

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета
Трубникоборского сельского поселения Тосненского
муниципального района Ленинградской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹, на основании пункта 1.7. Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), в соответствии требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и с Положением о бюджетном процессе в Трубникоборском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 21.12.2017 № 111².

Применяемые сокращения:

- Трубникоборское сельское поселение, поселение – Трубникоборское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- БК – Бюджетный кодекс
- МП – муниципальная программа
- КЦСР – код целевой статьи расходов
- КБК – код бюджетной классификации
- РФ – Российская Федерация
- КПМ – комплекс процессных мероприятий
- КВР – код вида расходов

¹ далее - проект решения, проект бюджета

² далее - Положение о бюджетном процессе

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Трубникоборского сельского поселения, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета поселения за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также на соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

В соответствии с положениями статьи 172 БК РФ, Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов одобрен постановлением администрации от 12.11.2025 № 185³ и представлен одновременно с проектом решения. Также указанным постановлением в совет депутатов внесен на рассмотрение проект бюджета Трубникоборского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов.

Одновременно с проектом бюджета представлено распоряжение администрации от 13.11.2025 № 57-р «О внесении в Совет депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района

³ Постановление администрации от 12.11.2025 № 185 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов и о внесении на рассмотрение в совет депутатов Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области проекта бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов»

Ленинградской области проекта Решения «О бюджете Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов».

В ходе анализа текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

По мнению контрольно-счетной палаты, в текстовой части проекта решения и приложениях к проекту решения *следует придерживаться единого подхода* при указании единицы измерения объемов местного бюджета (тысяч рублей, тыс. рублей или тыс. руб.).

Пункт 6 проекта решения *требует корректировки*, так как не учитывает доходы местного бюджета, поступающие в плановый период.

Пунктом 7 проекта решения предлагается утвердить «*ведомственную структуру расходов местного бюджета и в ее составе перечень и коды целевых статей и видов расходов ...*», что *не соответствует* статье 184.1 БК РФ и пункту 18.2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе, согласно которым решением о бюджете утверждается ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

По мнению контрольно-счетной палаты, утверждение пунктом 16 проекта решения и приложением 7 к проекту решения перечня главных распорядителей бюджетных средств и получателей средств местного бюджета *нецелесообразно*.

Также *нецелесообразно* утверждение нулевых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств пунктом 18 проекта решения.

Пунктом 21 проекта решения предлагается установить дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов без внесения изменений в решение о бюджете, что допускается в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и статьей 23 Положения о бюджетном процессе и может рассматриваться с точки зрения целесообразности.

Кроме того, контрольно-счетная палата считает важным отметить, что за период с даты утверждения Положения о бюджетном процессе по настоящее время БК РФ претерпел ряд изменений, но при этом изменения в Положение о бюджетном процессе не вносились. В целях приведения в соответствие с действующим БК РФ *требуется внесение изменений в Положение о бюджетном процессе*.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ проектом решения предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета Трубникоборского сельского поселения:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы	27 937,92	23 082,99	23 580,68
Расходы	29 393,14	24 055,81	24 994,68
Дефицит	-1 455,22	-972,82	-1 414,00

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с дефицитом. Размер дефицита, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, не превышает предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета установленный статьями 28 и 33 БК РФ, **обеспечен**: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 2026 год в сумме 1 455,22 тыс. руб., на 2027 год в сумме 972,82 тыс. руб., на 2028 год в сумме 1 414,00 тыс. руб., что соответствует прогнозному объему дефицита бюджета на 2026 - 2028 годы.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Трубникоборского сельского поселения не противоречит требованиям статьи 96 БК РФ.

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 - 2028 годов приведен в Таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	<i>в ред. от 25.12.2024 № 15</i>	<i>в ред. от 21.11.2025 № 39</i>	<i>сумма</i>	<i>% 2026 к 2025 (в ред. от 21.12.2024 № 15)</i>	<i>сумма</i>	<i>% 2027 к 2026</i>	<i>сумма</i>	<i>% 2027 к 2028</i>
Доходы (всего), в том числе:	26 333,12	76 365,24	27 937,92	36,6	23 082,99	82,6	23 580,68	102,2
налоговые и неналоговые доходы	15 082,20	15 431,44	15 054,30	97,6	16 163,07	107,4	16 526,86	102,3
безвозмездные доходы	11 250,92	60 933,80	12 883,62	21,1	6 919,92	53,7	7 053,82	101,9

Расходы (всего)	27 641,43	78 933,85	29 393,14	37,2	24 055,81	81,8	24 994,68	103,9
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	565,19	x	1 187,16	x
Дефицит	1 308,31	2 568,61	1 455,22	x	972,82	x	1 414,00	x
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	8,7%	16,6%	9,7%	x	6,0%	x	8,6%	x

Предлагаемый проектом решения **размер условно-утверждаемых расходов** на 2027 и 2028 годы составляет 2,5% и 5,0% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что *соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ*.

Проектом решения планируется увеличение объема доходов бюджета поселения на очередной финансовый год относительно показателей первоначального решения о бюджете на 2025 год. На 2027 год в проекте бюджета наблюдается снижение доходов на 17,4% относительно плановых показателей 2026 года, на 2028 год – рост на 2,2% к 2027 году.

В отношении расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период проектом бюджета предусматривается аналогичная тенденция.

Результаты анализа прогноза доходов бюджета

Согласно пояснительной записке к проекту решения, прогноз доходов бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработан в соответствии с основными показателями Прогноза социально-экономического развития сельского поселения, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2026 - 2028 годах, БК РФ, Налогового кодекса, расчетных показателей земельного налога, заключенных и находящихся на согласовании договоров аренды имущества.

При составлении проекта бюджета применена Методика прогнозирования поступлений в доход бюджет Трубникоборского сельского поселения, утвержденная постановлением администрации от 23.07.2019 № 118.

Прогноз поступления доходов бюджета Трубникоборского сельского поселения на 2026 год – 27 937,92 тыс. руб., на 2027 год – 23 082,99 тыс. руб., на 2028 год – 23 580,68 тыс. руб.

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на период 2026 - 2028 годов, а также утвержденные показатели на 2024 год и ожидаемые поступления в 2025 году представлены в Таблице 3.

Таблица 3, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2024 год (ф. 0503117)	2025			2026 (прогноз)	2027 (прогноз)	2028 (прогноз)
		в ред. от 25.12.2024 № 15	в ред. от 21.11.2025 № 39	ожидаемое исполнение			
Налоговые и неналоговые доходы	15 190,32	15 082,20	15 431,44	15 811,01	15 054,30	16 163,07	16 526,86
Налоговые доходы	13 595,78	13 971,40	13 496,24	13 875,81	13 988,50	15 097,27	15 461,06
Удельный вес, %	47,5	53,1	17,7	18,1	50,1	65,4	65,6
Неналоговые доходы	1 594,54	1 110,80	1 935,20	1 935,20	1 065,80	1 065,80	1 065,80
Удельный вес, %	5,6	4,2	2,5	2,5	3,8	4,6	4,5
Безвозмездные поступления	13 424,56	11 250,92	60 933,80	60 952,86	12 883,62	6 919,92	7 053,82
Удельный вес, %	46,9	42,7	79,8	79,4	46,1	30,0	29,9
Всего доходов	28 614,88	26 333,12	76 365,24	76 763,86	27 937,92	23 082,99	23 580,68

Как видно из Таблицы 3, предусмотренный объем доходов бюджета поселения на очередной финансовый год и на каждый год планового периода меньше объема доходов относительно ожидаемых поступлений в 2025 году, объем безвозмездных поступлений на 2026 год запланирован в меньших размерах, по сравнению с объемами таких поступлений в 2025 году. Также к 2028 году предусмотрен рост налоговых доходов относительно утвержденных назначений 2025 года.

Основную долю в доходной части бюджета поселения на 2026 - 2028 годы будут составлять налоговые доходы, доля которых к 2027 году составит 65,4%, а к 2028 году 65,6% от общей суммы доходов бюджета Трубникоборского сельского поселения.

Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2025 год составляет 2,5% от общей суммы доходов бюджета, что на 21,4% выше фактического исполнения за 2024 год, при этом в последующем трехлетнем периоде ожидается увеличение их доли от 3,8 до 4,6% в доходной части бюджета.

Безвозмездные поступления по оценке исполнения за 2025 год составят 60 952,86 тыс. руб. или 79,4% от общего объема доходов. На 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется снижение доли в общем объеме доходов до 46,1%, 30,0% и 29,9% соответственно.

В приложении 2 к проекту решения при указании детализации налогов на прибыль, доходы отмечается *отличающийся подход*.

Установлено несоответствие наименований доходных источников, отраженных в приложении 2 к проекту решения, приказу Министерства финансов РФ от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)».

Целесообразно указание обобщенных КБК «2 02 10000 00 0000 000», «2 02 20000 00 0000 000» и «2 02 30000 00 0000 000».

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

Динамика доли налоговых и неналоговых доходов в структуре общих доходов представлена на Диаграмме 1.

Диаграмма 1



Прогноз поступления **налоговых и неналоговых доходов** в бюджет Трубникоборского сельского поселения в 2026 - 2028 годах:

- на 2026 год – в сумме 15 054,30 тыс. руб. (доля увеличена на 33,33% относительно оценки исполнения за 2025 год),
- на 2027 год – в сумме 16 163,07 тыс. руб. (доля увеличена на 16,1% к уровню 2026 года),
- на 2028 год – в сумме 16 526,86 тыс. руб. (доля увеличена на 0,1% к уровню 2027 года).

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2026 год приведена на Диаграмме 2.

Диаграмма 2



Как видно из Диаграммы 2 основными доходными источниками бюджета поселения на 2026 год в структуре налоговых и неналоговых доходов являются налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (17,2%) и земельный налог (59,9%).

Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов на 2026 год запланирован в сумме 13 988,50 тыс. руб., в 2027 году – 15 097,27 тыс. руб., в 2028 году – 15 461,06 тыс. руб.

Проектом решения поступление **налога на доходы физических лиц** планируется на 2026 год в сумме 1 796,50 тыс. руб., на 2027 год в сумме 1 885,18 тыс. руб. на 2028 год – 1 954,60 тыс. руб. соответственно.

В 2025 году ожидаются поступления налога на доходы физических лиц в сумме 1 583,60 тыс. руб., что на 20,2% ниже фактического поступления указанного налога в 2024 году (2 252,54 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке *в основу расчета поступления налога на доходы физических лиц приняты оценка объема поступлений в 2026 году и прогноз динамики налоговой базы по налогу, в том числе динамики фонда оплаты труда, прогнозируемые поступления в счет погашения недоимки за предыдущие годы, разовых платежей*

Динамика поступлений налога на доходы физических лиц представлена на Диаграмме 3.

Диаграмма 3, тыс. руб.



При этом отмечается, что прогнозные данные главного администратора доходов на 2026 год использованы не в полной мере. По данным Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области в поселении поступление налога на доходы физических лиц прогнозируется:

- на 2026 год в сумме 2 970,50 тыс. руб.;
- на 2027 год в сумме 3 228,93 тыс. руб.;
- на 2028 год в сумме 3 474,33 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, в основу расчета поступлений доходов от уплаты **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** приняты «прогнозные данные ФНС России об объемах реализации подакцизных товаров (продукции) и погашения задолженности» в размере:

- на 2026 год – 2 592,00 тыс. руб.;
- на 2027 год – 3 465,59 тыс. руб.;
- на 2028 год – 3 614,96 тыс. руб.

Поступления **единого сельскохозяйственного налога** на 2026 год прогнозируются в сумме 60,00 тыс. руб., на 2027 - 2028 годы – в сумме 61,50 тыс. руб. ежегодно. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, расчет произведен в соответствии с действующим законодательством РФ о налогах и сборах, также представлен расчет прогнозного объема поступлений.

Прогнозируемое поступление **налога на имущество физических лиц** на очередной финансовый год составляет 520,00 тыс. руб., на плановый период – 530,00 тыс. руб. и 540,00 тыс. руб. соответственно. Прогнозируемая на 2026 год сумма на 122,20 тыс. руб. меньше первоначально утвержденных назначений 2025 года. В целом наблюдается положительная динамика поступления налога на плановый период 2027 и 2028 годов.

Предлагаемые к утверждению суммы налога на имущество физических лиц запланированы исходя из расчетов главного администратора - Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, сформированных на основании показателей, доведенных Федеральной налоговой службой. Объем ожидаемых поступлений в полной мере соответствует информации налогового органа.

По **земельному налогу** проектом решения предусматриваются прогнозные назначения на 2026 год в сумме 9 020,00 тыс. руб. (–5,3% к первоначально утвержденным назначениям 2025 года), на 2027 и 2028 годы – 9 155,00 тыс. руб. и 9 290,00 тыс. руб. соответственно.

Согласно пояснительной записке, расчет планируемых поступлений земельного налога «*произведен на основании Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2024 год (Форма 5-МН), по экономическим расчетам, исходя из количества земельных участков в поселении и кадастровой стоимости земли с учетом предоставленных льгот, а также с учетом недоимки по состоянию на 01.10.2025 г., планируемой недоимки в 2026 году, оформлением в собственность земельных участков переведенных из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли для садоводства*».

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков. В составе проекта бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, согласно которой потери бюджета поселения от предоставления льгот по земельному налогу составят 407,5 тыс. руб. ежегодно.

Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых доходов в бюджет Трубникоборского сельского поселения на 2026 - 2028 годы составляет 1 065,80 тыс. руб. ежегодно, что на 44,9% ниже оценки поступлений в 2025 год.

Прогноз поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляет в на 2026 - 2028 годах – 465,80 тыс. руб. ежегодно, что на 70,00 тыс. руб. или на 13,1% ниже оценки поступлений в 2025 году.

Согласно пояснительной записке, доходы от аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируется на основании расчетов произведенных в соответствии с заключенными договорами аренды, на основе анализа поступлений за 2025 год и планируемым поступлением за 2026 год, а так же на основании данных ОАО «Расчетный центр».

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, запланированы в сумме 600,00 тыс. руб. на 2026 - 2028 годы ежегодно. Данная группа доходов включает прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений в сумме 600,00 тыс. руб. ежегодно.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Трубникоборского сельского поселения на 2026 год составляет 46,1%, от общего объема доходов, на 2027 год – 30,0%, на 2028 год – 29,9%.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2026 год составляет 12 883,62 тыс. руб., из них:

- 6 147,50 тыс. руб. – дотации;
- 6 499,50 тыс. руб. – субсидии;
- 236,62 тыс. руб. – субвенции.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ *соответствуют* объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным Трубникоборскому сельскому поселению проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый

период 2027 и 2028 годов» (в первом чтении), проектом бюджета муниципального образования Тосненского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Отмечается, что *требуется корректировка размера субвенции* бюджетам сельским поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, в соответствии с проектом областного закона Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области (в третьем чтении) и *соответствующих расходов местного бюджета на указанные цели*: 2026 год – 285,5 тыс. руб., 2027 год – 317,2 тыс. руб., 2028 год – 400,8 тыс. руб.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Трубникоборского сельского поселения предлагаются проектом решения на 2026 год в объеме 29 393,14 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в объеме 24 055,81 тыс. руб. и 24 994,68 тыс. руб. соответственно.

В 2026 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 45,3% и 54,7%.

Структура расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в Таблице 5.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	29 393,14	100,0	24 055,81	100,0	24 994,68	100,0
Программные расходы	13 315,62	45,3	9 043,37	37,6	9 593,06	38,4
Непрограммные расходы	16 077,51	54,7	14 447,25	60,1	14 214,46	56,9
<i>Условно-утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>565,19</i>	<i>2,3</i>	<i>1 187,16</i>	<i>4,7</i>

При анализе структуры расходов 2026 года установлено, что основными направлениями расходов являются:

- общегосударственные вопросы (46,7% от общих расходов),
- жилищно-коммунальное хозяйство (28,4%),
- национальная экономика (21,8%).

Доля данных направлений расходов в очередном финансовом году и плановом периоде составит от 96,0% до 97,1%.

Динамика и структура расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период в разрезе разделов бюджетной классификации РФ представлена в Таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2025 год			2026 год			2027 год		2028 год	
		в ред. от 25.12.2024 № 15	доля, %	в ред. от 21.11.2025 № 39	проект	темп роста к первонач. редакции 2025 г.	доля, %	Проект	доля, %	Проект	доля, %
Общегосударственные вопросы	0100	13 071,98	47,3	13 226,02	13 727,57	105,0	46,7	12 979,30	55,3	12 779,30	53,7
Национальная оборона	0200	214,80	0,8	214,80	233,10	108,5	0,8	240,80	1,0	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	103,52	0,4	103,52	103,52	100,0	0,4	103,52	0,4	103,52	0,4
Национальная экономика	0400	6 833,08	24,7	57 363,48	6 394,50	93,6	21,8	5 069,59	21,6	5 441,07	22,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	6 895,37	24,9	7 473,34	8 356,32	121,2	28,4	4 503,78	19,2	4 890,00	20,5
Образование	0700	170,00	0,6	170,00	194,50	114,4	0,7	200,00	0,9	200,00	0,8
Культура, кинематография	0800	50,00	0,2	50,00	50,00	100,0	0,2	50,00	0,2	50,00	0,2
Социальная политика	1000	202,69	0,7	202,69	213,63	105,4	0,7	213,63	0,9	213,63	0,9
Физическая культура и спорт	1100	100,00	0,4	130,00	120,00	120,0	0,4	130,00	0,6	130,00	0,5
ИТОГО		27 641,43	100,0	78 933,85	29 393,14	106,3	100,0	23 490,62	100,0	23 807,52	100,0

В 2026 году отмечается высокий темп роста расходов по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 1100 «Физическая культура и спорт» (+21,2% и +20,0% к первоначальным показателям 2025 года соответственно).

Наименьший удельный вес в расходах бюджета будут занимать расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» в 2026 - 2028 годы – 0,2% ежегодно, по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2026 - 2028 годы – 0,4% ежегодно.

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения в 2026 - 2028 годах изменяется.

Контрольно-счетная палата отмечает следующие **недостатки** в распоряжении администрации от 28.11.2025 № 59-р «Об утверждении детализации и порядков применения кодов целевых статей и видов расходов, дополнительных функциональных, экономических кодов расходов бюджета Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»⁴:

1. Наблюдается несоответствие между приложениями 1 и 2 к распоряжению по КЦСР в части указания наименований КЦСР 07 4 01 12290, 08 4 01 11570, 08 4 04 11550, 10 7 01 СД140, 92 9 01 00000.

2. Приложение 2 к распоряжению по КЦСР требует корректировки в части указания порядка применения КЦСР 07 4 01 00000.

⁴ далее - распоряжение по КЦСР

3. Наименование КЦСР 92 9 01 00000 в приложениях 5, 6, 8 и 9 к проекту решения *не в полной мере соответствует* наименованию данного КЦСР, указанным в приложении 1 к распоряжению по КЦСР, однако *соответствует* наименованию, указанному в приложении 2 к распоряжению по КЦСР.

4. Наименование КЦСР 07 4 01 12290 в приложениях 5, 6, 8 и 9 к проекту решения *не в полной мере соответствует* наименованию данного КЦСР, указанным в приложении 2 к распоряжению по КЦСР, однако *соответствует* наименованию, указанному в приложении 1 к распоряжению по КЦСР.

Кроме того, в результате экспертизы проекта бюджета установлено следующее.

1. Наименование КЦСР 10 7 01 СД140 требует уточнения:

Таблица 7

Расположение	Наименование ЦСР
Приложение 1 к распоряжению по КЦСР	Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения
Приложение 9 к проекту решения	
Приложение 10 к проекту решения	
Приложение 2 к распоряжению по КЦСР	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения
Приложение 6 к проекту решения	

2. В приложениях 5, 6, 8 и 9 к проекту решения *не в полной мере корректно* указано наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».

3. В приложении 6 к проекту решения отмечается отличающийся подход: указан обобщенный КВР 100 по КЦСР 91 1 01 00030.

Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Анализ расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Расходы бюджета Трубникоборского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформированы в рамках 9 МП:

- на 2026 год – в сумме 13 315,62 тыс. руб. (9 МП),
- на 2027 год – в сумме 9 043,37 тыс. руб. (7 МП),
- на 2028 год – в сумме 9 593,06 тыс. руб. (7 МП).

Расходы на реализацию МП на 2026 год планируются в объеме 45,3,6% расходной части местного бюджета, на 2027 год – 38,5%, на 2028 год – 40,3%.

В соответствии со статьей 179 БК РФ и статьей 16 Положения о бюджетном процессе, объем бюджетных ассигнований на финансовое

обеспечение реализации МП утверждается решением о бюджете Трубникоборского сельского поселения по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета поселения в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом администрации.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные администрацией с учетом соблюдения положений нормативных правовых актов совета депутатов, устанавливающих порядок их рассмотрения.

В соответствии с пунктом 1.6 Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Трубникоборского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области, утвержденного постановлением от 29.12.2023 № 280 предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению постановлением администрации не позднее 01 декабря текущего финансового года.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, статьи 18.3 Положения о бюджетном процессе к проекту решения предоставлены паспорта муниципальных программ поселения.

Перечнем МП поселения, утвержденным постановлением администрации от 13.11.2025 № 202, предусмотрено 13 МП. Следует отметить, что в соответствии с наименованием постановления и с его пунктом 1 предполагалось утверждение Перечня МП поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов. Кроме того, данным перечнем из периодов реализации МП исключается период 2025, 2029 - 2031 годов, что *требует уточнения*.

Одновременно с проектом решения представлены 9 паспортов МП с указанием нормативно-правовых актов администрации, утверждающих данные МП (постановления администрации от 13.11.2025 №№ 191-199).

Следует отметить, что *ежегодное утверждение* МП, которые имеют статус документа стратегического планирования, *не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение поставленных целей и решение задач*, что возможно достигнуть только при *долгосрочном* действии МП.

Обращаем внимание, что пунктами 3 постановлений администрации от 13.11.2025 №№ 191 - 199 признаются утратившими силу постановления администрации от 25.11.2025 №№ 244 - 252, что *требует уточнения*.

Кроме того, согласно преамбулам постановлений, программы утверждались в соответствии с перечнем МП поселения, утвержденным постановлением администрации от 30.09.2024 № 184, однако МП по срокам

реализации разрабатывались в соответствии с Перечнем МП поселения, утвержденным постановлением администрации от 13.11.2025 № 202.

Паспорта еще 4-х МП, предусмотренных перечнем МП, **не представлены**, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по данным МП в проекте решения на 2026 - 2028 годы **отсутствуют**.

Экспертиза представленных одновременно с проектом решения паспортов МП контрольно-счетной палатой не проводилась, при этом отмечается следующее.

1. *Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на реализацию МП «Развитие культуры на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» в бюджете поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов отсутствуют.*

2. Наименование структурного элемента МП «Развитие автомобильных дорог Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» **не соответствует** наименованию КЦСР 10 7 01 СД140, по которому приложением 4 к проекту решения предлагается распределение бюджетных ассигнований.

3. Приложениями 5 и 8 к проекту решения в рамках МП «Борьба с борщевиком Сосновского на территории Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию отраслевого проекта, однако постановлением администрации, утверждающим указанную МП, данный структурный элемент не предусмотрен, вследствие чего существуют *риски нецелевого использования бюджетных средств*, так как правовые основания для утверждения в бюджете поселения бюджетных ассигнований на реализацию данного отраслевого проекта на 2026 год **отсутствуют**.

Кроме того, в проекте решения **отсутствуют** бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта, существуют *риски недостижения ожидаемых результатов реализации мероприятий МП*.

Требуется принятие мер по устранению выявленных замечаний и недостатков.

Анализ расходов на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 16 077,51 тыс. руб.

на 2026 год, в плановом периоде 2027 и 2028 годов 14 447,25 тыс. руб. и 14 214,46 тыс. руб. соответственно.

Анализ по направлениям бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности представлен в Таблице 8.

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	(в ред. от 25.12.2024 № 15)	доля, %	(в ред. от 21.11.2025 № 39)	Проект	доля, %	Проект	доля, %	Проект
Итого непрограммные расходы	14 768,65	100,0	15 197,42	16 077,51	100,0	14 447,25	100,0	14 214,46
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (КЦСР 91 0 00 00000)	11 919,50	80,7	12 068,54	12 626,09	78,5	11 826,82	81,9	11 626,82
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (КЦСР 92 0 00 00000)	1 056,00	7,2	1 061,00	1 005,00	6,3	1 056,00	7,3	1 056,00
Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (КЦСР 99 0 00 00000)	1 793,16	12,1	2 067,89	2 446,43	15,2	1 564,43	10,8	1 531,64

Основная доля в непрограммных расходах на 2026 год планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** – 78,8% (12 626,09 тыс. руб.), на 2027 год с 81,9% (11 826,82 тыс. руб.), на 2028 год – 81,8% (11 626,82 тыс. руб.). Расходы по данному направлению в 2026 году предусмотрены на:

- «Обеспечение деятельности Главы муниципального образования» – 2 615,01 тыс. руб.;
- «Обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 10 011,08 тыс. руб.

По направлению деятельности **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** расходы на 2026 год составляют 1 005,00 тыс. руб. (6,3% от непрограммных расходов).

По направлению деятельности **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»** проектом решения бюджетные ассигнования на 2026 год предусматриваются в сумме 2 446,43 тыс. руб. или 15,2% общего объема непрограммных расходов, в том числе на:

- «Резервный фонд администрации Трубникоборского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 100,00 тыс. руб.;
- «Осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов» – 233,10 тыс. руб.;
- «Мероприятия по землеустройству и землепользованию» – 600,00 тыс. руб.;
- «Мероприятия в области национальной экономики» – 50,00 тыс. руб.;
- «Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения» – 469,86 тыс. руб.;
- «Мероприятие по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда» – 30,00 тыс. руб.;
- «Мероприятия в области жилищного хозяйства» – 349,83 тыс. руб.;
- «Доплаты к пенсиям муниципальных служащих» – 213,63 тыс. руб.;
- «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» – 400,00 тыс. руб.

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 9 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на **обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления**:

- на 2026 год – в сумме 9 889,47 тыс. руб.;
- на 2027 год – в сумме 9 206,81 тыс. руб.;
- на 2028 год – в сумме 9 006,81 тыс. руб.

Между тем, пунктом 18.2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе предусмотрено утверждение расходов **на обеспечение деятельности администрации Трубникоборского сельского поселения**;

Пунктом 10 проекта решения предлагается утвердить расходы на **обеспечение деятельности совета депутатов** на 2026 - 2028 годы в сумме 2 620,01 тыс. руб. ежегодно.

Пунктом 20 проекта решения предлагается к утверждению размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих,

должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2026 года в 1,054 раза. Предлагаемый размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному в проекте областного закона Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области (в третьем чтении).

Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, в проекте решения предусматриваются межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета поселения в бюджет Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год в общем объеме **1 079,13 тыс. руб.** (пункты 13, 14 проекта решения и приложения 3 и 9 к проекту решения), из них:

149,75 тыс. руб.
осуществление полномочий по формированию архивных фондов

342,90 тыс. руб.
осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета

116,62 тыс. руб.
осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю

469,86 тыс. руб.
на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения

По мнению контрольно-счетной палаты в пункте 13 (и как следствие в приложениях 3 и 11) *нецелесообразно исключать* иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и их объем. Контрольно-счетная палата *не наблюдает оснований* для утверждения отдельными пунктом 14, приложениями 4 и 12 соответственно объема, порядка предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджету района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Одновременно с проектом бюджета представлены Методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов на 2026 год, утвержденные постановлением администрации от 13.11.2025 № 190.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что иные межбюджетные трансферты передаются из бюджета одного муниципального образования бюджету другого муниципального образования. Постановление администрации от 13.11.2025 № 190, а также соответствующие пункты проекта решения и приложения к проекту решения *требуют корректировки*.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ и пунктом 18.2 Положения о бюджетном процессе, пунктом 17 проекта бюджета и приложением 10 к проекту бюджета устанавливается объем и распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Трубникоборского сельского поселения:

- на 2026 год – 2 592,00 тыс. руб.,
- на 2027 год – 4 669,59 тыс. руб.,
- на 2028 год – 4 863,06 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

Однако пункту 17 проекта решения, а также наименованию приложения 10 к проекту решения *требуется редакторская правка*.

Общий объем расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2026 год запланирован в сумме 5 274,64 тыс. руб., на 2027 год – 4 669,59 тыс. руб., на 2028 год – 4 863,06 тыс. руб.

Согласно статье 179.4 БК РФ дорожные фонды — это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения: дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования; капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», **не приведены**.

Формирование расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на основании нормативов финансовых затрат на указанные цели не обосновано.

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения (пункт 15) предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2028 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения (пункт 5) устанавливается в следующих размерах:

- в 2026 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2027 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2028 году – в размере 0,00 тыс. руб.

Нарушений статьи 107 БК РФ не установлено.