

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального
образования Тельмановское городское поселение Тосненского
муниципального района Ленинградской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ на основании пункта 1.7. Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области от 27.12.2017 № 16 (с учетом изменений)².

Применяемые сокращения:

- Тельмановское городское поселение, муниципальное образование, поселение – муниципальное образование Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- МП – муниципальная программа
- КЦСР – код целевой статьи расходов
- КБК – код бюджетной классификации
- РФ – Российская Федерация
- КПМ – комплекс процессных мероприятий
- КВР – код вида расходов

¹ далее - проект решения, проект бюджета

² далее - Положение о бюджетном процессе

Согласно уставу муниципального образования, утвержденному решением совета депутатов от 22.08.2024 № 82, полное официальное наименование муниципального образования – муниципальное образование Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области, сокращенное наименование муниципального образования – МО Тельмановское ГП Тосненского муниципального района ЛО. Таким образом, Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области *требует внесения изменений.*

Кроме того, пункт 24.1 Положения о бюджетном процессе *требует корректировки.*

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования муниципального образования, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Тельмановского городского поселения за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Проект решения внесен на рассмотрение совета депутатов постановлением администрации от 13.11.2025 № 615 «О проекте решения совета депутатов муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»³, представленным одновременно с проектом решения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов одобрен одновременно с принятием

³ далее - постановление администрации от 13.11.2025 № 615

решения о внесении проекта бюджета в представительный орган тем же постановлением администрации от 13.11.2025 № 615.

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Преамбула проекта решения, наименование приложения 1 к проекту решения *требуют редакторской правки*. Пункты 11, 12 проекта решения *требуют редакторской правки* в части указания наименования муниципального образования.

Пунктом 13 проекта решения предлагается установить **дополнительные основания** для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 - 2028 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и статьей 26 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности. При этом указанный пункт проекта решения *требует редакторских правок*:

- в 1 абзаце в части указания статьи (следует указывать статью 26), а также при указании решения совета депутатов, утвердившего Положение о бюджетном процессе;
- 2 абзац целесообразно дополнить «... субсидий **и иных межбюджетных трансфертов**, предоставляемых ...»;
- 5 абзац следует *уточнить*, так как разработчиком упускается из виду, что проектом решения **совету депутатов**, как главному распорядителю бюджетных средств, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ *не предусмотрены*;
- абзацы 12 и 14 *кажутся избыточными*.

Предлагаемая пунктом 16 проекта решения **расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений** за календарный месяц или за выполнение нормы труда, с 1 января 2026 года - в размере 14,87 тыс. руб. *соответствует* расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в третьем чтении).

На основании статьи 96 БК РФ пунктом 23 проекта решения устанавливается, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета в текущем финансовом году, в объеме, не превышающем 1,8% общего объема расходов бюджета муниципального образования текущего финансового года.

Пунктом 27 предлагается установить, что 5 процентов прибыли **муниципальных унитарных предприятий**, учредителем которых является администрация, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, зачисляются в местный бюджет. При этом в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции"» **муниципальные унитарные предприятия**, которые созданы до 08.01.2020 и осуществляют деятельность на товарных рынках в РФ, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года**. Кроме того, в приложении 2 к проекту решения **отсутствуют** доходы по КБК 1 11 07000 00 0000 120 «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий».

Проектом решения не утверждаются по причине отсутствия:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период
- предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
- программа муниципальных гарантий в валюте РФ.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Тельмановского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов	395 351,16	347 375,46	363 770,47
Общий объем расходов	418 209,65	365 285,45	369 826,90
Дефицит	22 858,49	17 909,98	6 056,44

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьями 28 и 33 БК РФ, **обеспечен**: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений

источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 22 858,49 тыс. руб., 17 909,98 тыс. руб., 6 056,44 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозному объему дефицита бюджета на 2026-2028 годы.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и бюджета текущего года приведен в Таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	(в ред. от 23.12.2024 № 27)	(в ред. от 17.07.2025 № 45)	проект	% 2026 к 2025 (в ред. от 23.12.2024 № 27)	проект	% 2027 к 2026	проект	% 2028 к 2027
Доходы (всего), в том числе:	250 085,32	388 157,72	395 351,16	158,1	347 375,46	87,9	363 770,47	104,7
налоговые и неналоговые доходы	197 375,06	245 092,89	265 657,43	134,6	282 153,66	106,2	298 034,27	105,6
безвозмездные доходы	52 710,26	143 064,83	129 693,73	246,1	65 221,80	50,3	65 736,20	100,8
Расходы (всего)	253 554,51	428 899,66	418 209,65	164,9	365 285,45	87,3	369 826,90	101,2
в т.ч. условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	8 700,00	x	17 800,00	x
Дефицит	3 469,19	40 741,94	22 858,49	x	17 909,98	x	6 056,44	x
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	1,8%	16,6%	8,6%	x	6,3%	x	2,0%	x

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом. **Размер дефицита**, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, к общему годовому объему доходов проекта бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Предлагаемый проектом решения размер условно-утверждаемых расходов на 2027 и 2028 годы составляет 2,46% и 4,94% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что не соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Проектом решения планируется увеличение объема доходов бюджета поселения на очередной финансовый год относительно показателей решения о бюджете на 2025 год (в ред. от 23.12.2024 № 27). На 2027 год в проекте

бюджета наблюдается снижение доходов на 12,1% относительно плановых показателей 2026 года, на 2028 год – рост на 4,7% к 2027 году.

В отношении расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период проектом бюджета предусматриваются меньшие объемы расходов в сравнении с показателями текущего года в ред. от 17.07.2025 № 45, но большие в сравнении с показателями в ред. от 23.12.2024 № 27.

Результаты анализа формирования доходов бюджета

В соответствии с данными пояснительной записки прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования разработан в соответствии с бюджетным посланием Президента РФ, с основными показателями плана социально-экономического развития муниципального образования *на период 2010-2020 гг.* и на перспективу до 2030 года, ожидаемого поступления данных доходов в 2025 году, а также с применением Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения⁴.

Прогноз поступления доходов бюджета поселения:

- на 2026 год – 395 351,16 тыс. руб.;
- на 2027 год – 347 375,46 тыс. руб.;
- на 2028 год – 363 770,47 тыс. руб.

Как следует из представленных данных, основную долю в доходной части бюджета поселения на 2026 - 2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых в 2028 году составит 72,9% от общей суммы доходов бюджета муниципального образования.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2026 - 2028 годов, а также утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году и исполненные назначения в 2024 году представлены в Таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2024 год (ф. 0503117)	2025 год			2026 год	2027 год	2028 год
		в ред. от 23.12.2024 № 27	в ред. от 17.07.2025 № 45	ожидаемое исполнение			
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	173 720,17	197 375,06	245 092,89	224 480,43	265 657,43	282 153,66	298 034,27
Налоговые доходы	168 843,61	174 934,99	195 103,81	209 183,10	235 128,03	250 465,13	265 140,23
Удельный вес, %	44,3	70,0	50,3	70,5	59,5	72,1	72,9
Неналоговые доходы	4 876,56	22 440,07	49 989,08	15 297,33	30 529,40	31 688,54	32 894,04
Удельный вес, %	1,3	9,0	12,9	5,2	7,7	9,1	9,0
<i>Безвозмездные поступления</i>	207 669,79	52 710,26	143 064,83	72 305,51	129 693,73	65 221,80	65 736,20
Удельный вес, %	54,5	21,1	36,9	24,4	32,8	18,8	18,1
Всего доходов	381 389,97	250 085,32	388 157,72	296 785,94	395 351,16	347 375,46	363 770,47

⁴ Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования, утвержденная постановлением администрации от 05.11.2024 № 456

Доля налоговых доходов по оценке исполнения за 2025 год составляет 70,5% от общей суммы доходов бюджета, что на 26,2% больше фактического исполнения за 2024 год, при этом в последующем трехлетнем периоде 2026 - 2028 годов ожидается на уровне 59,5-72,9% доходной части бюджета.

Доля безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составляет 24,4% от общего объема доходов (при 21,1% в первоначально утвержденном общем объеме доходов на 2025 года), на 2026 год вырастет до 32,8%, на плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется 18,8% и 18,1% соответственно.

Отмечается тенденция к снижению зависимости бюджета поселения от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, что может свидетельствовать о большей самостоятельности в решении вопросов местного значения.

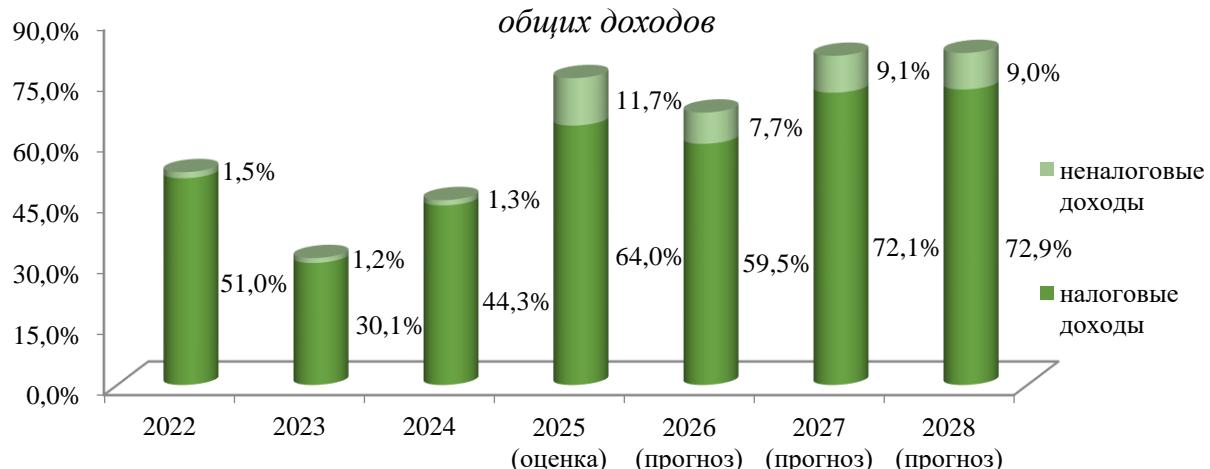
В приложении 2 к проекту решения в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»⁵ **требуется редакторская правка** при указании источников доходов по КБК 1 11 00000 00 0000 000 и 1 14 06325 13 0000 430 и при указании КБК 1 11 05325 13 0000 120

В приложении 2 к проекту решения по КБК 2 02 29999 13 0000 150 «Прочие субсидии бюджетам городских поселений (на поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения)» **отмечается отличающийся подход.**

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

Диаграмма 1

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов



⁵ далее - Приказ № 70н

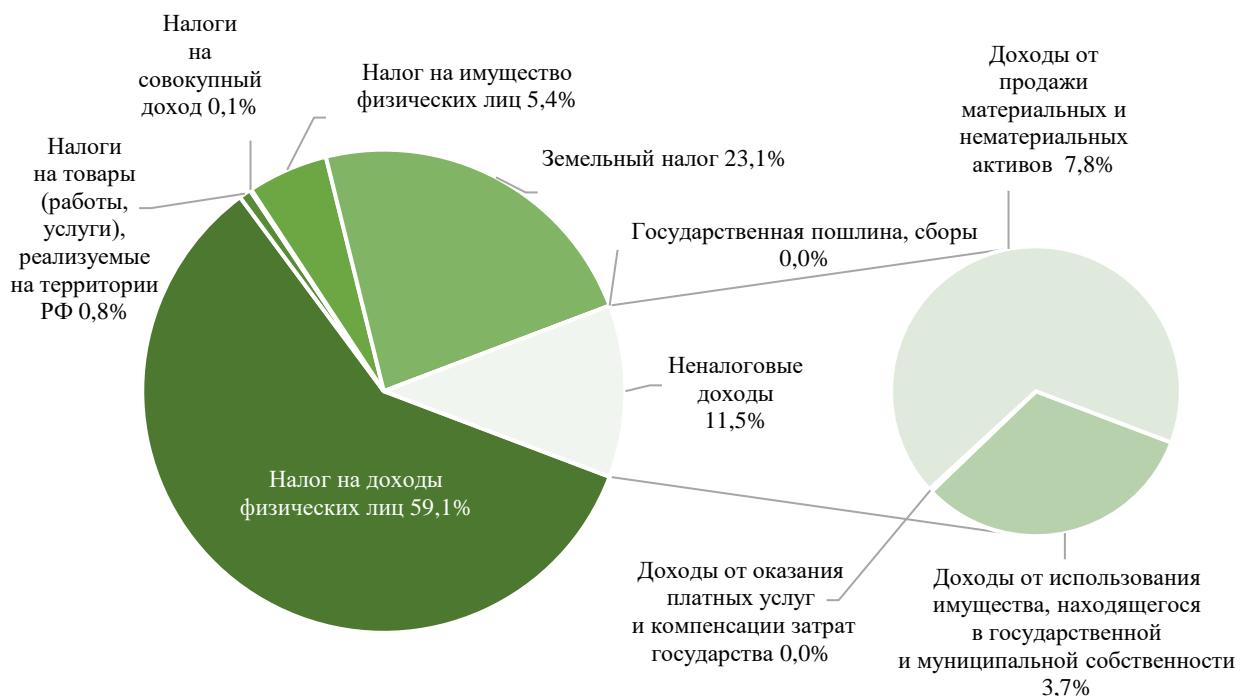
В соответствии с проектом решения налоговые доходы на 2026 год прогнозируются в сумме 235 128,03 тыс. руб. (59,5% от общих доходов поселения), неналоговые доходы – 30 529,40 тыс. руб. (7,7%).

Основными доходными источниками бюджета поселения на 2026 год в структуре **налоговых и неналоговых доходов** являются налог на доходы физических лиц (59,1%) и земельный налог (23,1%).

Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2026 год – в сумме 265 657,43 тыс. руб. (доля снижена на 8,4% относительно оценки исполнения за 2025 год),
- на 2027 год – в сумме 282 153,66 тыс. руб. (доля увеличена на 14,0% к уровню 2026 года),
- на 2028 год – в сумме 298 034,27 тыс. руб. (доля увеличена на 0,7% к уровню 2027 года).

Диаграмма 2
Структура налоговых и неналоговых доходов на 2026 год



Налоговые доходы

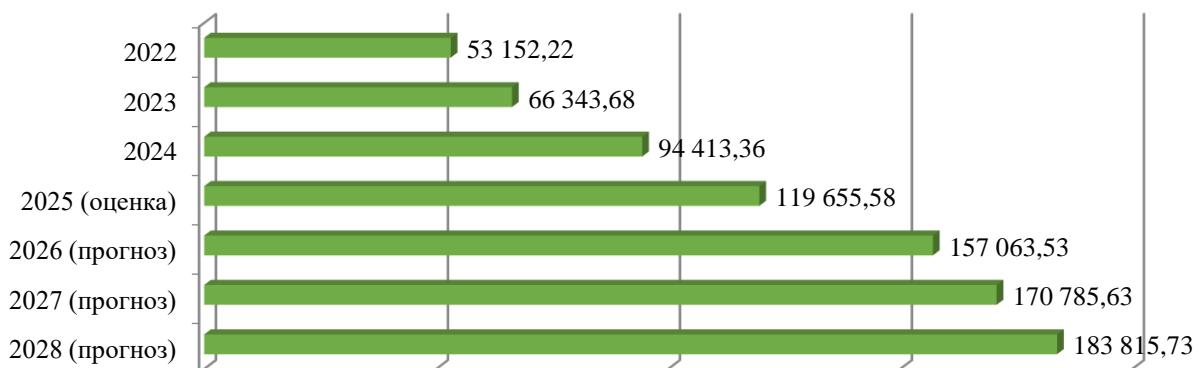
Проектом решения предусматриваются прогнозные назначения по **налогу на доходы физических лиц⁶** на 2026 год в сумме 157 063,53 тыс. руб. (+37,0% к первоначально утвержденным назначениям 2025 года), на 2027 год – 170 785,63 тыс. руб. (+8,7% к 2026 году), на 2028 год – 183 815,73 тыс. руб. (+7,6% к 2027 году).

В 2026 году ожидаются поступления НДФЛ в сумме 157 063,53 тыс. руб., что на 66,4% выше фактического поступления указанного налога в 2024 году (94 413,36 тыс. руб.).

⁶ далее - НДФЛ

Диаграмма 3, тыс. руб.

Поступления НДФЛ в 2022-2028 годы



Анализ по отдельным показателям прогнозов социально-экономического развития поселения, Тосненского муниципального района Ленинградской области и Ленинградской области представлен в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2024	2025	2026	2027	2028
Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на период 2026 - 2028 годы					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.	106 219,2	117 306,2	130 913,7	141 779,6	152 413,0
Темп роста	x	110,4	111,6	108,3	107,5
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, тыс. руб.	3 555,6	3 996,2	4 549,0	5 025,1	5 510,0
Темп роста	x	112,4	113,8	110,5	109,6
Прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 - 2028 годы					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.	81 263,9	92 230,6	102 050,2	110 376,6	118 174,2
Темп роста (% к предыдущему году)	117,9	113,5	110,6	108,2	107,1
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, млн. руб.	23 819,6	27 845,2	30 963,8	33 657,6	36 215,6
Темп роста (% к предыдущему году)	119,6	116,9	111,2	108,7	107,6
Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы⁷					
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб. (базовый вариант прогноза)	82 026	95 560	105 780	114 450	122 580
Темп роста (% к предыдущему году)	120,4	116,5	110,7	108,2	107,1

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития поселения фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию на 2026 год планируется в сумме 4 549, 0 тыс. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 13,8% (на 552,80 тыс. руб.). Значение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по муниципальному образованию

⁷ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 30.09.2025 № 584-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2026 – 2028 годы и признании утратившим силу распоряжения Правительства Ленинградской области от 4 октября 2024 года № 646-р»

предусмотрено на 2026 год в сумме 130,91 тыс. руб. с ростом к ожидаемому в 2025 году значению на 11,6% (на 13,61 тыс. руб.).

На предстоящий бюджетный цикл в Тосненском муниципальном районе Ленинградской области и Ленинградской области также прогнозируется ежегодный рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и фонда начисленной заработной платы всех работников.

При сопоставлении планируемых поступлений от уплаты НДФЛ в доход бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов с прогнозируемой динамикой показателей Прогноза социально-экономического развития Тельмановского городского поселения, Прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области и Прогноза социально-экономического развития Ленинградской области **наблюдается согласованность** динамики поступления НДФЛ на очередной финансовый год и плановый период с темпом роста отдельных показателей прогноза социально-экономического развития поселения.

Проектом решения прогнозируется поступление **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ** ежегодно в сумме 1 607,00 тыс. руб. (+12,3% к первоначально утвержденным назначениям 2025 года).

На территории поселения действует **туристический налог**, поступление которого прогнозируется на 2026 год в сумме 590,00 тыс. руб., на 2027 и 2028 годы в суммах 600,00 тыс. руб. и 610,00 тыс. руб. соответственно

Поступление **единого сельскохозяйственного налога** планируется ежегодно в сумме 227,50 тыс. руб., что в 30 раз больше первоначально утвержденных назначений 2025 года.

Сумма поступлений **налога на имущество физических лиц** планируется на очередной финансовый год в сумме 14 340,00 тыс. руб. (+2,0% к ожидаемому исполнению 2025 года) и на 2027-2028 годы планового периода в суммах 14 620,00 тыс. руб. и 14 900,00 тыс. руб. соответственно.

Поступления от уплаты **земельного налога** прогнозируются на 2026 год в сумме 61 300,90 тыс. руб. с ростом на 55,1% относительно первоначально утвержденных показателей текущего года, на 2027 и 2028 годы – в сумме 62 625,00 тыс. руб. и 63 980,00 тыс. руб. соответственно. Согласно пояснительной записке, доходы от уплаты земельного налога спрогнозированы исходя из ожидаемого поступления налога.

К проекту бюджета представлено постановление администрации от 22.09.2025 № 499 «Об утверждении паспорта налоговых расходов и оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования

Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области», в соответствии с которым утвержден объем выпадающих (недополученных) доходов бюджета поселения в результате предоставления налоговых льгот бюджета муниципального образования в 2024 году в сумме 11 024,0 тыс. руб., потери бюджета поселения от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц составили 5 956,0 тыс. руб. и по земельному налогу составили 5 068,0 тыс. руб.

Следует отметить, что предлагаемые проектом постановления назначения налоговых доходов **не в полной мере соответствуют** предложению Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области по прогнозу поступлений доходов, администрируемых Федеральной налоговой службой России, указанному в письме Комитета финансов администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области от 07.07.2025 № 05-03-426/2025.

Неналоговые доходы

Согласно рассматриваемому проекту решения основную долю неналоговых доходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период составляют **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** – от 67,7% до 67,9% от общего объема неналоговых доходов в последующем трехлетнем периоде.

Указанные доходы прогнозируются на очередной финансовый год и плановый период в суммах 20 657,73 тыс. руб., 21 484,04 тыс. руб. и 22 343,40 тыс. руб. соответственно.

Следующую по объему долю неналоговых доходов составляют **доходы от использования имущества, находящегося государственной и муниципальной собственности⁸**, – от 31,8% до 32,0% от общего объема неналоговых доходов в последующем трехлетнем периоде 2026-2028 годов.

Доходы от использования имущества прогнозируются на очередной финансовый год в сумме 9 771,67 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов – в суммах 10 104,50 тыс. руб. и 10 450,64 тыс. руб. соответственно, указанная группа доходов включает:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, спрогнозированные на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в суммах 2 797,52 тыс. руб., 2 909,42 тыс. руб. и 3 025,80 тыс. руб. соответственно,

⁸ далее - доходы от использования имущества

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - в суммах 4 609,39 тыс. руб., 4 793,76 тыс. руб. и 4 985,51 тыс. руб. соответственно,

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) - в суммах 913,82 тыс. руб., 950,38 тыс. руб. и 988,39 тыс. руб. соответственно,

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских поселений, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских поселений - в сумме 12,81 тыс. руб. ежегодно,

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - в сумме 1 438,13 тыс. руб. ежегодно.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства запланированы в сумме 100,00 тыс. руб. на очередной финансовый год и на каждый год планового периода.

В соответствии с данными пояснительной записки расчеты неналоговых доходов поселения *произведены в соответствии с заключенными договорами на аренду и продажу имущества, находящегося в муниципальной стоимости, в соответствии с планируемым объемом приватизации квартир.* В соответствии с данными по прогнозному плану (программе) приватизации муниципального имущества Тельмановского городского поселения на 2026 год и плановый период **2026 и 2027 годов, проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества не разрабатывался в связи с отсутствием необходимости в нем по причине отсутствия объектов муниципального имущества для продажи.**

По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность при обосновании неналоговых доходов (отсутствие расчетов плановых показателей), что не позволяет подтвердить реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 БК РФ.

В целом в период 2022 - 2028 годов по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения в основном наблюдается положительная динамика, что наглядно представлено на Диаграммах 4 и 5.

Диаграмма 4, тыс. руб.

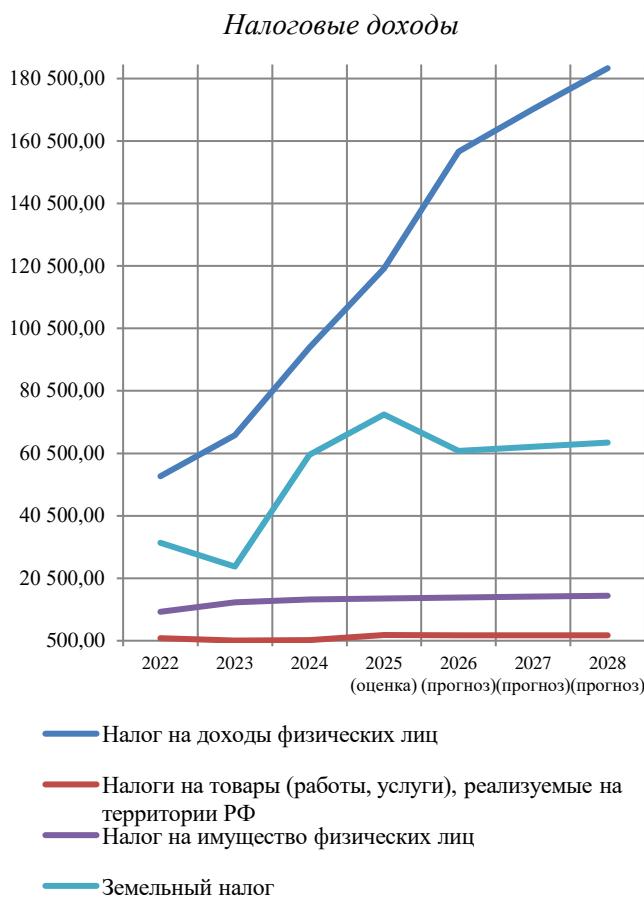


Диаграмма 5, тыс. руб.



Анализ безвозмездных поступлений бюджета

Доля безвозмездных поступлений в бюджете муниципального образования на 2026 год составляет 32,8% от общего объема доходов, на 2027 год – 18,8%, на 2028 год – 18,1%.

Общий объем безвозмездных поступлений **на 2026 год** составляет 129 693,73 тыс. руб., из них:

- 59 881,90 тыс. руб. – дотация,
- 68 470,73 тыс. руб. – субсидии,
- 1 341,10 тыс. руб. – субвенции.

Согласно пункту 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе межбюджетные трансферты, получаемые из областного и федерального бюджетов, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете муниципального образования в соответствии с областным законом Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

В проекте бюджета сформирован прогноз безвозмездных поступлений, объем которых *не в полной мере соответствует* объему распределенных межбюджетных трансфертов бюджету Тельмановского городского поселения, предусмотренному проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в третьем чтении)⁹.

Отмечается, что проектом областного бюджета **не предусмотрены** следующие субсидии бюджету Тельмановского городского поселения:

- на реализацию программ формирования современной городской среды на 2026 год в сумме 26 817,61 тыс. руб.;

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 2026 год в сумме 24 701,82 тыс. руб.

Кроме того, в третьем чтении проекта областного бюджета бюджету муниципального образования *предусмотрена субсидия* на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий муниципальных образований Ленинградской области на 2026 год в сумме **9 817,6 тыс. руб.**

Отмечается, что *требуется корректировка размера субвенции* на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в соответствие с проектом областного бюджета: 2026 год – 1 697,9 тыс. руб., 2027 год – 1 887,8 тыс. руб. и 2028 год – 2 389,2 тыс. руб.

Обращаем внимание, что в связи с корректировкой доходной части местного бюджета, *требуется внести соответствующие изменения в расходы местного бюджета на указанные цели.*

Суммы остальных межбюджетных трансфертов, указанные в проекте бюджета, *соответствуют* объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету поселения проектом областного бюджета.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Проект бюджета поселения по расходам сформирован:

- на 2026 год в сумме 418 209,65 тыс. руб., что меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденного решением о бюджете на 2025 год (в ред. от 17.07.2025 № 45), на 2,5%,

⁹ далее - проект областного бюджета

- на 2027 год в сумме 365 285,45 тыс. руб., что меньше планового объема бюджетных ассигнований на 2026 год на 12,7%,

- на 2028 год в сумме 369 826,90 тыс. руб., что больше планового объема бюджетных ассигнований на 2027 год на 1,2%.

Структура расходов бюджета поселения на период 2026 - 2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в Таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	418 209,65	100,0	365 285,45	100,0	369 826,90	100,0
Программные расходы	405 232,29	96,9	347 244,00	95,1	341 666,24	92,4
Непрограммные расходы	12 977,36	3,1	9 341,44	2,6	10 360,66	2,8
<i>Условно-утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>8 700,00</i>	<i>2,4</i>	<i>17 800,00</i>	<i>4,8</i>

В 2026 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 96,9% и 3,1% против 63,9% и 36,1% в первой редакции 2025 года.

Анализ расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ на очередной финансовый год и на плановый период представлен в Таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2025 год		2026 год			2027 год		2028 год	
		(в ред. от 23.12.2024 № 27)	(в ред. от 17.07.2025 № 45)	проект	темпер роста к первонач. ред. 2025 г.	доля, %	проект	доля, %	Проект	доля, %
ИТОГО		253 554,51	428 899,66	418 209,65	164,9	100,0	356 585,45	100,0	352 026,90	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	87 270,47	89 681,42	112 723,15	129,2	27,0	107 266,95	30,1	109 462,75	31,1
Национальная оборона	0200	1 220,60	2 220,60	1 330,40	109,0	0,3	1 376,40	0,4	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	5 472,48	5 472,48	5 304,09	96,9	1,3	4 548,55	1,3	5 456,12	1,5
Национальная экономика	0400	19 616,00	67 572,75	94 686,80	482,7	22,6	68 721,27	19,3	68 774,33	19,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	103 070,23	216 186,05	153 035,69	148,5	36,6	112 213,83	31,5	100 560,63	28,6
Образование	0700	2832,00	2 832,00	2 906,51	102,6	0,7	3 969,43	1,1	3 468,97	1,0
Культура, кинематография	0800	31 737,11	42 598,74	45 889,56	144,6	11,0	56 115,56	15,7	61 870,65	17,6
Социальная политика	1000	885,62	885,62	933,46	105,4	0,2	933,46	0,3	933,46	0,3
Физическая культура и спорт	1100	300,00	300,00	300,00	100,0	0,1	300,00	0,1	300,00	0,1
Средства массовой информации	1200	1 150,00	1 150,00	1 100,00	95,7	0,3	1 140,00	0,3	1 200,00	0,3

При анализе структуры расходов 2026 года установлено, что основными направлениями расходов являются:

- жилищно-коммунальное хозяйство (36,6% от общих расходов),
- общегосударственные вопросы (27,0%),
- национальная экономика (22,6%).

Доля данных разделов расходов в очередном финансовом году и плановом периоде составляет от 79,2% до 86,2%.

В 2026 году отмечается крайне высокий темп роста расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» (+382,7% к первоначальным показателям 2025 года), по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 0800 «Культура, кинематография» темп роста составил 48,5% и 44,6% к первоначальным показателям 2025 года соответственно. Значительных снижений объема финансирования не отмечается.

Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований проверка обоснованности отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований контрольно-счетной палатой не проводилась. В то же время, материалы проведенных экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков бюджетного планирования.

С учетом изложенного в целях повышения эффективности управления бюджетными расходами контрольно-счетная палата считает целесообразным проведение работы по повышению эффективности расходования средств бюджета, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств поселения.

Контрольно-счетная палата отмечает следующие недостатки в постановлении администрации от 28.11.2025 № 644 «Об утверждении детализации применения кодов целевых статей и видов расходов, дополнительных функциональных, экономических кодов расходов бюджета муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области»¹⁰:

1. Отмечается **необходимость корректировки** наименований части КЦСР комплексов процессных мероприятий в части указания парных знаков препинания в Приложении 1 к Постановлению по КЦСР.

2. КЦСР 39 4 02 00160 в Приложении 1 к Постановлению по КЦСР утвержден **дважды** с разными наименованиями.

3. Наименование КЦСР 10 7 01 СД140, утвержденное Приложением 1 к Постановлению по КЦСР, **не соответствует** наименованию указанного КЦСР в приложениях 3 и 4 к проекту решения.

4. Наименования КЦСР 10 4 01 10110, 05 0 00 00000, 27 2 00 00000, 03 5 00 00000, утвержденные Приложением 1 к Постановлению по КЦСР, **не соответствуют** наименованиям указанных КЦСР в приложении 4 к проекту решения.

¹⁰ далее - Постановление по КЦСР

5. Утверждение классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования пунктом 1.5 Постановлению по КЦСР **не в полной мере корректно**.

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на следующие недостатки и замечания в приложениях 3 и 4 к проекту решения:

1. Приложение 3 к проекту решения **не соответствует** требованиям Приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»¹¹ в части указания наименования подраздела 0104.

2. В приложении 4 к проекту решения **не указано** наименование столбца с кодами целевых статей расходов.

3. В приложении 4 к проекту решения в подразделе 0106 отсутствуют строки 44 0 00 00000, 44 4 00 00000 и 44 4 01 00000.

4. В приложении 4 к проекту решения в подразделе 0310 в рамках МП «Безопасность в муниципальном образовании Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области» **некорректно** указана строка – КЦСР 08 2 00 00000 «Подпрограмма "Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений"».

5. Указание подраздела 0405 в приложении 4 к проекту решения **нецелесообразно** ввиду отсутствия бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, а также его отсутствия в приложении 3 к проекту решения.

6. Наименования КЦСР 10 4 01 10110 (подраздел 0409), 05 0 00 00000 (подраздел 0412), 27 2 00 00000 (подраздел 0503), 03 5 00 00000 (подраздел 0705), указанные в приложении 4 к проекту решения, **не соответствуют** наименованиям данных КЦСР в приложении 3 к проекту решения

7. Приложение 4 к проекту решения **не соответствует** требованиям Приказа № 82н в части указания наименования раздела 0800.

Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходная часть бюджета Тельмановского городского поселения в основном сформирована в программной структуре расходов на основе 17 МП. Расходы бюджета Тельмановского городского поселения на реализацию

¹¹далее - Приказ № 82н

МП составляют 96,9% от общего объема расходов бюджета на 2026 год, на 2027 год – 97,4%, на 2028 год – 97,1%.

Проект решения по расходам на реализацию МП сформирован:

- на 2026 год в сумме 405 232,29 тыс. руб. (17 МП),
- на 2027 год в сумме 347 244,00 тыс. руб. (17 МП),
- на 2028 год в сумме 341 648,24 тыс. руб. (16 МП).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации МП утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой МП, определенными местной администрацией муниципального образования.

Перечень МП муниципального образования утверждается в новой редакции постановлением администрации № 498 от 22.09.2025. Однако данная редакция Перечня МП поселения *не в полной мере соответствует* пункту 3.2. Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности МП муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 04.06.2025 № 187¹².

Одновременно с проектом решения представлены все 17 паспортов МП с указанием нормативно-правовых актов администрации, вносящих изменения в МП в срок, *соответствующий* пункту 1.6 Порядка МП.

При этом муниципальные программы *не в полной мере соответствуют* требованиям пункта 3.1 Порядка МП, так как в Перечне МП муниципального образования *иначе указаны* ответственные исполнители МП. Кроме того, 3 МП разработаны со сроком реализации, *не соответствующим* Перечню муниципальных программ поселения, предполагающихся для реализации с 2024 года на период до 2030 года.

Экспертиза представленных муниципальных программ контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее:

- Наименование структурного элемента в МП «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области» *не в полной мере соответствует* наименованию КЦСР 03 4 01 10500, по которому проектом решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований.

- Наименование структурного элемента в МП «Развитие автомобильных дорог в муниципальном образовании Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области» *не в полной мере соответствует* наименованию КЦСР 10 7 01 СД140, по которому

¹² далее - Порядок МП

проектом решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований.

- Объемы финансового обеспечения на реализацию программы, указанные в паспорте МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области», *не соответствуют* аналогичным объемам ресурсного обеспечения, указанным в Плане реализации МП (Приложение № 2 к МП). Проектом решения на реализацию мероприятий данной МП предусмотрены бюджетные ассигнования, *не соответствующие* объемам финансового обеспечения, указанным в паспорте МП, но *соответствующие* указанному в Плане реализации ресурсному обеспечению.

- В паспорте МП «Формирование комфортной городской среды на территории муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского района Ленинградской области» Федеральный проект, реализация которого не предусмотрена Планом реализации МП (Приложение № 2 к МП).

- Наименование МП «Реализация инициативных проектов, выдвинутых старостами сельских населённых пунктов, общественными советами частей территории и территориальными общественными самоуправлениями муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области», указанное в проекте решения, *не соответствует* наименованию МП, указанному в постановлении администрации от 30.10.2025 № 580 и Перечне МП поселения. Кроме того, в таблице Плана реализации (Приложение № 2 к МП) указано отличающееся наименование МП, соответствующее предлагаемому проектом бюджета.

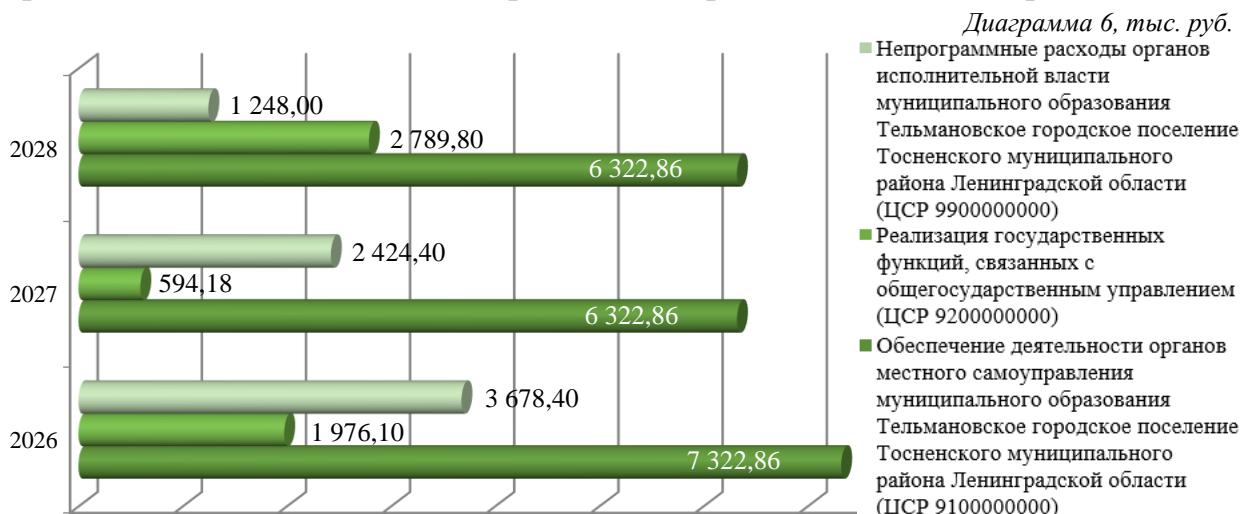
- Осуществление расходов по КЦСР 44 4 01 60640 и 44 4 02 03080 в рамках МП «Обеспечение деятельности администрации муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области» может привести к *нецелевому использованию бюджетных средств*, так как по данным КЦСР предусмотрены расходы на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим соответственно, что *не является расходами на обеспечение деятельности администрации*.

Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

На осуществление **непрограммных направлений** деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в общей сумме 12 977,36 тыс. руб., на 2027 год – 9 341,44 тыс. руб., на 2028 год – 10 360,66 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по направлениям представлена на диаграмме:



Основная доля в непрограммных расходах 2026 года планируется на **обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования** в сумме 7 322,86 тыс. руб. или 56,4% от общего объема непрограммных расходов. Расходы по данному направлению предусмотрены проектом решения двум главным распорядителям бюджетных средств:

- администрации – в сумме 10,70 тыс. руб.,
- совету депутатов – в сумме 7 312,16 тыс. руб.

Следующая по объему доля непрограммных расходов 2026 года (28,3%) приходится на **непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования**, бюджетные ассигнования на которые предусматриваются в сумме 3 678,40 тыс. руб. на следующие мероприятия:

Таблица 8, тыс. руб.

Направление расходов	Сумма
Резервный фонд администрации муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области	600,00
Мероприятия в области национальной экономики	48,00
Мероприятия в области жилищного хозяйства	100,00
Осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	1 330,40
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	1 600,00

Наименьший объем непрограммных расходов на 2026 год предусматривается по направлению «**Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением**» в сумме 1 976,10 тыс. руб. на выполнение других обязательств муниципальных образований.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 14 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности совета депутатов на очередной финансовый год в сумме 7 312,16 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 6 312,16 тыс. руб. ежегодно.

Пунктом 15 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности администрации: на 2026 год – в сумме 100 721,77 тыс. руб., на 2027 год – в сумме 98 717,21 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 98 717,39 тыс. руб.

По мнению контрольно-счетной палаты в пункте 15 проекта решения **целесообразно уточнить** наименование администрации. Кроме того, при планировании расходов на обеспечение деятельности администрации разработчиком **не учтены расходы** на очередной финансовый год в сумме 1 000,00 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 2 000,00 тыс. руб. ежегодно, предлагаемые к утверждению в рамках МП «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Проектом решения (пункт 17) устанавливается размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы поселения, с 1 января 2026 года в 1,054. Предлагаемый размер индексации **соответствует размеру индексации**, установленному проектом областного бюджета.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Тельмановского городского поселения

Приложениями 3, 4 и 8 к проекту решения и пунктом 20 проекта решения предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений

в объекты муниципальной собственности Тельмановского городского поселения¹³ на 2026 год – в сумме 9 310,28 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов – в сумме 10 400,00 тыс. руб. ежегодно.

Бюджетные инвестиции предлагаются по следующим объектам:

- «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» на 2026 год в сумме 410,28 тыс. руб., за счет средств местного бюджета;

- «Мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 2026 год в сумме 8 900,00 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 10 400,00 тыс. руб. ежегодно за счет средств местного бюджета, при этом в графе «Ввод в эксплуатацию объекта» указан 2026 год.

Наименование приложения 8 к проекту решения *требует корректировки*. Кроме того, по мнению контрольно-счетной палаты *уточнение наименований объектов может быть целесообразным*.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из бюджета Тельмановского городского поселения

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий¹⁴ предусматривается в рамках реализации МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области». Предлагаемый к утверждению приложениями 3 и 4 к проекту решения объем бюджетных ассигнований на предоставление данных субсидий представлен в Таблице 9:

Таблица 9, тыс. руб.

КЦСР, по которым предусмотрены расходы по КВР 810	Сумма		
	2026	2027	2028
КЦСР 22 4 01 13160 «Мероприятия по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения»	30 000,00	30 000,00	30 000,00
КЦСР 22 4 01 10160 «Реализация мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области»	3 000,00	3 000,00	3 000,00
КЦСР 22 4 01 13280 «Предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, субсидии в целях возмещения фактически понесенных затрат за выполнение работ по содержанию и эксплуатации объектов уличного освещения»	9 840,00	10 412,40	300,00
ИТОГО	42 840,00	43 412,40	33 300,00

¹³ далее - бюджетные инвестиции

¹⁴ Общий объем бюджетных ассигнований по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» согласно приложениям 3 и 4 к проекту решения

Пунктом 28 проекта решения предусматриваются случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а именно:

- субсидия юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение фактически понесенных затрат за выполнение работ по содержанию и эксплуатации объектов уличного освещения на территории поселения *и проведения отбора получателей указанных субсидий*;
- субсидия на возмещение затрат (недополученных доходов) на кадастровые работы, работы по подготовке технических планов имущества, предназначенного для транспортировки питьевой воды населению, отвода сточных вод от абонентов и дождевой воды от улиц и зданий, находящегося в собственности, а также на другом законном основании у юридических лиц, в качестве меры муниципальной поддержки на территории поселения;
- субсидия юридическим лицам на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения г. Тельмана из бюджета поселения;
- субсидии на капитальный и текущий ремонт в качестве мер муниципальной поддержки юридическим лицам, осуществляющим управление многоквартирными жилыми домами на территории поселения;
- субсидия на возмещение затрат, связанных с инженерно-изыскательскими и восстановительными работами объектов систем водоотведения, за отвод сточных вод от абонентов и дождевой воды от улиц и зданий по объектам коммунальной и инженерной инфраструктуры, находящихся в собственности, а также на другом законном основании у юридических лиц, в качестве меры муниципальной поддержки на территории поселения.

Контрольно-счетная палата обращает внимание **на необходимость уточнения** наименования субсидий, указанных в пункте 28 проекта решения.

Одновременно с проектом решения представлено постановление администрации от 30.10.2025 № 576, утверждающее в новой редакции МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования Тельмановское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области». Приложениями №№ 4 – 8 к данной МП утверждены порядки предоставления указанных в пункте 28 проекта решения субсидий.

Экспертиза представленных порядков не проводилась, при этом отмечается следующее:

1. Приложением № 4 к МП утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение фактически понесенных затрат за выполнение работ по содержанию и эксплуатации объектов уличного освещения на территории поселения и проведения отбора получателей указанных субсидий. Пунктом 1.3 данного порядка установлено, что предоставление субсидии осуществляется администрацией в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели в 2026 году – не более 9 540,00 тыс. руб., в 2027 году – не более 10 112,40 тыс. руб.

При этом проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 22 4 01 13280 «Предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, субсидии в целях возмещения фактически понесенных затрат за выполнение работ по содержанию и эксплуатации объектов уличного освещения» КВР 810 на 2026 год в сумме 9 840,00 тыс. руб., на 2027 год – 10 412,40 тыс. руб., на 2028 год – 300,00 тыс. руб.

2. Приложением № 6 к МП утвержден Порядок предоставления субсидии юридическим лицам на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения г. Тельмана из бюджета поселения. Размер указанного вида субсидий в период 2026 - 2028 годов пунктом 1.4 указанного порядка не установлен.

При этом проектом бюджета по КЦСР 22 4 01 10160 «Реализация мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области» КВР 810 предусмотрены расходы на 2026 - 2028 годы в сумме 3 000,00 тыс. руб. ежегодно.

3. Приложением № 5 к МП утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) на кадастровые работы, работы по подготовке технических планов имущества, предназначенного для транспортировки питьевой воды населению, отвода сточных вод от абонентов и дождевой воды от улиц и зданий, находящегося в собственности, а также на другом законном основании у юридических лиц, в качестве меры муниципальной поддержки на территории поселения. Приложением № 7 к МП – Порядок предоставления субсидии на капитальный и текущий ремонт в качестве мер муниципальной поддержки юридическим лицам, осуществляющим управление многоквартирными жилыми домами

на территории поселения. Размер данных субсидий в период 2026 - 2028 годов пунктом порядками не установлен.

Приложением № 8 к МП утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с инженерно-изыскательскими и восстановительными работами объектов систем водоотведения, за отвод сточных вод от абонентов и дождевой воды от улиц и зданий по объектам коммунальной и инженерной инфраструктуры, находящихся в собственности, а также на другом законном основании у юридических лиц, в качестве меры муниципальной поддержки на территории поселения. Пунктом 1.3 данного порядка установлено, что размер субсидии на указанные цели в 2026 - 2028 годы не должен быть более 3 000,00 тыс. руб. ежегодно.

При этом расходы на все указанные в данном пункте субсидии проектом бюджета **не предусмотрены**. Указание данных видов субсидий в пункте 28 проекта решения **нецелесообразно**.

4. Кроме того, проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по КЦСР 22 4 01 13160 «Мероприятия по строительству и реконструкции объектов теплоснабжения» КВР 810 на 2026 - 2028 годы в сумме 30 000,00 тыс. руб. ежегодно. Пунктом 28 проекта решения субсидия на возмещение соответствующих затрат **не предусмотрена**.

Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Кроме того, в ходе экспертизы проекта решения установлено, что пункт 28 проекта решения **не в полной мере соответствует** требованиям подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ, согласно которому субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета – в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1¹⁵ данной статьи.

¹⁵ В случаях, установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, регулирующим бюджетные правоотношения, субсидии, указанные в подпункте 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ, предоставляются из местного бюджета в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства РФ, указанным в подпункте 1 пункта 2 статьи 78 БК РФ, и принимаемыми в соответствии с ним решениями органов местного самоуправления, осуществляющих в соответствии с БК РФ полномочия главного распорядителя средств местного бюджета

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Пунктом 18 проекта решения и приложением 6 к проекту решения предусматривается общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых поселением муниципальному образованию Тосненскому муниципальному району Ленинградской области на исполнение полномочий на 2026 год в общей сумме 2 441,84 тыс. руб., в том числе:

58,98 тыс. руб.
осуществление полномочий
по формированию архивных
фондов

613,40 тыс. руб.
осуществление отдельных
полномочий
по исполнению бюджета

1 069,72 тыс. руб.
осуществление полномочий
по внешнему муниципальному
финансовому контролю

699,74 тыс. руб.

по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении
и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
в части работы ЕДДС в границах Тельмановского ГП

Следует уточнить формулировку пункта 18 проекта решения и наименования приложения 6 к проекту решения: «...передаваемых из бюджета муниципального образования...», «...бюджету Тосненского муниципального района...». Пункт 19 проекта решения и наименование приложения 7 к проекту решения также **требует корректировки**.

По мнению контрольно-счетной палаты наименование **иных межбюджетных трансфертов** по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера в части работы ЕДДС в границах Тельмановского ГП в приложении 6 к проекту решения **требует приведения в соответствие** с наименованием КЦСР 08 4 01 60660 в приложениях 3 и 4 к проекту решения.

Пункты 3.1, 3.2 и 3.3 утверждаемого приложением 7 к проекту решения Порядка (методики) и расчета распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету муниципального образования Тосненского муниципального района Ленинградской области на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения органов местного самоуправления поселения в 2026 году **требуют корректировки**, поскольку указывают **только** подразделы классификации расходов бюджетов. Пункт 4 **требует уточнения** в части формул, по которым производится расчет распределения иных межбюджетных трансфертов.

Одновременно с проектом бюджета представлены Методика и расчеты распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Тосненского района Ленинградской области от муниципального образования на исполнение переданных полномочий на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 8 проекта решения и приложением 5 к проекту решения предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования на 2026 год в сумме 26 308,82 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в суммах 7 529,20 тыс. руб. и 7 460,00 тыс. руб. соответственно.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

Однако в приложении 5 к проекту решения *следует уточнить* сумму на 2028 год по КЦСР 10 7 01 СД140.

Общий объем расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2026 год запланирован в сумме 44 077,95 тыс. руб., на 2027 год – 26 803,02 тыс. руб., на 2028 год – 26 931,08 тыс. руб.

Согласно статье 179.4 БК РФ дорожные фонды — это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не приведены, что *носит системный характер*.

Формирование расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на основании нормативов финансовых затрат на указанные цели не обосновано.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга поселения в пункте 25 проекта бюджета, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2027 года - в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2028 года - в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2029 года - в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального долга, в том числе верхний предел обязательств по муниципальным гарантиям, в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- на 2026 год – в размере 0,00 тыс. руб.;
- на 2027 год – в размере 0,00 тыс. руб.;
- на 2028 год – в размере 0,00 тыс. руб.

Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.