в общей сумме 24 566,45 тыс. руб., в т.ч. на осуществление следующих полномочий:

Схема 7

5 856,30 тыс. руб. исполнение бюджетов поселений	8 677,89 тыс. руб. осуществление внешнего муниципального финансового контроля	1 394,33 тыс. руб. формирование архивных фондов поселений
2 472,27 тыс. руб. организация работы единой диспетчерской службы	271,40 тыс. руб. организация транспортного обслуживания населения	158,76 тыс. руб. в сфере градостроительной деятельности
1 748,28 тыс. руб. организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью	3 987,22 тыс. руб. организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	

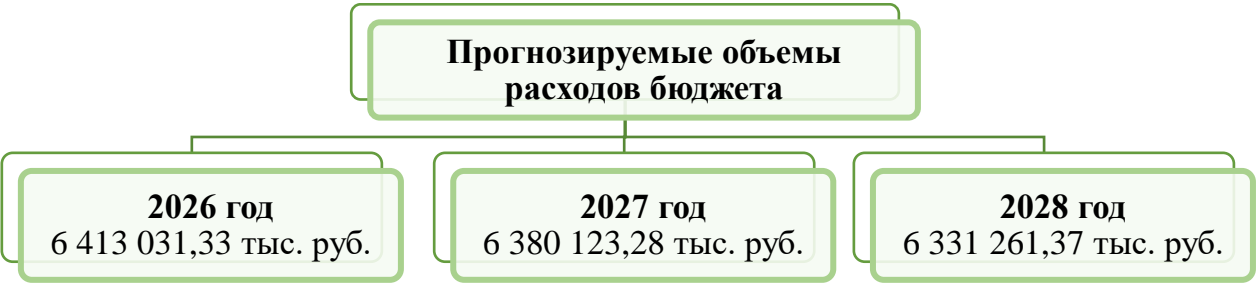
Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета Тосненского муниципального района

В соответствии с пояснительной запиской планирование бюджетных ассигнований бюджета Тосненского муниципального района произведено главными распорядителями бюджетных средств с использованием Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Тосненский район Ленинградской области и бюджета Тосненского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденных приказом комитета финансов от 02.06.2016 № 24 (с учетом изменений).

Также при планировании бюджетных ассигнований на текущее содержание органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных казенных учреждений главными распорядителями бюджетных средств учитывались положения нормативно-правовых актов

о нормировании в сфере закупок товаров, работ и услуг, в том числе требования к отдельным видам товаров, работ и услуг.

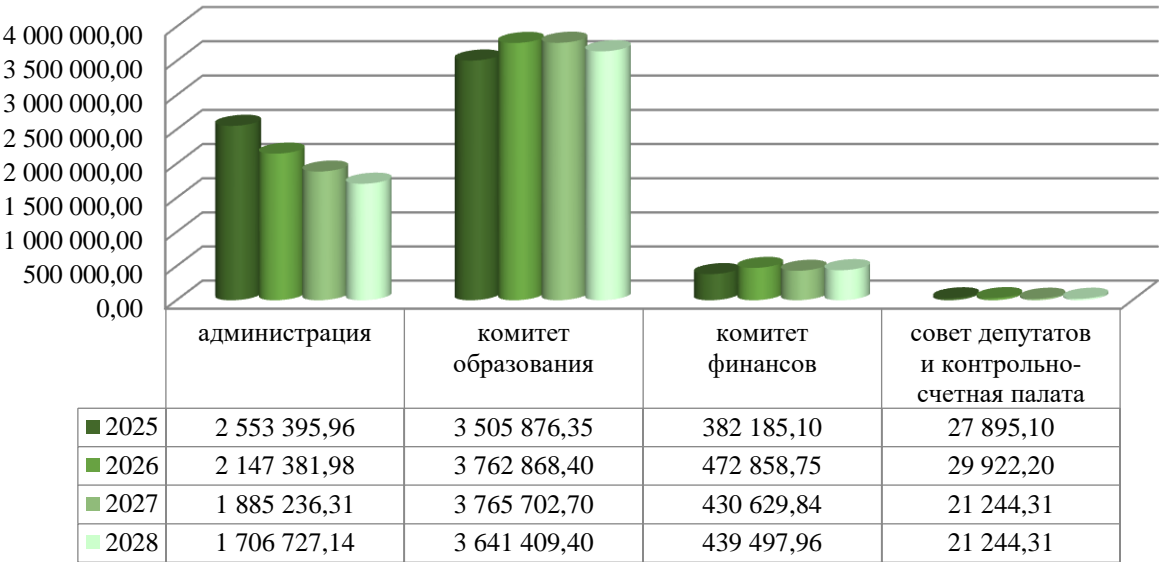
Схема 8



Ведомственной структурой расходов бюджета Тосненского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (Приложение № 4 к проекту решения)¹⁹ бюджетные ассигнования предусмотрены 5 главным распорядителям бюджетных средств бюджета: администрации, комитету образования, комитету финансов, совету депутатов и контрольно-счетной палате.

Как и в предыдущие годы, основная доля расходов на очередной финансовый год и на плановый период распределена по следующим ГРБС: комитет образования (57,5-59,0%% общего объема расходов), администрация (27,0-33,5% общего объема расходов):

Диаграмма 7, тыс. руб.



Структура расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ²⁰ на очередной финансовый год представлена на диаграмме 8.

В 2026 году и предстоящем бюджетном цикле сохраняются приоритеты финансирования, сложившиеся в предыдущие годы:

¹⁹ Далее – Ведомственная структура расходов бюджета, приложение 4 к проекту решения

²⁰ Далее – раздел

Диаграмма 8, тыс. руб.



Социальная ориентированность бюджета все так же остается неизменной. Среди ключевых направлений расходов бюджета выделяются:

- развитие сферы образования: от 4 197 200,54 тыс. руб. на 2026 год до 3 793 385,04 тыс. руб. на 2028 год (от 65,4% до 59,9% общего объема расходов соответственно);

- реализация мероприятий в социально-культурной сфере (культура и кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт): от 863 046,60 тыс. руб. на 2026 год до 755 470,43 тыс. руб. на 2028 год (от 13,4% до 11,9% общего объема расходов соответственно).

Значительный объем расходов предусмотрен проектом решения на:

- общегосударственные вопросы – от 612 985,55 тыс. руб. на 2026 год до 558 791,8504 тыс. руб. на 2028 год (от 9,6% до 8,8% общего объема расходов соответственно),

- национальную экономику – от 358 449,81 тыс. руб. на 2026 год до 364 453,71 тыс. руб. (от 5,6% до 5,8% общего объема расходов соответственно).

В разрезе видов расходов классификации расходов бюджета структура бюджета муниципального района в целом существенно не меняется:

Таблица 6, тыс. руб.

Вид расходов		2025	2026	2027	2028
код	наименование	(ред. от 26.09.2025 № 58)			
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	1 569 820,70	1 537 214,07	1 514 936,97	1 476 731,33

код	Вид расходов	2025	2026	2027	2028
	наименование	(ред. от 26.09.2025 № 58)			
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	1 470 361,82	1 340 697,78	1 000 372,62	888 098,07
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	175 211,99	171 872,74	177 065,18	177 134,68
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	298 986,529	90 801,973	178 230,850	117 700,920
500	Межбюджетные трансферты	419 960,38	319 628,85	282 251,70	291 101,10
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	2 430 811,00	2 757 994,07	2 754 363,66	2 662 522,53
800	Иные бюджетные ассигнования	104 200,10	194 821,85	195 592,19	195 590,19
Условно утверждаемые расходы		х	х	277 310,12	522 382,56
ИТОГО РАСХОДОВ		6 469 352,51	6 413 031,33	6 380 123,28	6 331 261,37

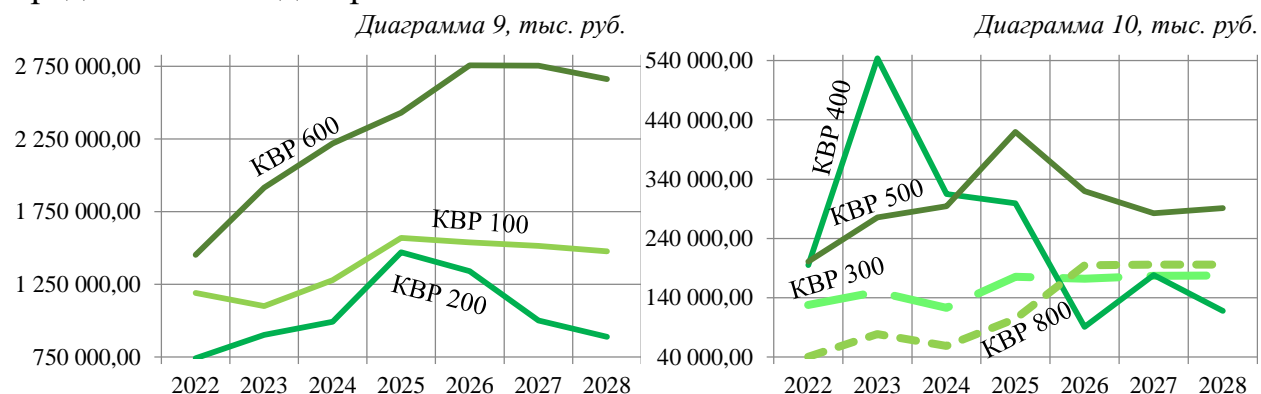
Большая часть объема расходов бюджета на 2026-2028 годы, как и в предыдущие годы, приходится на расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600): от 43,0% на 2026 год до 42,1% на 2028 год.

Также большой объем расходов предлагается направить на:

- выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – от 24,0% на 2026 год до 23,2% на 2028 год,

- закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд – от 20,9% на 2026 год до 14,0% на 2028 год.

Динамика изменения объема бюджетных ассигнований по видам расходов классификации расходов бюджетов²¹ в период 2022-2028 годов представлена на диаграммах:



В разрезе видов расходов проектом решения предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на 2026 год относительно утвержденных показателей 2025 года по 2-м видам расходов:

- по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на сумму 327 183,07 тыс. руб. или на 13,5%,

²¹ Далее – вид расходов, КВР

- по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – на сумму 90 621,75 тыс. руб. или на 87,0%.

Сокращение объема бюджетных ассигнований на 2026 год относительно утвержденных показателей 2025 года наблюдается по 5-ти видам расходов, из них наибольшее:

- по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на сумму 208 184,56 тыс. руб. или на 69,6%,

- по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» – на сумму 129 664,04 тыс. руб. или на 8,8%.

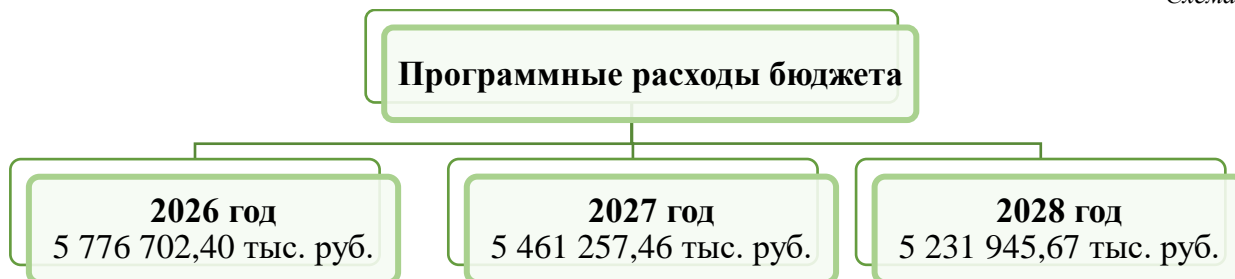
Учитывая отсутствие детальных расчетов в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований, проверка обоснованности отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований контрольно-счетной палатой не проводилась.

В целях достижения целей бюджетной политики в части повышения эффективности управления бюджетными расходами контрольно-счетная палата считает целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств бюджета, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Тосненского муниципального района.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Тосненского муниципального района

Расходная часть проекта решения в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ в основном сформирована в программной структуре расходов на основе муниципальных программ, что соответствует перечню муниципальных программ Тосненского муниципального района, утвержденному постановлением администрации от 08.04.2019 № 541-па (с учетом изменений)²².

Схема 9



²² Постановление администрации от 08.04.2019 № 541-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования Тосненский район Ленинградской области» (с учетом изменений, внесенных постановлениями администрации от 31.07.2019 № 1265-па, от 28.01.2020 № 141-па, от 28.10.2021 № 2558-па, от 20.12.2021 № 3010-па, от 26.09.2022 № 3347-па, от 12.01.2023 № 48-па, от 07.12.2023 № 4158-па, от 19.04.2024 № 1371-па, от 26.08.2024 № 2835-па, от 13.09.2024 № 3111-па, от 11.10.2024 № 3424-па, от 23.10.2024 № 3500-па, от 20.02.2025 № 477-па, от 07.07.2025 № 2363-па, от 22.08.2025 № 2915-па, от 17.09.2025 № 3280-па) (далее – Перечень МП)

Большую часть расходов муниципального района на 2026 год – свыше 90,0% от общего объема – планируется направить на реализацию 16 муниципальных программ. В последующие годы ожидается снижение доли программных расходов бюджета до 85,6% на 2027 год и 82,6% на 2028 год.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения представлены:

- 15 паспортов муниципальных программ с указанием на правовые акты администрации об утверждении данных муниципальных программ (или о внесении в них изменений),
- 1 проект паспорта муниципальной программы,
- 10 проектов изменений паспортов муниципальных программ.

Пунктом 1.6 Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тосненского муниципального района и Тосненского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, утвержденного постановлением администрации от 07.12.2021 № 2850-па (с учетом изменений внесенных постановлениями администрации от 13.01.2022 № 46-па, от 24.10.2022 № 3829-па, от 14.11.2023 № 3862-па, от 08.12.2023 № 4172-па)²³, установлено, что муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также внесение изменений в ранее утвержденные муниципальные программы в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на очередной финансовый год и на плановый период подлежат утверждению постановлением администрации не позднее 1 ноября текущего финансового года.

Однако МП «Развитие градостроительной деятельности, управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Тосненского муниципального района Ленинградской области», предлагаемая к финансированию, начиная с очередного финансового года, в установленный срок не утверждена.

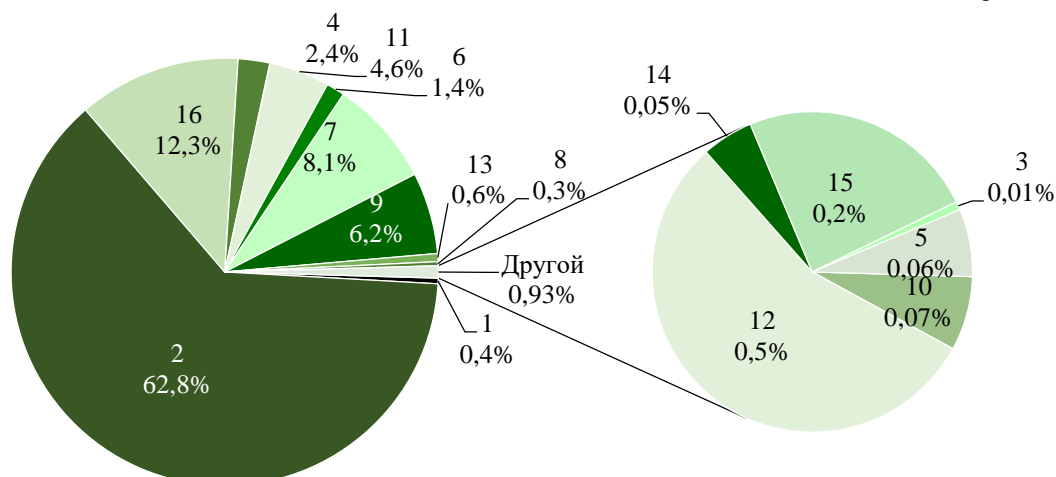
Кроме того, изменения в 10 ранее утвержденных муниципальных программ в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их реализации на очередной финансовый год и на плановый период в установленный срок также не утверждены.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о нарушении требований пункта 1.6 Порядка МП.

²³ Далее – Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, Порядок МП

Структура программных расходов бюджета на 2026 год

Диаграмма 11



Примечание к диаграмме 11 (порядковый номер МП соответствует номеру на диаграмме):

№ п/п	Наименование муниципальной программы
1	Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского муниципального района Ленинградской области
2	Развитие системы образования Тосненского муниципального района Ленинградской области
3	Развитие муниципальной службы Тосненского муниципального района Ленинградской области
4	Развитие физической культуры и спорта в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области
5	Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области
6	Поддержка отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области
7	Развитие культуры и туризма Тосненского муниципального района Ленинградской области
8	Безопасность Тосненского муниципального района Ленинградской области
9	Управление муниципальными финансами Тосненского муниципального района Ленинградской области
10	Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области
11	Организация транспортного обслуживания населения Тосненского муниципального района Ленинградской области
12	Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области
13	Развитие молодежной политики в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области
14	Проведение кадастровых работ по уточнению местоположения границ земельных участков и проведение комплексных кадастровых работ на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области
15	Развитие градостроительной деятельности, управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Тосненского муниципального района Ленинградской области
16	Развитие объектов социальной инфраструктуры Тосненского муниципального района Ленинградской области

В структуре программных расходов бюджета муниципального района на 2026 год значительные объемы бюджетных ассигнований запланированы на реализацию следующих муниципальных программ:

- «Развитие системы образования Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 3 628 852,45 тыс. руб. – 62,9% от общего объема программных расходов,

- «Развитие объектов социальной инфраструктуры Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 710 328,85 тыс. руб. – 12,3% от общего объема программных расходов,

- «Развитие культуры и туризма Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 465 904,26 тыс. руб. – 8,1% от общего объема программных расходов.

Наименьший объем бюджетных ассигнований на 2026 год планируется на реализацию мероприятий МП «Развитие муниципальной службы Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 460,57 тыс. руб. или 0,01% от общего объема программных расходов.

Структура программных расходов в разрезе процессной (комплексы процессных мероприятий) и проектной (отраслевые и региональные проекты) частей приведена в таблице:

Таблица 7, тыс. руб.

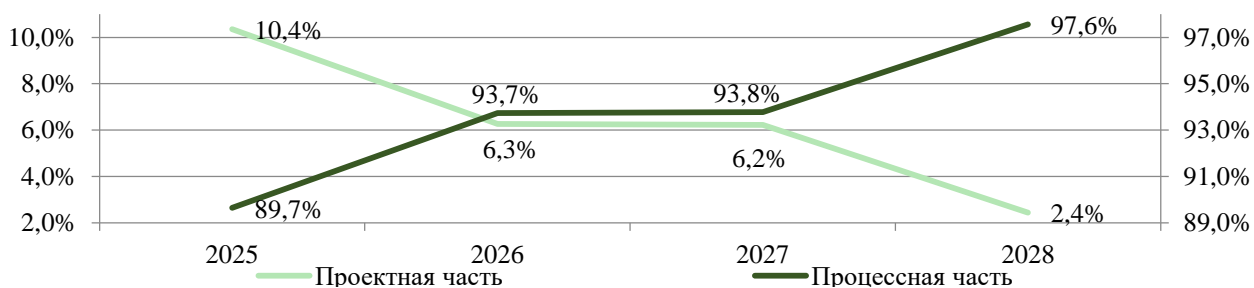
Наименование	2025 (ред. от 26.09.2025 № 58)	2026	2027	2028
Процессная часть	5 116 773,03	5 414 624,78	5 121 712,24	5 104 198,07
Проектная часть	590 748,80	362 077,62	339 545,23	127 747,60
Программные расходы	5 707 521,83	5 776 702,40	5 461 257,46	5 231 945,67

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий процессной части МП запланированы в проекте решения в рамках 15 МП на 2026-2028 годы, в то же время на реализацию проектных мероприятий планируются расходы только по 5 МП на 2026 и 2027 годы и 3 МП на 2028 год.

Доля проектной части всех МП сокращается на 2026 год до 6,3% от общего объема программных расходов относительно утвержденных на 2025 год показателей. В последующие 2 года удельный вес расходов на реализацию проектной части МП ожидается на уровне 6,2% и 2,4% соответственно.

Динамика изменения структуры программных расходов бюджета

Диаграмма 12



Примечание к диаграмме 12:

- проектная часть – основная (левая) вертикальная ось;

- процессная часть – вспомогательная (правая) вертикальная ось.

Снижение доли программных расходов на реализацию проектной части МП не в полной мере согласуется с основными целями бюджетной политики на период до 2028 года в части развития принципов проектного управления, определенными в основных направлениях бюджетной политики. Однако данное снижение может быть обусловлено сокращением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе по причине отсутствия на момент составления проекта бюджета информации о распределении ряда субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

В ходе экспертизы установлено, что проектом бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов потребность финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ **не обеспечена** бюджетными ассигнованиями (с учетом проектов изменений паспортов МП):

- на 2026 год на общую сумму 98 582,55 тыс. руб.,
- на 2027 год на общую сумму 16 264,47 тыс. руб.,
- на 2028 год на общую сумму 19 172,17 тыс. руб.

Имеется риск недостижения целей и задач, установленных данными МП. В то же время важно отметить, что согласно пояснительной записке *достижение значений целевых показателей (индикаторов) по всем муниципальным программам планируется при поступлении средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области в полном объеме.*

Также проектом решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований, превышающий объем финансового обеспечения, указанный в утвержденных паспортах муниципальных программ:

- на 2026 год на общую сумму 762 939,08 тыс. руб. по 9 МП,
- на 2027 год на общую сумму 618 255,26 тыс. руб. по 7 МП,
- на 2028 год на общую сумму 4 193 543,86 тыс. руб. по 7 МП.

При этом одновременно с проектом решения представлены проекты изменений паспортов указанных МП, в которых указан объем финансового обеспечения, соответствующий (или превышающий) объему бюджетных ассигнований на реализацию данных МП, предлагаемому к утверждению проектом решения.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в целях соблюдения бюджетного законодательства проекты изменений паспортов указанных МП должны быть утверждены до принятия проекта решения о бюджете.

Анализ расходов бюджета Тосненского муниципального района на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения:

- на 2026 год предусматривается снижение объема бюджетных ассигнований на 16,5% (на 125 501,75 тыс. руб.) относительно уточненных показателей 2025 года,
- на 2027 год отмечается незначительное увеличение расходов на 0,8% (на 5 226,77 тыс. руб.) в сравнении с плановыми показателями на 2026 год,
- на 2028 год – сокращение на 10,1% (на 64 622,57 тыс. руб.) в сравнении с плановыми показателями на 2027 год.



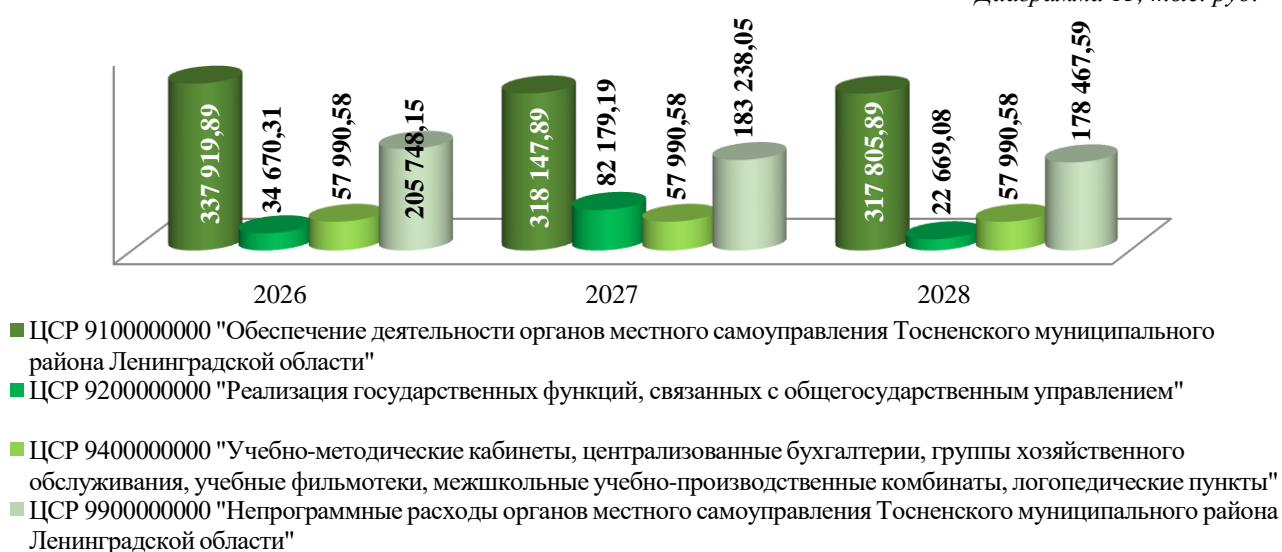
Основная часть непрограммных расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (более 50,0%) предусматривается администрации:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	2026		2027		2028	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	636 328,93	100,0	641 555,70	100,0	576 933,13	100,0
администрация	378 920,01	59,5	408 680,97	63,7	344 058,40	59,6
комитет образования	111 630,43	17,5	111 630,43	17,4	111 630,43	19,3
комитет финансов	115 856,30	18,2	100 000,00	15,6	100 000,00	17,3
контрольно-счетная палата	15 499,84	2,4	6 821,95	1,1	6 821,95	1,2
совет депутатов	14 422,36	2,3	14 422,36	2,2	14 422,36	2,5

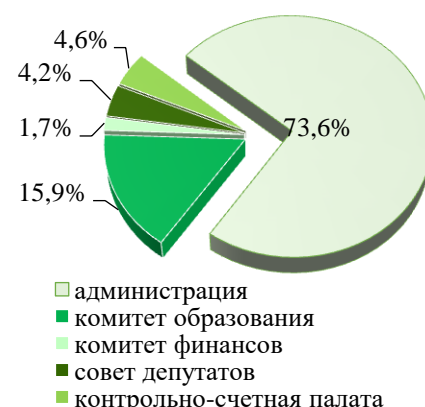
Структура непрограммных расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на диаграмме:

Диаграмма 13, тыс. руб.



Основная доля непрограммных расходов 2026 года предусматривается проектом решения на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Тосненского муниципального района Ленинградской области» в сумме 337 919,89 тыс. руб. или 53,1% от общего объема данных расходов. Расходы по данному направлению предусмотрены проектом решения 5 главным распорядителям бюджетных средств

Диаграмма 14



бюджета на обеспечение их деятельности и осуществление отдельных переданных полномочий (Диаграмма 14):

- администрации – 248 611,55 тыс. руб.,
- комитету образования – 53 639,84 тыс. руб.,
- комитету финансов – 5 856,30 тыс. руб.,
- совету депутатов – 14 312,36 тыс. руб.,
- контрольно-счетной палате – 15 499,84 тыс. руб.

Также большая доля непрограммных расходов на 2026 год (32,3%) приходится на **«Непрограммные расходы органов местного самоуправления Тосненского муниципального района Ленинградской области»**, бюджетные ассигнования на которые предусматриваются в сумме 205 748,15 тыс. руб. Расходы по данному направлению распределяются в проекте решения следующим образом:

Таблица 9, тыс. руб.

Направление расходов	Сумма
администрация	
Осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели Федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	224,40
Ежегодные денежные выплаты и компенсационные выплаты лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Тосненского муниципального района Ленинградской области»	660,00
Осуществление переданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	5 493,90
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	4 754,80
Мероприятия в рамках реализации специальной меры в сфере экономики	12 413,43
Мероприятия по содержанию автомобильных дорог	16 421,80
Иные межбюджетные трансферты на исполнение части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов в границах поселений Тосненского муниципального района Ленинградской области	984,90
Предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий	1 363,05
Осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения	3 987,22
Мероприятия в области национальной экономики	77,22
Обслуживание объектов газификации	2 952,17
Осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере обращения с животными без владельцев на территории Ленинградской области	1 963,10
Предоставление доплат к пенсиям муниципальных служащих	39 376,66
Предоставление гражданам единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов	1 637,00
Финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции районными телерадиокомпаниями	1 200,00
Финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции районными периодическими печатными изданиями	2 128,51
комитет финансов	
Резервный фонд администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области	100 000,00
Иные межбюджетные трансферты из бюджета Тосненского муниципального района Ленинградской области на финансирование дорожной деятельности, мероприятий по содержанию коммунальной инфраструктуры и благоустройству административного центра Тосненского муниципального района Ленинградской области	10 000,00
совет депутатов	
Обеспечение деятельности Общественной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области	110,00

Также проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год по направлению деятельности **«Учебно-методические кабинеты, централизованные бухгалтерии, группы хозяйственного обслуживания, учебные фильмотеки, межшкольные учебно-производственные комбинаты, логопедические пункты»** в сумме 57 990,58 тыс. руб. Доля данных расходов составляет 9,1% от общего объема непрограммных расходов.

Согласно пояснительной записке по указанному направлению расходы предусмотрены на содержание казенных учреждений, подведомственных комитету образования.

Наименьший объем непрограммных расходов предусматривается по направлению **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** в сумме 34 670,31 тыс. руб. на очередной финансовый год на следующие мероприятия:

- 23 453,11 тыс. руб. на выполнение других обязательств муниципальных образований (уплата членских взносов, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, представительские расходы, внесение изменений в схему территориального размещения рекламных конструкций, демонтаж рекламных конструкций, изготовление и размещение социальной рекламы, прикладные научные исследования в области национальной экономики, реализация инвестиционного проекта);

- 11 217,20 тыс. руб. на организацию мероприятий в рамках экономического, межрегионального, межмуниципального, культурного сотрудничества, повышение эффективности и результативности местного самоуправления на территории Тосненского муниципального района.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Тосненского муниципального района

В соответствии с пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в проекте решения предусмотрены:

- расходы на обеспечение деятельности совета депутатов (пункт 14 проекта решения) и администрации (с учетом органов администрации с правами юридического лица) (пункт 15 проекта решения);

- размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы²⁴ (пункт 17 проекта решения).

²⁴ Далее – размер индексации

Прогнозируемые расходы на обеспечение деятельности совета депутатов на очередной финансовый год и на плановый период составляют в сумме 14 422,36 тыс. руб. ежегодно.

На обеспечение деятельности администрации (с учетом органов администрации с правами юридического лица) проектом решения запланированы расходы:

- на 2026 год – 367 689,36 тыс. руб.,
- на 2027 год – 356 761,06 тыс. руб.,
- на 2028 год – 350 809,62 тыс. руб.

Кроме того, проектом решения²⁵ предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты в следующих объемах:

- на 2026 год – 15 499,84 тыс. руб.,
- на 2027 год – 6 821,95 тыс. руб.,
- на 2028 год – 6 821,95 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке при планировании бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления главными распорядителями бюджетных средств учитывались положения нормативно-правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ и услуг, в том числе требования к отдельным видам товаров, работ и услуг.

Предлагаемый проектом бюджета размер индексации (в 1,054 раза с 01 января 2026 года) *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона о бюджете Ленинградской области (первое чтение).

Результаты анализа бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тосненского муниципального района

Согласно распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (Приложение 3 к проекту решения)²⁶ и Ведомственной структуре расходов бюджета объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности²⁷ предлагается:

- на 2026 год – в сумме 90 801,97 тыс. руб.,

²⁵ Ведомственная структура расходов бюджета

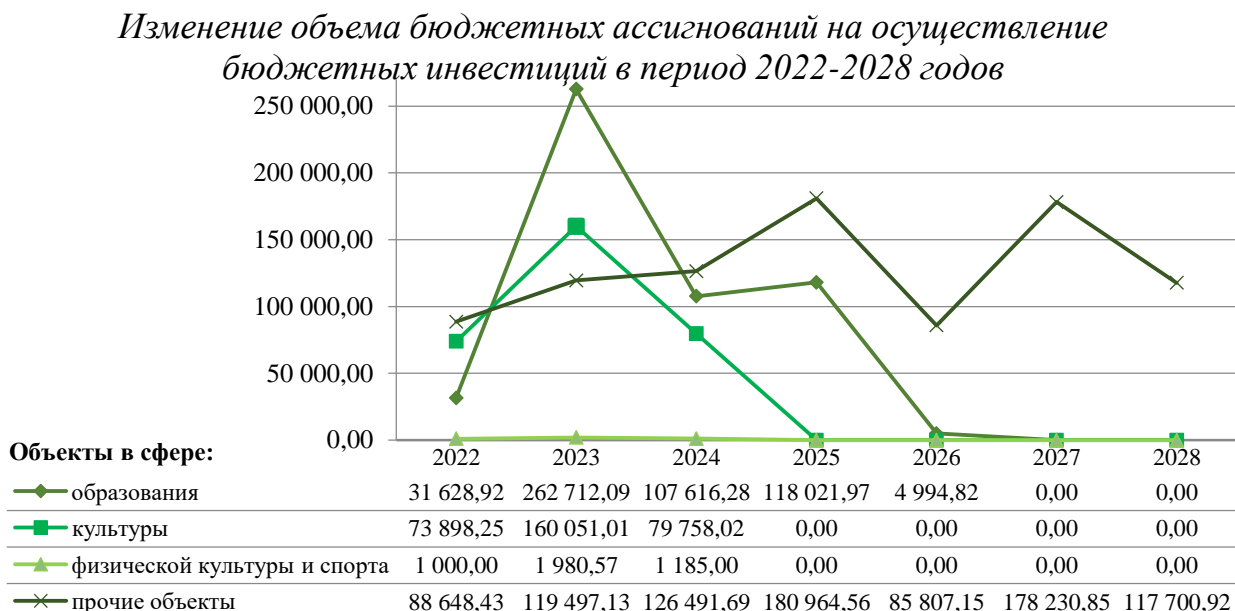
²⁶ Далее – приложение 3 к проекту решения

²⁷ Далее – бюджетные инвестиции

- на 2027 год – в сумме 178 230,85 тыс. руб.,
- на 2028 год – в сумме 117 700,92 тыс. руб.

Пунктом 38 проекта решения и приложением 12 к проекту решения предусматривается аналогичный объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в 4 объекта муниципальной собственности.

Диаграмма 15, тыс. руб.



Как видно из диаграммы, на период 2026-2028 годов наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций приходится на прочие объекты – от 94,5% до 100,0% общего объема данных расходов.

Отмечается, что в перечень объектов бюджетных инвестиций включены 3 объекта, бюджетные ассигнования на которые не предусматриваются, что объясняется особенностями планирования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций²⁸:

- «Общеобразовательная школа на 1100 мест по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, п. Тельмана, ул. Московская, д.6, корп.1»,
- «Общеобразовательная школа на 1100 мест по адресу: Ленинградская область, Тосненский муниципальный район, Федоровское городское поселение, городской поселок Федоровское, ул. Шоссейная, з.у.7Г»,
- «Пристройка спортивного зала к МБУ "Тосненская СШОР по дзюдо"».

По результатам анализа установлено сокращение объема бюджетных ассигнований на 2026 год на осуществление бюджетных инвестиций на 69,6% относительно утвержденных показателей на 2025 года, что

²⁸ В соответствии с пояснительной запиской администрацией поданы заявки в профильные комитеты Ленинградской области на включение объектов в государственные программы и выделение софинансирования областного бюджета Ленинградской области; также в пояснительной записке указаны ориентировочные сроки софинансирования областного бюджета Ленинградской области

обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объект «Снятие технологических ограничений на подключение спортивных объектов и объектов социальной инфраструктуры к сетям водоснабжения и водоотведения, расположенных в парковой зоне г. Тосно» в общей сумме 65 000,00 тыс. руб.

В соответствии с Информацией о бюджетных инвестициях в объекты капитального строительства муниципальной собственности Тосненского муниципального района сметная стоимость объекта по состоянию на 01.01.2025 составляет 139 109,58 тыс. руб.

Бюджетные назначения текущего года, включая планируемые изменения²⁹, на реализацию данного объекта, составляют в сумме 201,66 тыс. руб.

Таким образом, проектом бюджета не обеспечена потребность бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на реализацию рассматриваемого объекта, что указывает на риски нарушения сроков его реализации.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета Тосненского муниципального района по состоянию на 01.11.2024³⁰ исполнение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций составляет 44 609,81 тыс. руб. или 14,9% от утвержденных назначений (298 986,53 тыс. руб.).

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов бюджетных инвестиций в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией муниципальных программ, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития муниципального образования. При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств.

²⁹ Изменения, предусмотренные проектом решения совета депутатов «О внесении изменений в решение совета депутатов Тосненского муниципального района Ленинградской области от 19.12.2024 № 32 «О бюджете Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (Исх. от 28.11.2025 № Исх-01-160/2025)

³⁰ Отчет об исполнении бюджета Тосненского муниципального района по состоянию на 01.11.2025 размещен на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из бюджета Тосненского муниципального района

Пунктом 12 проекта решения предусматриваются случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (таблица 10). Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление данных субсидий³¹ планируется:

- на 2026 год – в сумме 79 058,20 тыс. руб.,
- на 2027 год – в сумме 79 840,40 тыс. руб.,
- на 2028 год – в сумме 79 840,40 тыс. руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление анализируемых субсидий на 2026 год предусматривается в рамках реализации МП «Развитие системы образования Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 56 200,90 тыс. руб. или 71,1% от общего объема расходов на предоставление данных субсидий.

Информация об объемах предоставления субсидий в рамках иных муниципальных программ приведена в таблице:

Таблица 10, тыс. руб.

Наименование субсидии	Сумма		
	2026	2027	2028
МП «Создание условий для развития сельского хозяйства Тосненского муниципального района Ленинградской области»			
субсидии предприятиям агропромышленного комплекса в целях возмещения затрат на содержание поголовья крупного рогатого скота, за исключением маточного	13 434,90	13 972,30	13 972,30
субсидии на возмещение части затрат на содержание основного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением маточного) и птицы крестьянским фермерским хозяйствам	1 470,40	1 529,20	1 529,20
субсидии на возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях возмещения части затрат по приобретению комбикорма за счет средств областного бюджета Ленинградской области	4 680,00	4 680,00	4 680,00
субсидии на возмещение крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях возмещения части затрат по содержанию маточного поголовья сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета Ленинградской области	695,00	840,00	840,00
субсидии предприятиям агропромышленного комплекса на возмещение части затрат по приобретению дезинфицирующих средств	1 027,00	1 068,00	1 068,00
МП «Развитие системы образования Тосненского муниципального района Ленинградской области»			
субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям по финансовому обеспечению получения на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области дошкольного образования в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам	27 412,60	27 412,60	27 412,60

³¹ Общий объем бюджетных ассигнований по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» согласно приложениям 3 и 4 к проекту решения

Наименование субсидии	Сумма		
	2026	2027	2028
субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим образовательные программы дошкольного образования в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми	28 288,30	28 288,30	28 288,30
субсидии юридическим лицам, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	500,00	500,00	500,00
<i>МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области»</i>			
субсидии социальным предприятиям в целях предоставления финансовой поддержки	1 550,00	1 550,00	1 550,00
субсидии субъектам малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности	-	-	-
ИТОГО	79 058,20	79 840,40	79 840,40

Отмечается, что пунктом 12 проекта решения предлагается установить случай предоставления субсидий – субсидии субъектам малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности в рамках МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области». Однако приложениями 3 и 4 к проекту решения бюджетные ассигнования на предоставление данных субсидий не предусматриваются.

В соответствии с пунктом 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе решением о бюджете муниципального образования утверждаются случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Однако данное положение не в полной мере соответствует требованиям подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому данные субсидии предоставляются из местного бюджета – в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1³² данной статьи.

Учитывая изложенное, рекомендуется внести соответствующие изменения в пункт 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

³² В случаях, установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, регулирующим бюджетные правоотношения, субсидии, указанные в подпункте 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, предоставляются из местного бюджета в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства РФ, указанным в подпункте 1 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов местного самоуправления, осуществляющих в соответствии с данным кодексом полномочия главного распорядителя средств местного бюджета

Проектом решения предлагается установить, что в порядке (включающем требования к договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления), установленном муниципальными правовыми актами администрации, предоставляются субсидии из бюджета Тосненского муниципального района иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в следующих случаях и объемах:

Таблица 11, тыс. руб.

Наименование субсидии	Сумма		
	2026	2027	2028
МП «Развитие системы образования Тосненского муниципального района Ленинградской области»			
субсидии некоммерческим организациям, включенным в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	500,00	500,00	500,00
МП «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области»			
субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием безвозмездных консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	1 132,00	1 177,00	1 177,00
МП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Тосненского муниципального района Ленинградской области»			
субсидии на реализацию социально значимых проектов в рамках направлений уставной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, реализуемых на территории Тосненского района Ленинградской области	3 000,00	3 000,00	3 000,00
субсидии общественным организациям ветеранов войны, труда, Вооруженных сил, правоохранительных органов, жителей блокадного Ленинграда и бывших малолетних узников фашистских лагерей на оказание финансовой помощи	1 005,37	1 005,37	1 005,37
в рамках непрограммных расходов			
субсидии Автономной некоммерческой организации "Редакция газеты "Тосненский вестник", в целях возмещения затрат, связанных с официальным обнародованием муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе соглашений, заключенных между органами местного самоуправления	1 030,85	0,00	0,00
ИТОГО	6 668,22	5 682,37	5 682,37

Кроме того, проектом решения предусматриваются расходы на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям:

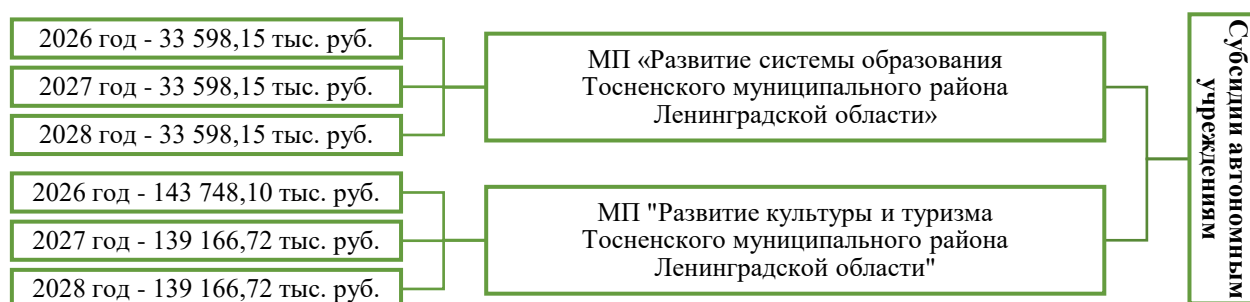
- на 2026 год – в общей сумме 2 751 325,85 тыс. руб.,
- на 2027 год – в общей сумме 2 748 681,29 тыс. руб.,
- на 2028 год – в общей сумме 2 656 840,16 тыс. руб.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление данных субсидий предусматриваются в рамках реализации мероприятий 5-ти муниципальных программ Тосненского муниципального района и непрограммных направлений деятельности:

Схема 11



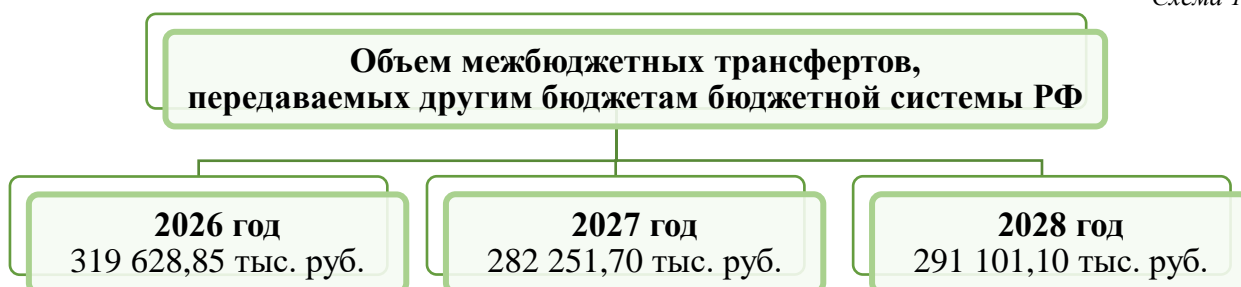
Схема 12



Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района

Пунктом 18 проекта решения предлагается утвердить общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в следующих объемах:

Схема 13



Указанный объем межбюджетных трансфертов включает:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тосненского муниципального района,
- иные межбюджетные трансферты бюджетам³³ городских и сельских поселений, в том числе на исполнение части полномочий муниципального района.

Диаграмма 16



Как следует из диаграммы, основную долю межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района, составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений³⁴; при этом наблюдается тенденция увеличения доли дотаций в общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов: в 2025 году – 61,4%, на 2026 год – 91,9%, на плановый период 2027 и 2028 годов – 94,7% и 94,8% соответственно.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Тосненского муниципального района планируется:

- на 2026 год в сумме 293 630,10 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств областного бюджета – 189 750,40 тыс. руб.),
- на 2027 год в сумме 267 251,70 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств областного бюджета – 158 000,40 тыс. руб.),
- на 2028 год в сумме 276 101,10 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств областного бюджета – 164 484,30 тыс. руб.).

³³ Далее – МБТ

³⁴ Далее – дотации

Одновременно с проектом решения представлены расчеты распределения дотаций бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района за счет средств областного и местного бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, произведенные в соответствии с положениями областного закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

Иные межбюджетные трансферты бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района предусматриваются проектом решения в следующих объемах:

- на осуществление части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов в границах поселений Тосненского муниципального района в сумме 984,90 тыс. руб. на 2026 год,
- на оказание дополнительной финансовой помощи на 2026-2028 годы в сумме 15 000,00 тыс. руб. ежегодно,
- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в области рекламы в сумме 13,85 тыс. руб. на 2026 год,
- на финансирование дорожной деятельности, мероприятий по содержанию коммунальной инфраструктуры и благоустройству административного центра Тосненского муниципального района Ленинградской области в сумме 10 000,00 тыс. руб. на 2026 год.

В соответствии с требованиями статьи 142.4 Бюджетного кодекса РФ проектом решения устанавливаются соответствующие порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования бюджетам городских и сельских поселений Тосненского муниципального района (приложения 7-10 к проекту решения).

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета муниципального образования, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2027 года – в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января 2028 года – в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января 2029 года – в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга предусматривается проектом решения:

- в течение 2026 года – в сумме 0,00 тыс. рублей;
- в течение 2027 года – в сумме 0,00 тыс. рублей;
- в течение 2028 года – в сумме 0,00 тыс. рублей.

Нарушения статьи 107 Бюджетного кодекса РФ *не установлены*.