

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (16.12.2025)

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области¹, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на проект решения совета депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»² подготовлено на основании норм и положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), Положения о бюджетном процессе в Нурминском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 07.12.2017 № 108 (с учетом изменений, внесенных решением совета депутатов от 11.08.2021 № 79)³, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических, данные оперативного анализа исполнения бюджета Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

¹ далее - Заключение

² далее - проект решения, проект бюджета

³ далее - Положение о бюджетном процессе

Применяемые сокращения:

- Нурминское сельское поселение, поселение – Нурминское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- Бюджетный кодекс РФ, БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации
- решение о бюджете на 2025 год – решение совета депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 20.12.2024 № 19 «О бюджете Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов
- МП – муниципальная программа
- КПМ – комплекс процессных мероприятий
- РФ – Российская Федерация

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу РФ, иным актам законодательства РФ и муниципальным правовым актам

При подготовке заключения контрольно-счетной палатой проверено соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения и их расчетов.

Проект решения внесен на рассмотрение совета депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе – до 15 ноября 2025 года.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития Нурминского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов⁴, представленный одновременно с проектом решения, одобрен постановлением администрации от 12.11.2025 № 150⁵. Распоряжение администрации о внесении проекта бюджета на рассмотрение совета депутатов принято 12 ноября 2025 года⁶, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития, в пояснительной записке к которому приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными объемами, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, чем соблюдены положения пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

⁴ далее - Прогноз социально-экономического развития

⁵ Постановление администрации от 12.11.2025 № 150 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

⁶ Распоряжение администрации от 12.11.2025 № 71 «О внесении на рассмотрение совета депутатов Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области проекта решения «О бюджете Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Проект бюджета представлен проектом решения о бюджете Нурминского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с приложениями к нему. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, а также иные показатели, установленные БК РФ, Положением о бюджетном процессе.

Приложениями к проекту решения представлены показатели:

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов Нурминского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 1);

- поступления доходов в бюджет Нурминского сельского поселения по доходам по кодам видов доходов, подвидов доходов на 2026 - 2028 годы (приложение № 2);

- ведомственная структура расходов бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 3);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 4);

- объем иных межбюджетных трансфертов, порядок (методика) и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов их бюджета Нурминского сельского поселения бюджету Тосненского муниципального района Ленинградской области на исполнение части полномочий на 2026 год (приложение № 5);

- распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 6).

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Утверждаемый пунктом 15 проекта решения размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих

должности, не являющиеся должностями муниципальной службы с 01 января 2026 года в 1,054 раза **соответствует** индексации, согласно проекту областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»⁷.

Соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также достоверности бюджета **обеспечено**.

Между тем, контрольно-счетная палата полагает важным отметить следующее:

- в преамбуле проекта решения рекомендуется убрать ссылку **на утратившую силу статью 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с вступлением в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов **Нурминского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, предлагаемые к утверждению проектом решения не соответствуют** источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Нурминского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации от 12.11.2025 № 148⁸;

- пункт 5 проекта решения **не в полной мере соответствует** требованиям статьи 184.1 БК РФ, в соответствии с которой решением о бюджете утверждается объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ;

- подпункт 3 пункта 17 проекта решения **некорректен**, т.к. предлагает установить внесение изменений в сводную бюджетную роспись в случае перераспределения бюджетных ассигнований **между главными распорядителями бюджетных средств для финансирования МП**.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

Основные прогнозируемые характеристики проекта бюджета, к которым в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, представлены в *Таблице 1*:

⁷ далее - проект областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы

⁸ Постановление администрации от 12.11.2025 № 148 «Об утверждении перечня главных администраторов и Перечня статей источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы	37 903,24	37 138,76	38 043,50
Расходы	38 503,24	37 738,76	38 643,50
Дефицит (-) / Профицит (+)	-600,00	-600,00	-600,00

Динамика основных характеристик проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и бюджета текущего года приведена в Таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	Решение о бюджете на 2025 год		Проект решения					
			2026 год		2027 год		2028 год	
	(в ред. от 20.12.2024 № 19)	(в ред. от 01.12.2025 № 42)	сумма	% 2026 к 2025 (в ред. от 20.12.2024 № 19)	сумма	% 2027 к 2026	сумма	% 2028 к 2027
Доходы (всего), в том числе:	34 792,34	37 000,43	37 903,24	108,9	37 138,76	98,0	38 043,50	102,4
налоговые и неналоговые доходы	17 866,62	20 055,96	21 836,52	122,2	22 790,24	104,4	23 752,18	104,2
безвозмездные поступления	16 925,72	16 944,47	16 066,72	94,9	14 348,52	89,3	14 291,32	99,6
Расходы (всего)	35 392,34	37 063,09	38 503,24	108,8	37 738,76	98,0	38 643,50	102,4
в т. ч. условно-утверждаемые расходы	х	х	х	х	927,62	х	1 974,18	х
Дефицит	600,00	62,66	600,00	х	600,00	х	600,00	х
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	3,4	0,3	2,7	х	2,6	х	2,5	х

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом. **Размер дефицита бюджета, предлагаемый к утверждению проектом решения, не превышает предельные значения⁹**, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте бюджета **обеспечен принцип сбалансированности бюджета¹⁰**, установленный статьями 28 и 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Нурминского сельского поселения **соответствует требованиям статьи 96 БК РФ**.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 600,00 тыс. рублей ежегодно, что соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета на 2026 - 2028 годы.

Проектом решения предусматривается также наличие нераспределенных объемов условно утвержденных расходов на плановый период 2027 и 2028 годов. Предлагаемый размер условно-утверждаемых расходов на 2027 и 2028

⁹ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

¹⁰ Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета

годы составляет 2,6% и 5,3% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что **соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ**.

Как представлено выше динамика основных характеристик бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, в сравнении с первоначальным решением о бюджете на 2025 год, характеризуется ростом доходов, расходов, дефицит при этом предусматривается в том же объеме.

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Доходы бюджета Нурминского сельского поселения сформированы на основе Прогноза социально-экономического развития Нурминского сельского поселения и в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нурминского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, доходы бюджета рассчитаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, а также Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет Нурминского сельского поселения, утвержденной постановлением от 31.07.2019 № 137 (с учетом внесенных изменений от 24.08.2022 № 90).

Отраженные в проекте бюджета доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61, 62 БК РФ и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

Исполненные назначения за 2024 год, утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году и прогноз поступлений доходов в бюджет поселения на период 2026 - 2028 годов представлены в Таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2024 год (Ф. 0503117)	2025 год			2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
		в ред. от 20.12.2024 № 19	ред. от 01.12.2025 № 42	ожидаемое исполнение			
Налоговые и неналоговые доходы	18 384,66	17 866,62	20 055,96	19 177,96	21 836,52	22 790,24	23 752,18
Налоговые доходы	16 372,52	16 006,62	16 884,62	16 006,62	19 190,52	20 553,24	21 515,18
Удельный вес, %	54,0	46,0	45,6	44,3	50,6	55,3	56,6
Неналоговые доходы	2 012,14	1 860,00	3 171,34	3 171,34	2 646,00	2 237,00	2 237,00
Удельный вес, %	6,6	5,3	8,6	8,8	7,0	6,0	5,9
Безвозмездные поступления	11 953,52	16 925,72	16 944,47	16 947,16	16 066,72	14 348,52	14 291,32
Удельный вес, %	39,4	48,6	45,8	46,9	42,4	38,6	37,6
Всего доходов	30 338,18	34 792,34	37 000,43	36 125,13	37 903,24	37 138,76	38 043,50

Как следует из *Таблицы 3*, в 2026 году, по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2025 год, общий объем доходов бюджета Нурминского сельского поселения прогнозируется с ростом. Согласно проекту решения доля налоговых доходов к 2028 году увеличится и составит 56,6% от общей суммы доходов бюджета Нурминского сельского поселения.

Доля неналоговых доходов, согласно оценке ожидаемого исполнения за 2025 год, составит 8,8% от общей суммы доходов бюджета. В последующем трехлетнем периоде напротив, предусматривается уменьшение неналоговых доходов.

Объем безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составит 46,9% от общего объема доходов. В последующем трехлетнем периоде также предполагается уменьшение безвозмездных поступлений.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

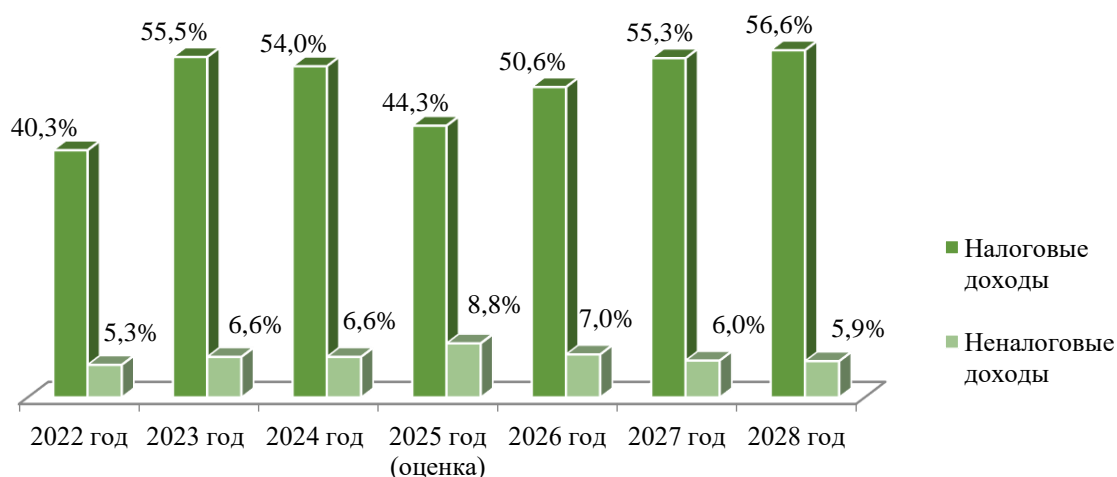
Налоговые и неналоговые доходы бюджета Нурминского сельского поселения сформированы на основе прогнозных данных главных администраторов доходов бюджета с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства РФ и Ленинградской области.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Нурминского сельского поселения в 2026 - 2028 годах:

- на 2026 год составляет 21 836,52 тыс. рублей, что выше на 13,9% относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2027 год – 22 790,24 тыс. рублей, что на 4,4% выше прогноза на 2026 год и на 18,8% относительно оценки исполнения за 2025 год;
- на 2028 год – 23 752,18 тыс. рублей, что также выше прогноза на 2027 год и оценки исполнения за 2025 год на 4,2% и на 23,8% соответственно.

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов представлена на *Диаграмме 1*.

Диаграмма 1



Таким образом, в 2026 - 2028 годах объем налоговых и неналоговых доходов бюджета предусматривается с ростом. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составит в 2026 году 57,6%, а к 2028 году увеличится до 62,4%.

Налоговые доходы

Налоговые доходы в общем объеме доходе бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, как и в предыдущем периоде, занимают первое место в структуре доходов бюджета поселения.

Общий объем налоговых доходов на 2026 год запланирован в сумме 19 190,52 тыс. рублей, в 2027 году – 20 553,24 тыс. рублей, в 2028 году – 21 515,18 тыс. рублей.

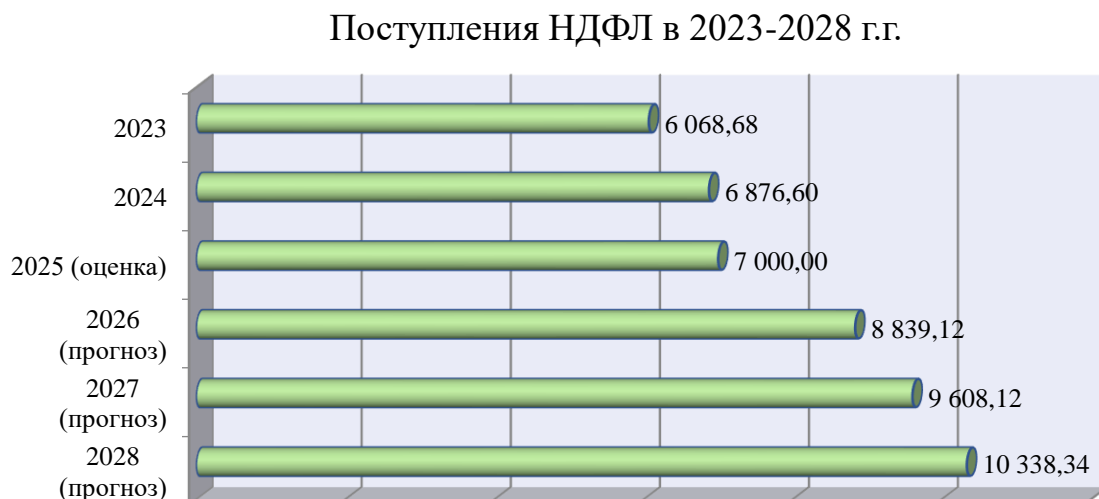
Налоговые доходы на 2026 год прогнозируются с увеличением на 19,9% по сравнению с ожидаемым исполнением за 2025 год. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп прироста к предыдущему году прогнозируется на 7,1% и на 4,7% соответственно.

Традиционно наибольшую долю в структуре налоговых доходов бюджета поселения составляют **налог на доходы физических лиц¹¹** и земельный налог.

Поступления НДФЛ планируются на 2026 год в объеме 8 839,12 тыс. рублей, с тенденцией к увеличению в плановом периоде: в 2027 году до 9 608,12 тыс. рублей и в 2028 году до 10 338,34 тыс. рублей.

Динамика поступлений НДФЛ представлена на Диаграмме 2.

Диаграмма 2, тыс. руб.



Предусматриваемые поступления НДФЛ на 2026 - 2028 годы соответствуют расчетам Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, выступающим главным администратором данного доходного источника.

¹¹ далее - НДФЛ

Земельный налог проектом решения также запланирован с ростом. По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год прирост прогнозируемых сумм поступлений земельного налога в 2026 году составит 16,6%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 101,5% ежегодно. Прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит на 2026 год в размере 6 115,00 тыс. рублей, на 2027 год в размере 6 205,00 тыс. рублей, на 2028 год в размере 6 300,00 тыс. рублей.

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

В составе проекта бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на 2026 - 2028 годы, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов от 22.12.2022 № 120 «Об установлении земельного налога на территории Нурминского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений, внесенных решением совета депутатов от 20.07.2023 № 139) потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу в 2026 - 2028 годах составят 130,00 тыс. рублей ежегодно.

Прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) составлен исходя из расчетов главного администратора – Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой.

Прогнозируемая сумма поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ:

- на 2026 год – 1 331,40 тыс. рублей;
- на 2027 год – 1 780,12 тыс. рублей;
- на 2028 год – 1 856,84 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по **налогу на имущество физических лиц** сформирован с незначительным ростом. По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год темп роста прогнозируемых сумм поступлений налога на имущество физических лиц в 2026 году составит 107,6%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 101,9% и 102,0% соответственно.

Общая сумма поступлений предусматривается на 2026 год в размере 2 905,00 тыс. рублей, на 2027 год в размере 2 960,00 тыс. рублей, на 2028 год в размере 3 020,00 тыс. рублей.

Плановая сумма налога на имущество физических лиц определялась на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы занимают третье место в структуре доходной части бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 - 2028 годы.

Прогноз поступления неналоговых доходов в бюджет Нурминского сельского поселения на 2026 год составляет 2 646,00 тыс. рублей, что на 16,6% ниже оценки за 2025 год. На плановый период 2027 и 2028 годов поступления предусматриваются в сумме – 2 237,00 тыс. рублей ежегодно.

Основным источником неналоговых поступлений будут являться **доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности** – 56,2% в 2026 году, в 2027 - 2028 годах – 66,5% ежегодно, от общего объема неналоговых доходов.

Объем поступлений доходов по данному источнику предусмотрен на 2026 - 2028 годы в сумме 1 487,00 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записке, *расчеты прогнозируемой суммы доходов произведены на основании норматива одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальному образованию Нурминское сельское поселение с учетом индекса дефлятора и в соответствии с Методикой определения величины арендной платы.*

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2026 - 2028 годы запланированы в сумме 750,00 тыс. рублей ежегодно. Согласно пояснительной записке, *расчеты производятся в зависимости от количества потребления электроэнергии КВт/ч плательщиков на основании соглашений о возмещении расходов по оплате электроэнергии.*

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.12.2025 (Отчет об исполнении бюджета Нурминского сельского поселения на 01 декабря 2025 года ф. 0503117)¹² поступления в бюджет по данному источнику доходов составили 748,16 тыс. рублей **превысив на 23,5%** показатели годового прогноза, утвержденные решением о бюджете в ред. от 01.12.2025 № 42, что **может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования по данному виду доходов.**

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2026 год запланированы в сумме 409,00 тыс. рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов поступления по данному источнику доходов не предусматриваются.

¹² далее - Отчет об исполнении бюджета на 01.11.2025

С проектом решения представлен прогнозный план (программа) приватизации имущества Нурминского сельского поселения на 2024 - 2026 годы из которого усматривается, что в 1 полугодии 2026 года предполагается приватизация 1 объекта, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз объема поступлений в бюджет в результате исполнения программы приватизации соответствует запланированному объему по источнику доходов «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов».

Как видно из данных, представленных ниже, на Диаграмме 3, в период 2023 - 2028 годов по налоговым доходам бюджета Нурминского сельского поселения положительная динамика наблюдается только по НДФЛ.

Диаграмма 3, тыс. руб.

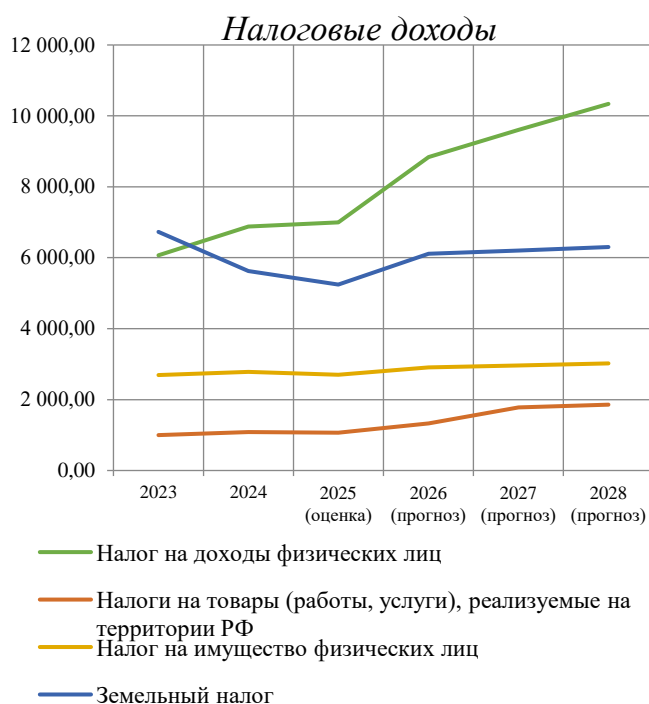


Диаграмма 4, тыс. руб.



По неналоговым доходам бюджета Нурминского сельского поселения в период 2023 - 2028 годов сложно отметить однозначную тенденцию, что наглядно представлено на Диаграмме 4.

Контрольно-счетная палата подчеркивает необходимость выявления дополнительных возможностей для роста неналоговых поступлений в бюджет, в том числе за счет принятия решений по оптимизации структуры муниципальной собственности в целях повышения эффективности управления муниципальной собственностью, снижения бюджетных расходов на содержание и обслуживание объектов муниципальной собственности, например, за счет сокращения количества неиспользуемого имущества.

По результатам проведенного анализа расчетов объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемых на 2026 - 2028 годы у контрольно-счетной палаты отсутствуют существенные замечания по расчетам налоговой и неналоговой доходной части бюджета, вместе с тем

отмечается, что вопросы повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.

Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления в общем объеме бюджета поселения на 2026 - 2028 годы, занимают второе место в структуре доходов бюджета Нурминского сельского поселения.

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Нурминского сельского поселения на 2026 год составляет 42,4% от общего объема доходов, на 2027 год – 38,6%, на 2028 год – 37,6%.

Проектом бюджета предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2026 год в сумме 16 066,72 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 14 348,52 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 14 291,32 тыс. рублей.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов *соответствуют* объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Нурминского сельского поселения проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в первом чтении), проектом бюджета Тосненского муниципального район Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Между тем, проектом областного закона Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области (в третьем чтении) объем субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету увеличен, и предусматривается:

- на 2026 год – в сумме 565,90 тыс. рублей;
- на 2027 год – в сумме 629,30 тыс. рублей;
- на 2028 год – в сумме 796,40 тыс. рублей.

Требуется корректировка.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Формирование расходов бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным действующим законодательством.

На основании статьи 91 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»¹³ до 1 января 2027 года органы местного самоуправления осуществляют полномочия в соответствии со статьями 14 - 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С 1 января 2027 года вступает в силу статья 32 Федерального закона № 33-ФЗ, устанавливающая полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Полномочия, перечисленные в части 2 и части 3 данной статьи, могут быть перераспределены законом Ленинградской области. Таким образом, перечень расходных обязательств бюджета Нурминского сельского поселения на 2027 - 2028 годы может претерпеть изменения после принятия соответствующего закона Ленинградской области.

Согласно представленному проекту решения **общий объем бюджетных ассигнования по расходам** бюджета Нурминского сельского поселения с учетом условно-утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде) предлагается:

- на 2026 год – 38 503,24 тыс. рублей;
- на 2027 год – 37 738,76 тыс. рублей;
- на 2028 год – 38 643,50 тыс. рублей.

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета Нурминского сельского поселения в 2026 - 2028 годах существенно не изменится.

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления на 2026 год не превышают норматив 63,3%, утвержденный для Нурминского сельского поселения постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2025 № 980 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2026 год».

Бюджетные ассигнования по виду расходов 870 «Резервные средства» планируются на 2026 - 2028 годы в объеме 60,00 тыс. рублей ежегодно. Резервный фонд Нурминского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в рамках непрограммных расходов предлагается к утверждению пунктом 7 проекта решения.

Динамика и структура расходов бюджета Нурминского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе разделов бюджетной классификации РФ представлена в *Таблице 4*:

¹³ далее - Федеральный закон № 33-ФЗ

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2025 год		2026 год			2027 год		2028 год	
		в ред. от 20.12.2024 № 19	ред. от 01.12.2025 № 42	Проект	Темп роста к первонач. ред. 2025 г.	доля, %	Проект	доля, %	Проект	доля, %
ИТОГО	х	35 392,34	37 063,09	38 503,24	108,8	100,0	36 811,14	100,0	36 669,32	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	13 155,88	13 311,71	15 079,25	114,6	39,2	14 106,59	38,3	14 172,42	38,6
Национальная оборона	0200	406,90	406,90	443,50	109,0	1,2	458,80	1,2	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	675,52	500,02	675,52	100,0	1,8	513,52	1,4	513,52	1,4
Национальная экономика	0400	7 774,37	9 605,99	6 716,92	86,4	17,4	8 882,68	24,1	7 988,84	21,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	11 900,53	11 588,75	13 478,50	113,3	35,0	10 740,00	29,2	11 885,00	32,4
Образование	0700	267,00	285,00	332,50	124,5	0,9	332,50	0,9	332,50	0,9
Социальная политика	1000	888,14	888,14	1 453,04	163,6	3,8	1 453,04	3,9	1 453,04	4,0
Физическая культура и спорт	1100	324,00	476,58	324,00	100,0	0,8	324,00	0,9	324,00	0,9

Как следует из данных, представленных в *Таблице 4* в структуре расходов 2026 года, как и в предыдущем периоде, наибольший объем будут составлять расходы по следующим направлениям:

- общегосударственные вопросы – 15 079,25 тыс. рублей или 39,2%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 13 478,50 тыс. рублей, или 35,0%;
- национальная экономика – 6 716,92 тыс. рублей или 17,4%.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета будут занимать расходы по разделам «Физическая культура и спорт» – 0,8% и «Образование» – 0,9%.

В 2026 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 48,7% и 51,3% соответственно.

Структура расходов бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в *Таблице 5*:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	38 503,24	100	37 738,76	100	38 643,50	100
Программные расходы	18 738,27	48,7	18 966,18	50,3	19 352,34	50,1
Непрограммные расходы	19 764,97	51,3	17 844,96	47,3	17 316,98	44,8
Условно-утверждаемые расходы	х	х	927,62	2,5	1 974,18	5,1

На осуществление расходов в программном формате на 2026 год предусматриваются средства в сумме 18 738,27 тыс. рублей, по непрограммным направлениям деятельности средства запланированы в сумме 19 764,97 тыс. рублей.

В материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, обоснования запланированных сумм бюджетных ассигнований (расчеты)

отсутствуют, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета. Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований проверить обоснованность отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Формирование расходов бюджета Нурминского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 9 муниципальных программ, что соответствует Перечню муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации от 29.03.2024 № 43¹⁴.

Всего на реализацию 9 муниципальных программ в 2026 - 2028 годах предусмотрено 48,7%, 50,3% и 50,1% расходов бюджета Нурминского сельского поселения, в суммарном выражении – 18 738,27 тыс. рублей, 18 966,18 тыс. рублей и 19 352,34 тыс. рублей соответственно.

Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ предлагается к утверждению по соответствующей каждой муниципальной программе Нурминского сельского поселения целевой статье расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом бюджета, согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в контрольно-счетную палату представлены паспорта муниципальных программ Нурминского сельского поселения.

В соответствии с пунктом 1.6 Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Нурминского сельского поселения, утвержденного постановлением от 29.03.2024 № 42¹⁵, все МП **утверждены** в установленный Порядком срок.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета, несоответствия планируемого на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ объемам требующегося ресурсного обеспечения, указанного в представленных паспортах МП, **не установлено**.

¹⁴ Перечень муниципальных программ Нурминского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации от 29.03.2024 № 43 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» (с изменениями от 30.09.2024 № 186)

¹⁵ Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Нурминского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Нурминского сельского поселения от 29.03.2024 № 42 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Нурминского сельского поселения» (с изменениями от 18.06.2024 № 118)

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения паспортов муниципальных программ контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее:

1. В Приложении 2 (План реализации) к МП «Безопасность на территории Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», при наличии объема ресурсного обеспечения на 2028 год на мероприятия по противодействию экстремизму и профилактике терроризма, срок окончания данных мероприятий указан – 2027 год.

2. В МП «Формирование комфортной городской среды на территории Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»:

- в Приложении 4 (Информация о взаимосвязи целей, задач, ожидаемых результатов, показателей и мероприятий)» к МП в 1 столбце (Цель МП) не продлен срок до 2028 года;

- в Приложении 7 к МП отсутствует адресный перечень общественных территорий на 2028 год.

Согласно представленной информации о реализации муниципальных программ по состоянию *на 01.10.2025 исполнение по программным расходам сложилось на 55,1%* от утвержденных годовых показателей.

Контрольно-счетная палата полагает важным отметить, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации муниципальных программ в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) муниципальных программ (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения)).

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

В представленном проекте бюджета непрограммные расходы на 2026 год планируются в сумме 19 764,97 тыс. рублей или 51,3% от общей суммы расходов. На плановый период 2027-2028 годов непрограммные расходы предлагаются в суммах 17 844,96 тыс. рублей (47,3%) и 17 316,98 тыс. рублей (44,8%) соответственно.

Анализ по направлениям бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности представлен в *Таблице 6*.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	в ред. от 20.12.2024 № 19	в ред. от 01.12.2025 № 42	проект	доля, %	проект	доля, %	проект	доля, %
Итого непрограммные направления	17 199,61	17 158,49	19 764,97	100,0	17 844,96	100,0	17 316,98	100,0
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (ЦСР 9100000000)	12 856,77	12 863,44	14 402,54	72,9	13 781,81	77,2	13 847,63	80,0
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 9200000000)	242,63	334,33	568,50	2,9	210,84	1,2	210,84	1,2
Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (ЦСР 9900000000)	4 100,21	3 960,73	4 793,93	24,3	3 852,31	21,6	3 258,51	18,8

Как следует из представленных в *Таблице 6* данных, наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2026 год предусматривается на «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Нурминского сельского поселения» – 72,9% общего объема непрограммных расходов. Бюджетные ассигнования в сумме 14 402,54 тыс. рублей предлагаются к утверждению на следующие мероприятия:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	ЦСР	Сумма
		2026 год
Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	91 0 00 00000	14 402,54
Обеспечение функций органов местного самоуправления	91 3 01 00040	11 082,00
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по формированию архивных фондов	91 3 01 60650	219,61
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета	91 3 01 60600	364,10
Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю	91 3 01 60640	149,32
Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений	91 3 01 71340	3,52
Обеспечение деятельности главы местной администрации Нурминского сельского поселения	91 8 01 00080	2 584,00

По направлению деятельности «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в сумме 4 793,93 тыс. рублей или 24,3% от непрограммных расходов.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 8 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления:

- на 2026 год – в сумме 14 253,23 тыс. рублей;
- на 2027 год – в сумме 13 781,81 тыс. рублей;
- на 2028 год – в сумме 13 847,63 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете (пункт 15) устанавливается размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2026 года 1,054 раза. Предлагаемый размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в третьем чтении.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Проектом решения предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Нурминского сельского поселения в бюджет Тосненского муниципального района на 2026 год в общем объеме 1 202,89 тыс. рублей (пункт 9 проекта решения, приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление полномочий по формированию архивных фондов – в сумме 219,61 тыс. рублей;
- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета поселения – в сумме 364,10 тыс. рублей;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю – в сумме 149,32 тыс. рублей;
- на осуществление части полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения – в сумме 469,86 тыс. рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлены **Методики и расчеты** распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Нурминского сельского бюджета Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

Бюджетные ассигнования на формирование дорожного фонда предусматриваются пунктом 10 проекта бюджета:

- на 2026 год в сумме 1 331,40 тыс. рублей;
- на 2027 год в сумме 2 879,32 тыс. рублей;
- на 2028 год в сумме 2 987,44 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2026 - 2028 годы соответствует общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

В 2026 году весь объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется направить на комплекс процессных мероприятий «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, расположенных на территории Нурминского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Предельный объем муниципального внутреннего долга утверждается пунктом 11 проекта бюджета на 2026-2028 годы в сумме 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Верхний предел муниципального внутреннего долга предлагается установить пунктом 12 проекта бюджета в следующих размерах: на 1 января 2027 года – в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2028 года – в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2029 года – в сумме 0,00 тыс. рублей.

Нарушений требований статей 107 и 184.1 БК РФ не установлено.