

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области¹ на проект решения совета депутатов Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»² подготовлено по результатам соответствующей экспертизы на основании пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений) в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о бюджетном процессе в Шапкинском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области от 16.12.2021 № 85³.

В целях подготовки настоящего Заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, данные оперативного анализа исполнения бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

¹ Далее - Заключение

² Далее - проект решения, проект бюджета

³ Далее - Положение о бюджетном процессе

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей, документов, материалов и информации.

Применяемые сокращения:

- РФ – Российская Федерация
 - Шапкинское сельское поселение, поселение – Шапкинское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
 - администрация поселения, администрация – администрация Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
 - совет депутатов – совет депутатов Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
 - контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
 - Бюджетный кодекс РФ, БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации
 - решение о бюджете в ред. от 25.12.2024 № 20 – решение совета депутатов Шапкинского сельского поселения от 25.12.2024 № 20 «О бюджете Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
 - решение о бюджете в ред. от 22.09.2025 № 35 – решение совета депутатов Шапкинского сельского поселения от 22.09.2025 № 35 «О бюджете Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (с учетом изменений, внесенных решениями совета депутатов от 13.05.2025 № 24)
 - МП – муниципальная программа
 - КБК – код бюджетной классификации

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу

Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

При подготовке заключения контрольно-счетной палатой проверено соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения и их расчетов.

В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, проект бюджета составлен на основе Прогноза социально-экономического развития Шапкинского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов⁴.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией *одновременно* с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Прогноз социально-экономического развития Шапкинского сельского поселения, представленный в контрольно-счетную палату одновременно с проектом решения, одобрен постановлением

⁴ Далее - Прогноз социально-экономического развития

администрации от 19.11.2025 № 192⁵.

Проект бюджета Шапкинского сельского поселения внесен на рассмотрение в представительный орган 15 ноября 2025 года, что подтверждается распоряжением администрации Шапкинского сельского поселения **Тосненского района** Ленинградской области от 15.11.2025 № 17⁶.

Таким образом, *в нарушение пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ* Прогноз социально-экономического развития одобрен администрацией Шапкинского сельского поселения после принятия решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Данный проект бюджета сформирован в соответствии с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Шапкинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов⁷, представленными одновременно с проектом решения.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьи 20 Положения о бюджетном процессе к проекту решения предоставлены проекты паспортов муниципальных программ Шапкинского сельского поселения.

В ходе анализа проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, установлено следующее.

В преамбуле проекта решения рекомендуется убрать ссылку на утратившую силу статью 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с вступлением в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В преамбуле проекта решения допущена **техническая ошибка** в указании даты «20.03.ж2025», требуется корректировка.

Также отмечается, наличие несоответствия между наименованием Приложения 2 к проекту решения⁸ и пунктом 4 проекта решения. В пункте 4 проекта решения после слов «на 2026 год» пропущен союз «и», который

⁵ Постановление администрации от 19.11.2025 № 192 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 - 2028 годов»

⁶ Распоряжение администрации от 15.11.2025 № 17 «О внесении на рассмотрение совета депутатов Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области проекта решения «О бюджете Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

⁷ Постановление администрации от 06.11.2025 № 188/1 «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Шапкинского сельского поселения **Тосненского района** Ленинградской области и других исходных данных для составления проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (Далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики)

⁸ Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и прогнозируемые поступления доходов на плановый период 2027 и 2028 годов (Далее - Приложение 2 к проекту решения)

содержится в наименовании Приложения 2 к проекту решения. *Требуется корректировка.*

Контрольно-счетная палата рекомендует изложить пункт 17 проекта решения в следующей редакции: «Утвердить источники формирования муниципального дорожного фонда Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (приложение 7):

в 2026 году в сумме 3 200,00000 тысяч рублей;
в 2027 году в сумме 5 561,00000 тысяч рублей;
в 2028 году в сумме 5 729,60000 тысяч рублей.».

Пункт 18 проекта решения контрольно-счетная палата рекомендует изложить в следующей редакции: «Утвердить объем и распределение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 8).».

При изложении пунктов 17, 18 проекта решения в новой редакции наименования Приложений 7⁹ и 8¹⁰ к проекту решения необходимо привести в соответствие с пунктами 17 и 18 проекта решения, которыми утверждаются данные приложения.

Пунктом 24 проекта решения предлагается «установить, что в соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2026 году осуществляется казначейское сопровождение средств, получаемых на основании муниципальных контрактов, договоров (соглашений), источником финансового обеспечения которых являются предоставляемые из бюджета Шапкинского сельского поселения средства, на сумму более 50 000,00 тысяч рублей». При этом общий объем расходов Шапкинского сельского поселения на 2026 год утверждается в сумме 15 548,03 тыс. руб. По мнению контрольно-счетной палаты, утверждение пункта 24 проекта решения *нецелесообразно*.

Коды и наименования доходных источников *в реестре источников доходов бюджета* Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на 01 октября 2025 года¹¹ *не в полной мере соответствуют* требованиям Приказа Минфина России от 10.06.2025

⁹ Источники формирования и объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (Далее - Приложение 7 к проекту решения)

¹⁰ Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (Далее - Приложение 8 к проекту решения)

¹¹ Далее - реестр источников доходов

№ 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»¹².

Установлено **несоответствие наименования доходного источника**, отраженного в Приложении 2 к проекту решения Приказу № 70н.

Установлено **несоответствие наименования вида расходов по КВР 320** в Приложении 4 к проекту решения¹³ Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»¹⁴.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

Основные прогнозируемые характеристики проекта бюджета, к которым в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, представлены в таблице 1:

Таблица 1, тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы	14 379,42	14 937,82	15 235,72
Расходы	15 548,03	14 937,82	15 235,72
Дефицит	-1 168,61	0,00	0,00

Принцип сбалансированности бюджета обеспечен: объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в сумме 1 168,61 тыс. руб., 0,00 тыс. руб., 0,00 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозному объему дефицита бюджета на 2026 - 2028 годы.

Пунктом 19 проекта бюджета предлагается установить, что остатки средств бюджета Шапкинского сельского поселения на начало текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых

¹²Далее - Приказ № 70н

¹³Ведомственная структура расходов бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов (Далее - Приложение 4 к проекту решения)

¹⁴Далее - Приказ № 82н

разрывов, возникших в ходе исполнения бюджета Шапкинского сельского поселения в текущем году, в объеме, не превышающем сумму остатков на начало текущего финансового года. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шапкинского сельского поселения **не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ**.

Предлагаемый проектом решения размер условно-утверждаемых расходов на 2027 и 2028 годы составляет 2,6% и 5,3% соответственно от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5%, не менее 5% соответственно).

Анализ основных параметров проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 - 2028 годов приведен в таблице 2:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатели	2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	
	(в ред. от 25.12.2024 № 20)	(в ред. от 22.09.2025 № 35)	сумма	% 2026 к 2025 (в ред. от 25.12.2024 № 20)	сумма	% 2027 к 2026	сумма	% 2028 к 2027
1. ДОХОДЫ (всего), в том числе:	12 983,62	14 628,60	14 379,42	110,8	14 937,82	103,9	15 235,72	102,0
налоговые и неналоговые доходы	10 922,00	10 933,30	11 686,00	107,0	13 060,00	111,8	13 524,00	103,6
безвозмездные доходы	2 061,62	3 695,30	2 693,42	130,6	1 877,82	69,7	1 711,72	91,2
2. РАСХОДЫ (всего)	13 546,98	16 599,06	15 548,03	114,8	14 937,82	96,1	15 235,72	102,0
расходы без условно утверждаемых	x	x	x	x	14 593,94	x	14 500,69	x
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	343,88	x	735,03	x
% условно утверждаемых расходов	x	x	x	x	2,6	x	5,3	x
3. ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	-563,36	-1 970,47	-1 168,61	x	0,00	x	0,00	x
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	5,2	18,0	10,00010	x	0,0	x	0,0	x

Проект бюджета на 2026 год сформирован с дефицитом.

Размер дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет в 2026 году более 10,0%, что **превышает предельные значения¹⁵, установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ**.

¹⁵ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Результаты анализа формирования доходов бюджета

Предлагаемые к утверждению проектом решения объемы доходов бюджета Шапкинского сельского поселения на 2026 - 2028 годы в основном определены исходя из ожидаемого исполнения доходов в 2025 году и Прогноза социально-экономического развития с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства РФ в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Шапкинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Пунктом 7 статьи 47.1 Бюджетного кодекса РФ установлено, что реестры источников доходов бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

В составе материалов и документов к проекту решения представлен реестр источников доходов бюджета Шапкинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Следует отметить, что **коды и наименования доходных источников в реестре источников доходов бюджета Шапкинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не в полной мере соответствуют требованиям Приказа № 70н:**

Вышеуказанное несоответствие представлено в таблице 3:

Таблица 3

Реестр источников доходов бюджета Шапкинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов		Приказ № 70н	
КБК	наименование источника доходов	КБК	наименование источника доходов
1 03 02000 01 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1 03 02000 01 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации
1 06 06000 10 0000 110	Земельный налог	1 06 06000 00 0000 110	Земельный налог
1 06 01000 10 0000 110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений	1 06 01030 10 0000 110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений
1 11 00000 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)

В целях соблюдения бюджетного законодательства **необходимо приведение реестра источников доходов бюджета Шапкинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в соответствие с требованиями Приказа № 70н.**

Также реестр источников доходов **не соответствует** Приложению 2

к проекту решения, поскольку в реестре источников доходов *отсутствует* доходный источник по КБК 1 11 09045 10 0000 120.

Согласно пояснительной записке, доходы бюджета рассчитаны исходя из основных показателей Прогноза социально-экономического развития Шапкинского сельского поселения, ожидаемого поступления налоговых, неналоговых доходов, с учетом положений БК РФ, а также принятых изменений налогового законодательства РФ, законов Ленинградской области.

Прогноз поступления доходов бюджета Шапкинского сельского поселения:

- на 2026 год – 14 379,42 тыс. руб.;
- на 2027 год – 14 937,82 тыс. руб.;
- на 2028 год – 15 235,72 тыс. руб.

Основную долю в доходной части бюджета поселения на 2026 - 2028 годы составят налоговые доходы, доля которых к 2028 году, согласно проекту решения, вырастет до 87,2% от общей суммы доходов бюджета.

Доля неналоговых доходов по оценке исполнения за 2025 год составит 1,6% от общей суммы доходов бюджета, в последующем трехлетнем периоде ожидается исполнение на уровне 2025 года.

Объем безвозмездных поступлений по оценке исполнения за 2025 год составит 4 702,99 тыс. руб. или 29,1% от общего объема доходов. На 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов до 18,7%, 12,6% и 11,2%, соответственно.

Необходимо отметить, что в результате экспертизы проекта бюджета *установлено несоответствие наименования доходного источника*, отраженного в Приложении 2 к проекту решения Приказу № 70н.

Вышеуказанное несоответствие представлено в таблице 4:

Таблица 4

Приложение 2 к проекту решения		Приказ № 70н	
КБК	наименование источника доходов	КБК	наименование источника доходов
2 02 30024 10 0000 150	Субвенции бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	2 02 30024 10 0000 150	Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации

В целях соблюдения бюджетного законодательства *требуется приведение Приложения 2 к проекту решения в соответствие с требованиями Приказа № 70н.*

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов рассчитан исходя из основных показателей Прогноза социально-экономического развития поселения и ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2025 году.

В соответствии с проектом решения налоговые и неналоговые доходы обеспечат более 81,3% поступлений в бюджет Шапкинского сельского поселения в 2026 году и более 87% поступлений в годы планового периода.

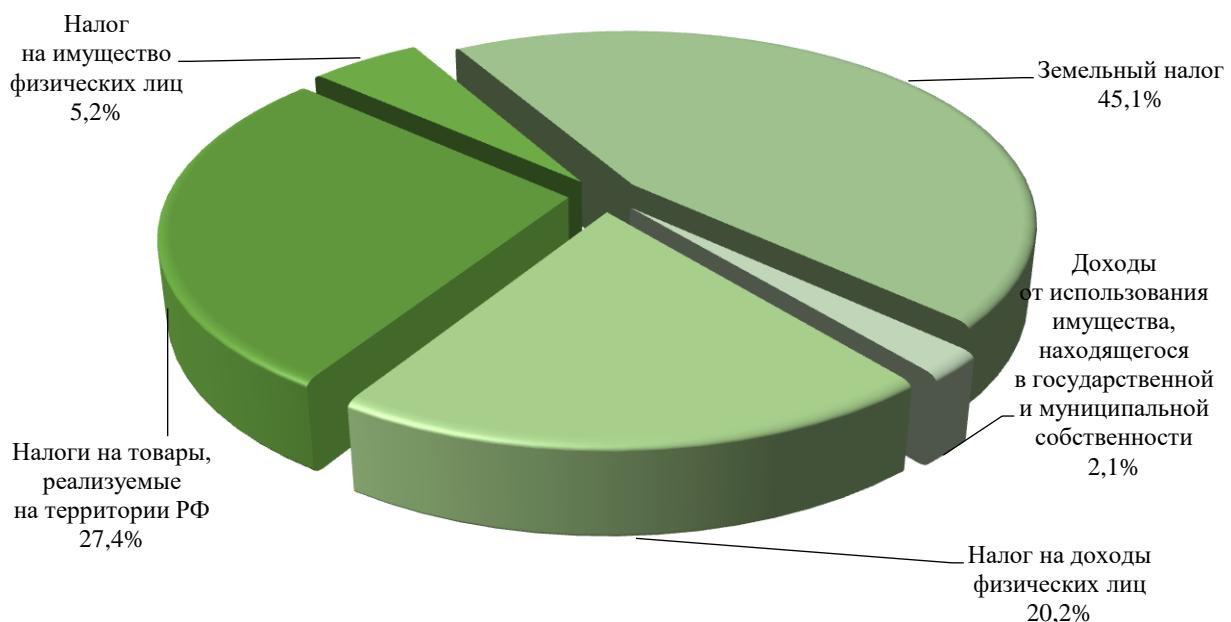
Общий объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется:

- на 2026 год – в сумме 11 686,00 тыс. руб. (увеличение на 2,1% относительно оценки исполнения за 2025 год);
- на 2027 год – 13 060,00 тыс. руб. (увеличение на 11,8% к уровню 2026 года);
- на 2028 год – 13 524,00 тыс. руб. (увеличение на 3,6% к уровню 2027 года).

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2026 год представлена на Диаграмме 1.

Диаграмма 1

Структура налоговых и неналоговых доходов на 2026 год



Общая сумма поступлений **налоговых доходов** в бюджет Шапкинского сельского поселения планируется на 2026 год в сумме 11 440,00 тыс. руб. (79,6% от общих доходов поселения), **неналоговых доходов** – в сумме 246,00 тыс. руб. (1,7%).

Как и в прежние годы, основную долю налоговых и неналоговых доходов поселения в 2026 году составят: земельный налог (45,1%) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (27,4%).

Проектом решения предусматриваются прогнозные назначения по налогу на доходы физических лиц¹⁶:

- на 2026 год в сумме 2 360,00 тыс. руб. (+18,0% к ожидаемым к исполнению назначениям 2025 года);
- на 2027 год – 2 565,00 тыс. руб. (+8,7% к 2026 году);
- на 2028 год – 2 760,00 тыс. руб. (+7,6% к 2027 году).

В 2025 году по оценке ожидаемого поступления прогнозируется, что исполнение НДФЛ сложится в сумме 2 000,00 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке «*Планируемые поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2026 и плановом периоде 2027 и 2028 годы рассчитаны с учетом информации, полученной от главного администратора доходов, Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области*». Объем ожидаемых поступлений соответствует информации налогового органа.

Доходы от уплаты **акцизов по подакцизным товарам (продукции)** прогнозируются:

- на 2026 год – 3 200,00 тыс. руб.;
- на 2027 год – 4 279,00 тыс. руб.;
- на 2028 год – 4 463,00 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета «*Формирование данных доходов осуществлялось в соответствии с ожидаемым поступлением в 2025 году и с учетом коэффициента ожидаемого роста в 2026 - 2028 годах*».

Проектом решения прогнозируется поступление **налога на имущество физических лиц** на 2026 год в сумме 610,00 тыс. руб., на 2027 год в сумме 620,00 тыс. руб., на 2028 год – 630,00 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке «*При прогнозировании налога на имущество физических лиц на 2026 - 2028 годы использованы данные предоставленные Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области*». Объем ожидаемых поступлений соответствует информации налогового органа.

По **земельному налогу** проектом решения предусматриваются прогнозные назначения:

- на 2026 год – 5 270,00 тыс. руб.;
- на 2027 год – 5 350,00 тыс. руб.;
- на 2028 год – 5 425,00 тыс. руб.

¹⁶ Далее - НДФЛ

Объем ожидаемых поступлений соответствует информации налогового органа.

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета Шапкинского сельского поселения от предоставленных налоговых льгот в 2024 году.

При этом оценка потерь бюджета Шапкинского сельского поселения от предоставленных налоговых льгот на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в представленных одновременно с проектом решения материалах, *отсутствует*.

Прогноз поступления **неналоговых доходов** в бюджет Шапкинского сельского поселения на 2026 - 2028 годы составляет 246,00 тыс. руб. ежегодно.

Ежегодные поступления в местный бюджет поселения неналоговых доходов в 2026 - 2028 годах планируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Согласно пояснительной записке ожидаемые поступления в 2026 - 2028 годах прогнозируются от сдачи в аренду имущества согласно заключенным договорам. Норматив зачислений, как и в 2025 году, составляет 100%.

Анализ безвозмездных поступлений

В проекте бюджета Шапкинского сельского поселения предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:

- на 2026 год – 2 693,42 тыс. руб.;
- на 2027 год – 1 877,82 тыс. руб.;
- на 2028 год – 1 711,72 тыс. руб.

В структуре доходов бюджета Шапкинского сельского поселения доля безвозмездных поступлений на 2026 год составит 18,7% от общего объема доходов. На 2027 и 2028 годы планируется сокращение доли безвозмездных поступлений до 12,6% и до 11,2% соответственно.

Отмечается, что *требуется корректировка* размера субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в соответствие с проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»: 2026 год – 285,5 тыс. руб., 2027 год – 317,2 тыс. руб. и 2028 год – 400,8 тыс. руб.

Обращаем внимание, что в связи с корректировкой доходной части местного бюджета, требуется внести соответствующие изменения в расходы местного бюджета на указанные цели.

Указанные в проекте бюджета суммы остальных межбюджетных трансфертов соответствуют объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Шапкинского сельского поселения проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в третьем чтении), проектом бюджета Тосненского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период и иным нормативно-правовым актам Ленинградской области.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета Шапкинского сельского поселения предлагаются проектом решения:

- на 2026 год в объеме 15 548,03 тыс. руб.;
- на 2027 год в объеме 14 937,82 тыс. руб.;
- на 2028 год в объеме 15 235,72 тыс. руб.

Структура расходов бюджета Шапкинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026 год		2027 год		2028 год	
	сумма.	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	15 548,03	100	14 937,82	100	15 235,72	100
Программные расходы	5 437,47	35,0	5 981,00	40,0	6 149,60	40,4
Непрограммные расходы	10 110,56	65,0	8 612,94	57,7	8 351,09	54,8
Условно-утверждаемые расходы	x	x	343,88	2,3	735,03	4,8

Основная доля расходов бюджета поселения приходится на непрограммные расходы. Доля непрограммных расходов в 2026 году составит 65,0% от общей суммы расходов. На плановый период прогнозируется уменьшение доли непрограммных расходов: в 2027 году их доля составит 57,7%, в 2028 году – 54,8%. Доля программных расходов бюджета поселения в 2026 году составит 35,0% от общей суммы расходов, в плановом периоде 2027 и 2028 годов их доля составит 40,0% и 40,4% соответственно.

Динамика и структура расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ на очередной финансовый год и на плановый период представлены в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2025 год		2026 год			2027 год		2028 год	
		в ред. от 25.12.2024 № 20	ред. от 22.09.2025 № 35	Проект	Темп роста к первонач. ред. 2025 г.	доля, %	Проект	доля, %	Проект	доля, %
ИТОГО	x	13 546,98	16 599,06	15 548,03	114,8	100,0	14 593,94	100,0	14 500,69	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	6 475,49	7 221,46	8 950,48	138,2	57,6	7 730,09	53,0	7 709,04	53,2
Национальная оборона	0200	214,80	214,80	233,10	108,5	1,5	240,80	1,7	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	153,52	53,52	33,52	21,8	0,2	83,52	0,6	83,52	0,6
Национальная экономика	0400	3 043,78	5 575,17	5 422,40	178,1	34,9	5 581,00	38,2	5 749,60	39,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	3 243,61	3 118,34	471,92	14,5	3,0	521,92	3,6	521,92	3,6
Образование	0700	15,00	30,00	30,00	200,0	0,2	15,00	0,1	15,00	0,1
Социальная политика	1000	385,78	385,78	406,61	105,4	2,6	406,61	2,8	406,61	2,8
Физическая культура и спорт	1100	15,00	0,00	0,00	0,0	0,0	15,00	0,1	15,00	0,1

В структуре расходов 2026 года наибольший объем будут составлять расходы по следующим направлениям:

- общегосударственные расходы – 8 950,48 тыс. руб. или 57,6%;
- национальная экономика – 5 422,40 тыс. руб. или 34,9%.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета 2026 - 2028 годов будут занимать расходы по разделу 0700 «Образование» – в 2026 году – 0,2%, 2027 - 2028 годах – 0,1%, по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» – в 2026 году – 0,0%, в 2027 - 2028 годах – 0,1%.

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджета предусматривается создание резервного фонда местной администрации, средства которой направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 11 проекта решения бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Шапкинского сельского поселения предусмотрены на 2026 - 2028 годы в объеме 10,00 тыс. руб. ежегодно.

В приложении 4 к проекту решения допущены технические ошибки, требующие устранения:

- в наименование Приложения 4 к проекту решения «на 2026 и на»;
- в наименовании раздела 0300 «Национальная безопасность

и правоохранительная деятельность».

В ходе экспертизы проекта решения контрольно-счетной палатой проведен анализ распоряжения администрации от 15.07.2022 № 12 «Об утверждении детализации и порядка применения кодов целевых статей и видов расходов, дополнительных функциональных, экономических кодов расходов бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений)¹⁷ по результатам которого установлено:

1) в Перечне кодов целевых статей классификации расходов бюджета Шапкинского сельского поселения¹⁸ (приложение 2 к Распоряжению КЦСР) не учтены следующие КЦСР, по которым проектом решения предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований: 04 0 00 00000, 04 4 00 00000, 04 4 01 00000, 04 4 02 00000, .08 0 00 00000, 08 4 00 00000, 08 4 02 00000, 08 4 05 00000, 10 0 00 00000, 10 4 01 00000, 10 7 00 00000, 10 7 01 00000, 12 0 00 00000, 12 4 00 00000, 12 4 01 00000, 14 0 00 00000, 14 4 01 00000, 42 0 00 00000, 42 4 00 00000, 42 4 01 00000, 91 0 00 00000, 91 3 00 00000, 91 3 01 00000, 91 8 00 00000, 91 8 01 00000, 92 0 00 00000, 92 9 00 00000, 92 9 01 00000, 99 0 00 00000, 99 9 00 00000, 99 9 01 00000.

2) наименования КЦСР 91 3 01 60600, КЦСР 91 3 01 60650, КЦСР 99 9 01 10630, КЦСР 99 9 01 03080, КЦСР 12 4 01 13280, указанные в Перечне КЦСР, *не в полной мере соответствуют* наименованиям КЦСР, по которым проектом решения предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований.

3) в наименованиях КЦСР 99 9 01 10050, КЦСР 99 01 51180 указанных в Перечне КЦСР требуется уточнение.

4) в Приложении 2 к Распоряжению КЦСР отсутствуют коды целевых статей расходов указанные в Приложении 1 к Распоряжению КЦСР¹⁹.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе шести муниципальных программ:

- на 2026 год – на основе 6 МП (на сумму 5 437,47 тыс. руб.);
- на 2027 год – на основе 5 МП (на сумму 5 981,00 тыс. руб.);
- на 2028 год – на основе 5 МП (на сумму 6 149,60 тыс. руб.).

¹⁷ Далее - Распоряжение КЦСР

¹⁸ Далее - Перечень КЦСР

¹⁹ Порядок применения кодов целевых статей классификации расходов бюджета Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (Далее - Приложение 1 к Распоряжению КЦСР)

Расходы бюджета поселения на реализацию муниципальных программ составят в 2026 году 35,0% от общего объема расходов бюджета, в 2027 году – 40,0%, в 2028 году – 40,4%.

Одновременно с проектом бюджета представлены проекты паспортов муниципальных программ.

Основной объем программной части бюджета Шапкинского сельского поселения (более 95% программных расходов) на 2026 год запланирован на реализацию двух муниципальных программ «Развитие автомобильных дорог Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления на территории Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

Оценка реализации муниципальных программ, по результатам которой, в соответствии пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, местной администрацией может быть принято решение о необходимости прекращения, ранее утвержденной муниципальной программы, изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы ***не представлена***.

Пояснительная записка к проекту решения не содержит информацию о причинах изменения бюджетных ассигнований по муниципальным программам по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным мероприятиям, направлениям расходования средств, не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности их реализации в предыдущие годы.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета несоответствия планируемого на 2026 - 2028 годы объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ объемам требующегося ресурсного обеспечения, указанного в проектах паспортов муниципальных программ, ***не установлено***.

Согласно статье 179 БК РФ, порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования, и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шапкинского сельского поселения утвержден постановлением администрации Шапкинского сельского поселения от 12.09.2024 № 91 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности

муниципальных программ Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»²⁰.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработка муниципальных программ, требующих финансового обеспечения, осуществляется на основании перечня муниципальных программ²¹, утверждаемого постановлением администрации **до 01 ноября года**, предшествующего очередному финансовому году.

В материалах, представленных одновременно с проектом решения, *Перечень муниципальных программ отсутствует. Имеется риск нарушения части 2 статьи 179 БК РФ.*

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала, что утверждение изменений в муниципальные программы должно предшествовать подготовке проекта решения и способствовать определенности в формировании бюджета.

В Приложениях 3, 4 к проекту решения в наименовании муниципальной программы «Благоустройство территории Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального и района Ленинградской области» допущена **техническая ошибка**.

Анализ расходов бюджета на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 110,56 тыс. руб. на 2026 год, на 2027 год – 8 612,94 тыс. руб., 2028 год – 8 351,094 тыс. руб.

Анализ по направлениям бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности представлен в таблице 7.

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2025 год				2026 год				2027 год		2028 год	
	в ред. от 25.12.2024 № 20	доля, %	в ред. от 22.09.2025 № 35	доля, %	проект	доля, %	проект	доля, %	проект	доля, %	проект	доля, %
Итого непрограммные направления	7 706,57	100,0	10 106,15	100,0	10 110,56	100,0	8 612,94	100,0	8 351,09	100,0		
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (ЦСР 9100000000)	5 803,71	75,3	6 604,72	65,4	8 271,34	81,8	7 676,61	89,1	7 655,56	91,7		
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (ЦСР 9200000000)	665,30	8,6	610,26	6,0	672,66	6,7	47,00	0,5	47,00	0,6		
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области (ЦСР 9900000000)	1 237,56	16,1	2 891,17	28,6	1 166,56	11,5	889,33	10,3	648,53	7,8		

²⁰ Далее - Порядок

²¹ Далее - Перечень муниципальных программ

В общем объеме расходов доля бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности составит на 2026 год – 65,0%, на 2027 год – 57,7%, на 2028 год – 54,8%.

Как видно из таблицы 7 наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом решения на 2026 год предусматривается на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** – 81,8% (8 271,34 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению предусмотрены на:

- на обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области – 6 426,09 тыс. руб.;
- на обеспечение деятельности главы местной администрации Шапкинского сельского поселения (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) – 1 845,25 тыс. руб.

По направлению деятельности **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинского сельского Тосненского муниципального района Ленинградской области»** бюджетные ассигнования предлагаются к утверждению в сумме 1 166,56 тыс. руб. (11,5% от непрограммных расходов) на следующие мероприятия:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	ЦСР	Сумма	
		2026 год	
<i>Непрограммные расходы органов исполнительной власти Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области</i>	99 0 00 00000	1 166,56	
Доплаты к пенсиям муниципальных служащих	99 9 01 03080	406,61	
Резервные фонды администрации Шапкинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	99 9 01 10050	10,00	
Мероприятия в области коммунального хозяйства, направленные для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества	99 9 01 10630	127,68	
Иные межбюджетные трансферты о <u>передачи</u> части полномочий по решению вопросов местного значения в части организации оказания гарантированного перечня услуг по погребению	99 9 01 60670	234,93	
Мероприятия в области национальной экономики	99 9 01 10360	20,00	
Осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	99 9 01 51180	233,10	
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	99 9 01 96010	84,24	

Наименьший объем непрограммных расходов предусматривается по направлению **«Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением»** расходы на 2026 год планируются в сумме 672,66 тыс. руб. (6,7% от непрограммных расходов).

В Приложениях 3, 4 к проекту решения в наименовании КЦСР 91 0 00 00000 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления» допущена техническая ошибка.

В Приложениях 3, 4 к проекту решения, Перечне КЦСР наименование КЦСР 91 3 01 71340 «Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образования отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (областной бюджет)» указано *некорректно*.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 13 проекта решения расходы на обеспечение деятельности администрации Шапкинского сельского поселения предлагаются к утверждению:

- на 2026 год в сумме 8 214,19 тыс. руб.;
- на 2027 год в сумме 7 676,61 тыс. руб.;
- на 2028 год в сумме 7 655,56 тыс. руб.

Пунктом 14 проекта решения предлагается к утверждению размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы с 01 января 2026 года на 5,4 процента. *Контрольно-счетная палата рекомендует слова «на 5,4 процента» заменить словами «в 1,054 раза» в соответствии с проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».*

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения о бюджете предусматриваются иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Шапкинского сельского поселения в бюджет *муниципального образования* Тосненский муниципальный район Ленинградской области на 2026 год в общем объеме **672,09 тыс. руб.** (пункт 15 проекта решения, Приложение 5 к проекту решения), из них:

- на осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета в сумме 316,00 тыс. руб.;
- на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в сумме 64,00 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 57,15 тыс. руб.;
- на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в части организации оказания *гарантированного перечня услуг по погребению* - в сумме 234,93 тыс. руб.

Наименование иного межбюджетного трансфера на осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов в Приложении 5 к проекту решения *не в полной мере соответствует* наименованию данного межбюджетного трансфера указанному в Приложениях 3, 4 к проекту решения и Приложениях 1, 2 к Распоряжению КЦСР.

Обращаем внимание, что формулировка «*организация оказания гарантированного перечня услуг по погребению*» указанная в Приложении 5, 4, 3 к проекту решения, Приложении 1 к Распоряжению КЦСР *не соответствует* содержанию пункта 22 части 1 статья 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»²². Согласно пункту 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2023 № 131-ФЗ к вопросам местного значения относится *организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения*.

Также соответствия с частью 3 статьи 14 Федерального закона от № 131-ФЗ, статьей 1 областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» к вопросам местного значения сельских поселений относятся, в том числе, *организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения*.

Требуется корректировка вышеуказанной формулировки в Приложении 5, 4, 3 к проекту решения, а также в Приложении 1 к Распоряжению КЦСР.

В пунктах 15, 16 проекта решения, в наименовании Приложений 5, 6 к проекту решения, а также по тексту Приложения 6 к проекту решения, необходимо уточнить наименование бюджета Тосненского муниципального района (без слов «муниципального образования»).

²² Далее - Федерального закона от 06.10.2023 № 131-ФЗ

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ в проекте решения о бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шапкинского сельского поселения на 2026 год в сумме 3 200,00 тыс. руб., на плановый период 2027 и 2028 годов в сумме 5 561,00 тыс. руб. и 5 729,60 тыс. руб. соответственно.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²³ предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

В пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Шапкинского сельского поселения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, *не приведены*.

Наименование КБК 2 02 20216 10 0000 150 в Приложении 7 к проекту решения *не соответствует* наименованию данного КБК указанному в Приказе № 70н.

²³ Далее - Федеральный закон № 257-ФЗ

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ верхние пределы муниципального внутреннего долга устанавливаются по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2028 года в сумме 0,00 тыс. руб.;
- на 01 января 2029 года в сумме 0,00 тыс. руб.

Предельный объем муниципального внутреннего долга в проекте бюджета поселения устанавливается в следующих размерах:

- в 2027 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2028 году – в размере 0,00 тыс. руб.;
- в 2029 году – в размере 0,00 тыс. руб.

Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ не установлено.