

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (23.12.2025)

Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области¹, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»² на основании норм и положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), Положения о бюджетном процессе в Лисинском сельском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 21.12.2021 № 88 (с учетом изменений)³, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях подготовки настоящего заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий, данные анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

¹ далее - Заключение

² далее - проект решения, проект бюджета, проект

³ далее - Положение о бюджетном процессе

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации к составлению бюджета, к составу показателей бюджета, документов, материалов и информации, представляемых одновременно с проектом решения.

Применяемые сокращения:

- РФ – Российская Федерация
- Лисинское сельское поселение, поселение – Лисинское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- решение о бюджете на 2025 год – решение совета депутатов Лисинского сельского поселения от 25.12.2024 № 16 «О бюджете Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
- МП – муниципальная программа
- КПМ – комплекс процессных мероприятий
- ЦСР (КЦСР) – целевая статья расходов (код целевой статьи расходов)
- КВР – код вида расходов

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу РФ, иным актам законодательства РФ и муниципальным правовым актам

При подготовке заключения контрольно-счетной палатой проверено соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения, оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей проекта решения и их расчетов.

Проект решения внесен на рассмотрение совета депутатов постановлением администрации от 17.10.2025 № 104 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и о внесении на рассмотрение в совет депутатов Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области проекта бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

При этом информация о дате внесения проекта решения (отметка о получения проекта решения советом депутатов) *отсутствует*, в связи с чем подтвердить соблюдение срока, установленного статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 22.2 статьи 22 Положения о бюджетном процессе не представляется возможным.

Проект бюджета представлен проектом решения о бюджете Лисинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов с приложениями к нему. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете, содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе.

Приложениями к проекту решения представлены показатели:

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 1)⁴;

- прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет Лисинского сельского поселения по кодам видов доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 2)⁵;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год (приложение № 3)⁶;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2027 - 2028 годы (приложение № 4)⁷;

- ведомственная структура расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год (приложение № 5)⁸;

- ведомственная структура расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2027 и 2028 годы (приложение № 6)⁹;

- объем иных межбюджетных трансфертов на исполнение части полномочий, передаваемых Лисинским сельским поселением бюджету Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год (приложение № 7)¹⁰;

⁴ далее - приложение № 1 к проекту решения

⁵ далее - приложение № 2 к проекту решения

⁶ далее - приложение № 3 к проекту решения

⁷ далее - приложение № 4 к проекту решения

⁸ далее - приложение № 5 к проекту решения

⁹ далее - приложение № 6 к проекту решения

¹⁰ далее - приложение № 7 к проекту решения

- распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение № 8)¹¹.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения, соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаемая пунктом 15 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 01 января 2026 года в размере 14 870,00 рублей соответствует расчетной величине, предлагаемой областным законом Ленинградской области от 22.12.2025 № 173-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹².

Утвержденный пунктом 16 проекта решения размер индексации должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным муниципальному служащему классным чином, ежемесячных денежных вознаграждений лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы с 01 января 2026 года в 1,054 раза также соответствует индексации, согласно областному закону об областном бюджете на 2026 - 2028 годы.

По результатам экспертизы текстовой части проекта решения и материалов, представленных одновременно с ним, контрольно-счетная палата полагает важным отметить следующее.

1. В преамбуле проекта решения необходимо *убрать ссылку на утратившую силу статью 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* в связи с вступлением в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»¹³, *добавить ссылку на Федеральный закон № 33-ФЗ.*

¹¹ далее - приложение № 8 к проекту решения

¹² далее - областной закон об областном бюджете на 2026 - 2028 годы

¹³ далее - Федеральный закон № 33-ФЗ

2. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 - 2028 годы, предлагаемые к утверждению проектом решения, **не соответствуют** источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Лисинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации от 17.11.2025 № 102¹⁴, кроме того дата, указанная в Приложении к постановлению **не соответствует** дате данного постановления.

3. Пунктом 2 проекта решения предлагается утвердить прогнозируемый дефицит **на 2026 год** в сумме 0,00 тыс. руб.

4. Проектом решения **не утверждается** прогнозируемый дефицит местного бюджета **на 2028 год**.

5. В пункте 14 проекта решения (расходы на обеспечение деятельности совета депутатов) допущена редакционная ошибка в суммах, предлагаемых к утверждению на 2027 и 2028 годы.

6. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Пунктом 19 проекта решения предлагается установить, что верхний предел муниципального внутреннего долга Лисинского сельского поселения на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года составляет 0,0 тыс. руб. соответственно, в том числе по муниципальным гарантиям на 1 января 2027 года, на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года составляет 0,0 тыс. руб. соответственно.

Указанный пункт проекта решения **требует приведения в соответствие с требованиями бюджетного законодательства**.

7. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 21.3 статьи 21 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете в совет депутатов представляются в том числе:

- верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

¹⁴ Постановление администрации от 17.11.2025 № 102 «Об утверждении Перечня главных администраторов и Перечня статей источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - постановление администрации от 17.11.2025 № 102)

- проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и на плановый период.

В Опись документов к проекту решения включено:

- верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Однако к проекту решения представлено:

- верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года.

Также, одновременно с проектом решения, представлен проект решения совета депутатов «О Прогнозном плане (Программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования Лисинское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год»¹⁵.

Таким образом, представленные одновременно с проектом решения документы и материалы ***не в полной мере соответствуют*** требованиям бюджетного законодательства.

8. В Реестре источников доходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов на 01 ноября 2025 года¹⁶, представленном к проекту решения, указанные общие объемы налоговых и неналоговых доходов по оценке исполнения за 2025 год (13 360,80 тыс. руб.) и по прогнозу на 2026 год (12 479,52 тыс. руб.) ***не соответствуют*** объемам по данным источникам доходов, указанным в Оценке исполнения за 2025 год(13 240,00 тыс. руб.) руб. и в проекте бюджета на 2026 год (11 974,52 тыс. руб.).

Кроме того, данные, содержащиеся в Реестре, ***не согласуются*** с данными Оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения (в части оценки исполнения за 2025 год) и с проектом решения (в части прогнозных показателей) по отдельным доходным источникам.

9. В представленном к проекту решения Реестре также установлено ***несоответствие*** наименований доходных источников ***Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н*** «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027

¹⁵ далее - проект прогнозного плана приватизации

¹⁶ далее - Реестр

и 2028 годов)»¹⁷: по следующим КБК: 1 01 02010 01 1000 110, 1 01 02020 01 1000 110 и 1 01 02030 01 1000 110.

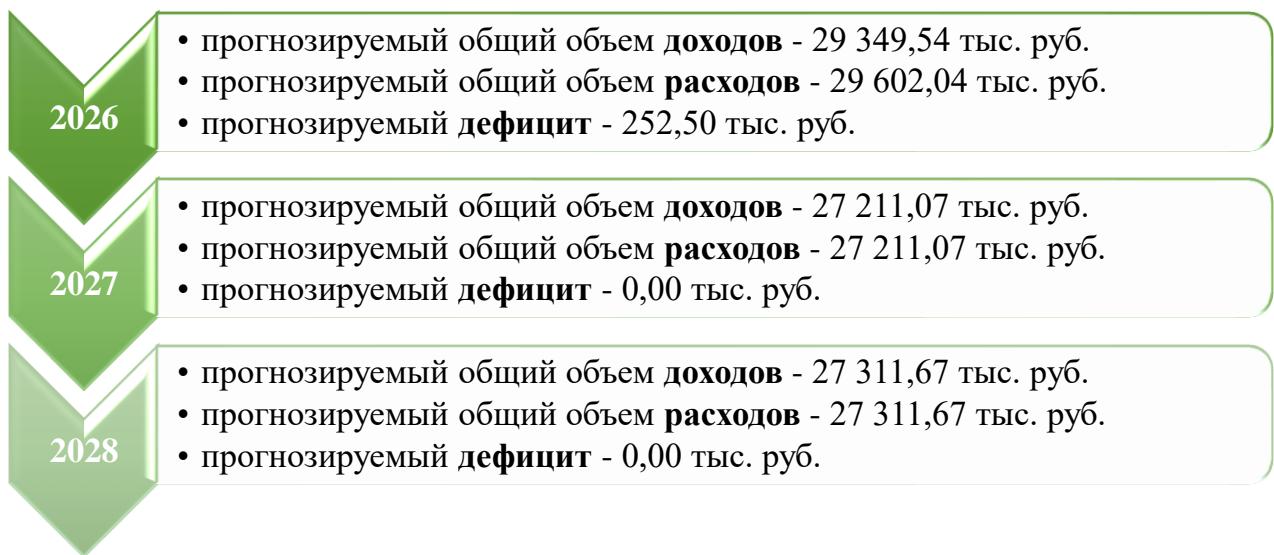
10. Одновременно с проектом решения представлен Перечень муниципальных программ Лисинского сельского поселения на 2025 год, утвержденный постановлением администрации от 19.06.2024 № 72 (в ред. от 20.03.2025 № 15)¹⁸. Перечень муниципальных программ Лисинского сельского поселения на 2026 - 2028 годы в представленных материалах *отсутствует*.

Таким образом, отмечается *формальный подход администрации* к подготовке проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним.

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

Основные прогнозируемые характеристики проекта бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, к которым в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ относятся: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета, представлены на Схеме1:

Схема 1



Проект бюджета на 2026 год сформирован с дефицитом. Предлагаемый к утверждению *размер дефицита бюджета не превышает предельные значения*¹⁹, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

¹⁷ далее - Приказ № 70н

¹⁸ далее - Перечень МП

¹⁹ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

В проекте бюджета *обеспечен принцип сбалансированности бюджета*²⁰, установленный статьями 28 и 33 Бюджетного кодекса РФ.

В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения предлагается утвердить изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 252,50 тыс. руб., 0,00 тыс. руб., 0,00 тыс. руб., соответственно, что соответствует прогнозному объему дефицита бюджета.

Источник внутреннего финансирования дефицита бюджета Лисинского сельского поселения *не противоречит* требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предусматривается также наличие нераспределенных объемов условно-утверждаемых расходов на плановый период 2027 и 2028 годов. Предлагаемый проектом решения **размер условно-утверждаемых расходов** на 2027 и 2028 годы составляет 2,6% и 5,3%, соответственно, от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что *соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ*²¹.

Анализ основных параметров проекта бюджета на период 2026 - 2028 годов и бюджета текущего финансового года представлен в *Таблице 1:*

Таблица 1, тыс. руб.

Показатели	2025		2026		2027		2028	
	<i>в ред. от 25.12.2024 № 16</i>	<i>в ред. от 19.11.2025 № 39</i>	<i>сумма</i>	<i>% 2026 к 2025 (в ред. от 19.11.2025 № 39)</i>	<i>сумма</i>	<i>% 2027 к 2026</i>	<i>сумма</i>	<i>% 2028 к 2027</i>
Доходы (всего)	27 942,09	35 485,16	29 349,54	82,7	27 211,07	92,7	27 311,67	100,4
налоговые и неналоговые доходы	11 614,27	13 806,41	11 974,52	86,7	12 907,85	107,8	13 059,45	101,2
безвозмездные поступления	16 327,82	21 678,76	17 375,02	80,1	14 303,22	82,3	14 252,22	99,6
Расходы (всего)	28 553,37	35 891,41	29 602,04	82,5	27 211,07	91,9	27 311,67	100,4
<i>в том числе условно-утверждаемые расходы</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>609,66</i>	<i>x</i>	<i>1 282,07</i>	<i>x</i>
Дефицит	611,28	406,24	252,50	x	0,00	x	0,00	x
<i>% дефицита к налоговым и неналоговым доходам</i>	<i>5,3</i>	<i>2,9</i>	<i>2,1</i>	<i>x</i>	<i>0,0</i>	<i>x</i>	<i>0,0</i>	<i>x</i>

Как следует из Таблицы 1, проектом решения планируется увеличение объема доходов бюджета на очередной финансовый год относительно показателей первоначального решения о бюджете на 2025 год на 5,0%.

²⁰ Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета

²¹ не менее 2,5%, не менее 5%, соответственно

Между тем, в сравнении с уточненной редакцией бюджета текущего финансового года (ред. от 19.11.2025 № 39) наблюдается снижение плановых показателей доходов на 2026 год на 17,3%. На 2027 год прогнозные показатели по доходам планируются также со снижением на 7,3% относительно значений 2026 года, незначительный рост на 0,4% предусматривается на 2028 год (относительно 2027 года).

В отношении расходов бюджета наблюдается смешанная динамика. На очередной финансовый год проектом бюджета предусматриваются объемы расходов со снижением на 17,5% в сравнении с решением о бюджете в ред. от 19.11.2025 № 39, на 2027 год планового периода также планируется снижение расходов на 8,1 % относительно 2026 года и только на 2028 год планового периода ожидается незначительное увеличение расходов на 0,4%, относительно 2027 года.

В части прогнозируемого размера дефицита бюджета на 2026 - 2028 годы наблюдается снижение, что согласуется со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета

В соответствии с данными пояснительной записки прогноз доходов бюджета поселения рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития Лисинского сельского поселения и ожидаемого поступления доходов в 2025 году.

Плановые поступления по основным доходным источникам определены на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета Лисинского сельского поселения, с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Лисинского сельского поселения²² (по неналоговым доходам бюджета).

Основной объем доходной части бюджета Лисинского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период приходится на безвозмездные поступления, доля которых составляет от 59,2% от общего объема доходов на 2026 год до 52,2% на 2028 год.

Исполненные назначения за 2024 год, утвержденные показатели на 2025 год, ожидаемые поступления в 2025 году и прогноз поступлений доходов в бюджет поселения на период 2026 - 2028 годов представлены в *Таблице 2*.

²² Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Лисинского сельского поселения, утвержденная постановлением администрации от 30.07.2019 № 142 (с учетом изменений)

Таблица 2, тыс. руб.

Наименование доходов	Исполнено за 2024 год (ф. 0503117)	2025 год			2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
		6 ред. от 25.12.2024 № 16	ред. от 19.11.2025 № 39	ожидаемое исполнение			
Налоговые и неналоговые доходы	10 424,66	11 614,27	13 806,41	13 240,00	11 974,52	12 907,85	13 059,45
Налоговые доходы	8 772,63	9 005,55	9 785,57	10 654,82	10 122,44	10 465,75	10 885,96
Удельный вес, %	36,9	32,2	27,6	30,7	34,5	38,5	39,9
Неналоговые доходы	1 652,03	2 608,72	4 020,84	2 585,18	1 852,09	2 442,11	2 173,49
Удельный вес, %	7,0	9,3	11,3	7,5	6,3	9,0	8,0
Безвозмездные поступления	13 329,39	16 327,82	21 678,76	21 431,55	17 375,02	14 303,22	14 252,22
Удельный вес, %	56,1	58,4	61,1	61,8	59,2	52,6	52,2
Всего доходов	23 754,05	27 942,09	35 485,16	34 671,54	29 349,54	27 211,07	27 311,67

Согласно проекту решения к 2028 году предусматривается увеличение доли налоговых доходов с 34,5% в 2026 году до 39,9% в 2028 году.

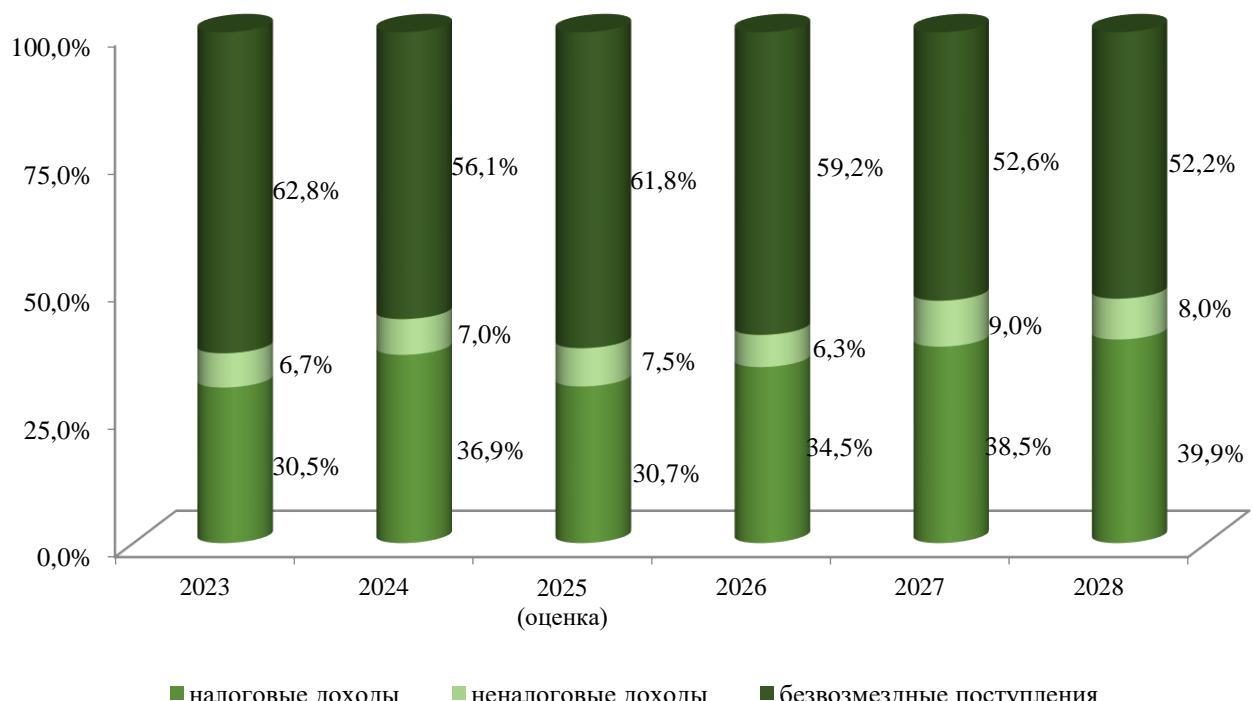
Доля неналоговых доходов, согласно оценке ожидаемого исполнения за 2025 год, составит 7,5% от общей суммы доходов бюджета.

В последующем трехлетнем периоде, предусматривается смешанная динамика по данному источнику доходов.

Недостаточность собственной доходной базы местного бюджета и зависимость бюджета Лисинского сельского поселения от бюджетов вышестоящего уровня, что не является положительной тенденцией, также явно усматривается из данных, представленных на Диаграмме 1.

Диаграмма 1

Структура доходов бюджета поселения



Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета Лисинского сельского поселения

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Лисинского сельского поселения в основном сформированы на основе прогнозных данных главных администраторов доходов бюджета с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства РФ и Ленинградской области.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Лисинского сельского поселения в 2026 - 2028 годах:

- на 2026 год – в общей сумме 11 974,52 тыс. руб. (уменьшение на 9,6% относительно ожидаемого исполнения за 2025 год),
- на 2027 год – 12 907,85 тыс. руб. (увеличение на 7,8% относительно плановых показателей 2026 года),
- на 2028 год – 13 059,45 тыс. руб. (увеличение на 1,2% относительно плановых показателей 2027 года).

Прогноз поступлений налоговых доходов на 2026 - 2028 годы сформирован с незначительным ростом, между тем, относительно оценки исполнения за 2025 год, плановые показатели налоговых доходов на 2026 год предусматриваются со снижением на 5,0% (на 532,38 тыс. руб.).

Налоговые доходы

Схема 2

Прогноз поступления налоговых доходов

2026 год

10 122,44 тыс. руб.

2027 год

10 465,75 тыс. руб.

2028 год

10 885,96 тыс. руб.

Наибольшую долю в структуре налоговых доходов бюджета поселения на 2026 год составляют **налог на доходы физических лиц²³** и земельный налог. С 2027 года предусматривается, что основную долю в структуре налоговых доходов бюджета будут составлять акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ и земельный налог.

Поступления НДФЛ планируются на 2026 год в объеме 3 213,57 тыс. руб., с тенденцией к уменьшению в 2027 году до 2 555,09 тыс. руб. и незначительным ростом в 2028 году до 2 749,28 тыс. руб.

Динамика поступлений НДФЛ представлена на Диаграмме 2.

²³ далее - НДФЛ

Диаграмма 2, тыс. руб.



Отмечается, что предусматриваемые поступления НДФЛ **на 2026 год не соответствуют** расчетам Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, выступающим главным администратором данного доходного источника.

Согласно пояснительной записке *прогнозные показатели по данному доходному источнику рассчитаны исходя из динамики поступлений, сложившейся за три года, предшествующих текущему финансовому году, ожидаемого поступления налога в 2026 году с учетом темпа роста фонда заработной платы и предоставленных сведений, ИФНС по Тосненскому району Ленинградской области.*

Земельный налог проектом решения запланирован с ростом. По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год прирост прогнозируемых сумм поступлений земельного налога в 2026 году составит 11,8%. В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 101,4% и 101,5% соответственно. Прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит на 2026 год в размере 3 665,00 тыс. руб., на 2027 год в размере 3 715,00 тыс. руб., на 2028 год в размере 3 770,00 тыс. руб.

Прогноз поступлений по земельному налогу составлен исходя из расчетов главного администратора – Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

Существенное влияние на объем земельного налога оказывают налоговые льготы, предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков.

К проекту бюджета представлена оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот на очередной финансовый год, согласно которой в соответствии с решением совета депутатов от 26.11.2019 № 13 «Об установлении земельного налога на территории Лисинского сельского

поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений) потери бюджета поселения в 2026 году от предоставления льгот по земельному налогу составят 917,00 тыс. руб.

Прогнозируемая сумма поступлений **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ:**

- на 2026 год – 2 794,36 тыс. руб.;
- на 2027 год – 3 736,16 тыс. руб.;
- на 2028 год – 3 897,18 тыс. руб.

Поступления **единого сельскохозяйственного налога** прогнозируются проектом решения на 2026 - 2028 годы в сумме 4,5 тыс. руб. ежегодно, что в 11,2 раза менее оценки исполнения за 2025 год.

Предусматриваемые поступления на 2026 - 2028 годы по данному доходному источнику **не соответствуют** расчетам Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

Причины значительного уменьшения прогнозных показателей на предстоящий трехлетний период, в сравнении с оценкой поступлений единого сельскохозяйственного налога за 2025 год, в представленных материалах не приведены, **что может свидетельствовать о недостатках в процессе прогнозирования по данному виду доходов.**

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц сформирован с незначительным ростом. По сравнению с оценкой поступлений за 2025 год темп роста прогнозируемых сумм поступлений налога на имущество физических лиц в 2026 году составит 104,6%.

В плановом периоде 2027 и 2028 годов темп роста налога к предыдущему году составит 102,2% ежегодно.

Общая сумма поступлений предусматривается на 2026 год в размере 445,00 тыс. руб., на 2027 год в размере 455,00 тыс. руб., на 2028 год в размере 465,00 тыс. руб.

Плановая сумма налога на имущество физических лиц определялась на основании данных, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

Неналоговые доходы

Схема 3

Прогноз поступления неналоговых доходов

2026 год

1 852,09 тыс. руб.

2027 год

2 442,11 тыс. руб.

2028 год

2 173,49 тыс. руб.

Как видно, из представленных на схеме 3 данных, прогноз поступления неналоговых доходов на 2026 - 2028 годы имеет смешанную динамику.

Плановые показатели неналоговых доходов на очередной финансовый год планируются со снижением на 28,4% (на 733,09 тыс. руб.) относительно оценки исполнения за 2025 год, в 2027 году ожидается увеличение показателей, относительно значений 2026 года, на 31,9% (на 590,02 тыс. руб.), на 2028 год планового периода ожидается сокращение поступлений на 11,0% относительно 2027 года.

Основным источником неналоговых поступлений будут являться доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности – 74,6% в 2026 году, в 2027 – 2028 годах – 57,4% и 69,5% соответственно, от общего объема неналоговых доходов.

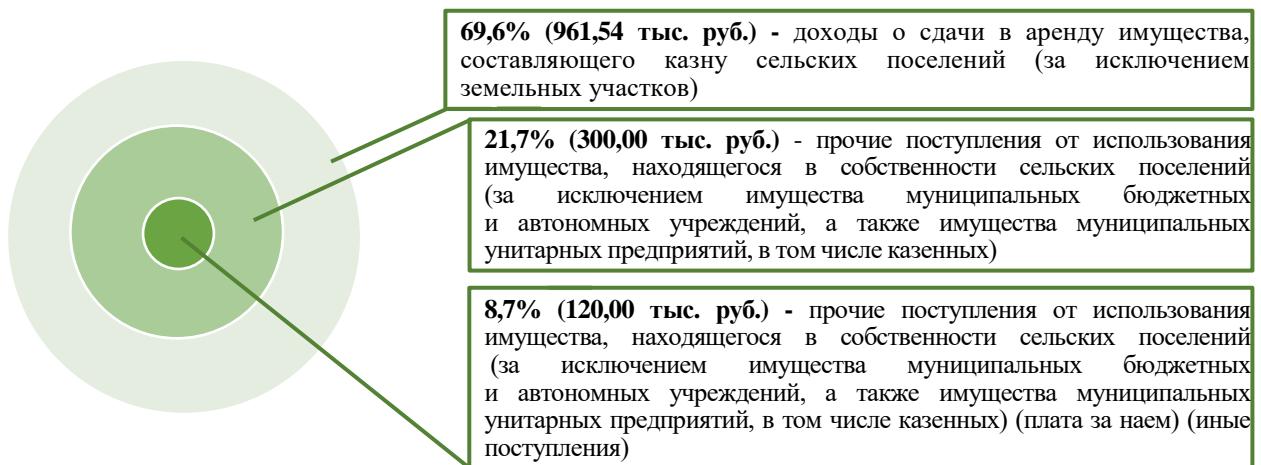
Объем поступлений доходов по данному источнику предусмотрен:

- на 2026 год – 1 381,54 тыс. руб.;
- на 2027 год – 1 401,54 тыс. руб.;
- на 2028 год – 1 511,36 тыс. руб.

Основную долю в прогнозируемых на 2026 - 2028 годы доходах от использования имущества традиционно составляют доходы о сдаче в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) – 69,6-63,6%.

Структура доходов от использования имущества на 2026 год

Схема 4



Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2026 год прогнозируются в сумме 470,55 тыс. руб., на 2027 год – 1 040,57 тыс. руб., на 2028 год – 662,13 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке поступления по данному доходному источнику рассчитаны исходя из проекта прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2026 год, следовательно,

признать обоснованными прогнозные показатели на 2027 - 2028 годы *не представляется возможным.*

Кроме того, по представленному с проектом решения проекту прогнозного плана приватизации необходимо отметить следующее.

По смыслу пункта 1 статьи 28 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»²⁴ продаже одновременно со зданием, строением, сооружением, находящимся в государственной или муниципальной собственности, подлежит лишь земельный участок (его часть), непосредственно занимаемый таким объектом недвижимости, а также необходимый для использования объекта по целевому назначению. Сам факт расположения приватизируемого имущества в границах земельного участка не свидетельствует о возможности осуществления продажи всей площади такого земельного участка.

В представленном проекте прогнозного плана *отсутствует площадь земельного участка, на котором расположено здание библиотеки*, что указывает на *риск нарушения требований статьи 28 Федерального закона № 178-ФЗ.*

Также *в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806* «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» *прогнозный план приватизации содержит не все характеристики объекта:* не указана площадь земельного участка, указан только один кадастровый номер.

Таким образом признать прогноз объемов поступлений в бюджет, указанный в прогнозном плане приватизации, *обоснованным не представляется возможным*, как и прогнозные показатели по анализируемому доходному источнику на 2026 год.

По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность при обосновании неналоговых доходов (отсутствие расчетов плановых показателей), что не позволяет подтвердить реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

Дополнительно контрольно-счетная палата считает важным обратить внимание на следующее.

²⁴ далее - Федеральный закон № 178-ФЗ

1. Установлено **несоответствие КБК Приказу № 70н** в отношении следующих доходных источников, отраженных в приложении № 2 к проекту решения:

- «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за наем)»;

- «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата за наем) (иные поступления)».

2. В ходе экспертизы проекта решения проведен анализ постановления администрации от 05.11.2024 № 163 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области» (в ред. от 24.12.2024 № 187)²⁵, по результатам которого установлено, что наименования ряда доходных источников **не соответствуют Приказу № 70н**:

Таблица 3

Код бюджетной классификации	Наименование доходного источника	
	постановление ГАД	Приказ № 70н
1 01 02010 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом – налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом – налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года), а также налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом, не являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, в виде дивидендов (сумма платежа, (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)

²⁵ далее - постановление ГАД

1 01 02020 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года)
1 01 02030 01 1000 110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов)	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов) (в части суммы налога, не превышающей 650 тысяч рублей за налоговые периоды до 1 января 2025 года, а также в части суммы налога, не превышающей 312 тысяч рублей за налоговые периоды после 1 января 2025 года) (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)

Требуется принятие мер по устраниению выявленных несоответствий.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета Лисинского сельского поселения

Безвозмездные поступления в общем объеме бюджета поселения на 2026 - 2028 годы, традиционно занимают первое место в структуре доходов бюджета Лисинского сельского поселения. В предстоящем трехлетнем периоде предусматривается незначительное сокращение доли безвозмездных поступлений в бюджет с 59,2% на 2026 год до 52,2% на 2028 год.

Проектом бюджета предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ на 2026 год в сумме 17 375,02 тыс. руб., на 2027 год в сумме 14 303,22 тыс. руб., на 2028 год в сумме 14 252,22 тыс. руб.

Схема 5



Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов соответствуют объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных

бюджету Лисинского сельского поселения проектом областного закона об областном бюджете на 2026 - 2028 годы (в первом чтении) и решением о бюджете Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Между тем, областным законом об областном бюджете на 2026 - 2028 годы объем субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету увеличен, и предусматривается: на 2026 год в сумме 565,90 тыс. руб., на 2027 год в сумме 629,30 тыс. руб., на 2028 год в сумме 796,40 тыс. руб.

Требуется корректировка.

Результаты анализа формирования расходов бюджета

Согласно представленному проекту решения бюджетные ассигнования по расходам бюджета Лисинского сельского поселения с учетом условно-утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде) на 2026 - 2028 годы предусматриваются в следующих объемах:

Схема 6

Прогнозируемые объемы расходов бюджета

2026 год

29 602,04 тыс. руб.

2027 год

27 211,07 тыс. руб.

2028 год

27 311,67 тыс. руб.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложения № 5 и № 6 к проекту решения) бюджетные ассигнования планируется распределить 2-м главным распорядителям бюджетных средств бюджета: администрации и совету депутатов.

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления на 2026 год не превышают норматив, утвержденный для Лисинского сельского поселения постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2025 № 980 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2026 год» – 80,0%.

Резервный фонд Лисинского сельского поселения на финансовое обеспечение непредвиденных расходов в рамках непрограммных расходов предлагается к утверждению пунктом 10 проекта решения. Бюджетные ассигнования по виду расходов 870 «Резервные средства» планируются на 2026 - 2028 годы в объеме 50,00 тыс. рублей ежегодно.

В целом в разрезе разделов структура расходов бюджета Лисинского сельского поселения в 2026 - 2028 годах существенно не изменится.

Динамика и структура расходов бюджета Лисинского сельского поселения на предстоящий трехлетний период в разрезе разделов бюджетной классификации РФ представлена в *Таблице 4*:

Таблица 4, тыс. руб.

Наименование	Раздел	2025 год		2026 год			2027 год		2028 год	
		в ред. от 25.12.2024 № 16	в ред. от 19.11.2025 № 39	проект	темп роста к первонач. ред. 2025 г.	доля, %	проект	доля, %	проект	доля, %
ИТОГО	x	28 553,37	35 891,41	29 602,04	103,7	100,0	26 601,41	100,0	26 029,61	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	10 036,08	9 927,14	12 196,87	121,5	41,2	10 942,41	41,1	11 678,71	44,9
Национальная оборона	0200	406,90	406,90	443,50	109,0	1,5	458,80	1,7	0,00	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	58,12	72,12	106,12	182,6	0,4	3,52	0,0	3,52	0,0
Национальная экономика	0400	2 961,82	5 643,02	4 599,87	155,3	15,5	6 712,27	25,2	6 891,08	26,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	9 419,88	14 226,29	5 389,62	57,2	18,2	2 176,20	8,2	1 009,13	3,9
Образование	0700	170,00	170,00	195,00	114,7	0,7	0,00	0,0	0,00	0,0
Культура, кинематография	0800	5 410,80	5 356,17	6 581,29	121,6	22,2	6 218,45	23,4	6 357,39	24,4
Социальная политика	1100	89,77	89,77	89,77	100,0	0,3	89,77	0,3	89,77	0,3

Как следует из данных, представленных в Таблице 4 в структуре расходов 2026 года, как и в предыдущем периоде, наибольший объем будут составлять расходы по следующим направлениям:

- общегосударственные вопросы – 12 196,87 тыс. руб., или 41,2%;
- культура, кинематография – 6 581,29 тыс. руб., или 22,2%;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 5 389,62 тыс. руб., или 18,2%;
- национальная экономика – 4 599,87 тыс. руб. или 15,5%.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета будут занимать расходы по разделам «Социальная политика» – 0,3% и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,4%.

В 2026 году соотношение программных и непрограммных расходов составит 51,3% и 48,7% соответственно.

Структура расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части программных и непрограммных расходов приведена в *Таблице 5*:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	2026		2027		2028	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Расходы, всего	29 602,04	100	27 211,07	100	27 311,67	100
Программные расходы	15 199,92	51,3	15 105,92	55,5	14 221,61	52,1
Непрограммные расходы	14 402,12	48,7	11 495,50	42,3	11 808,00	43,2
Условно-утверждаемые расходы	x	x	609,66	2,2	1 282,07	4,7

В материалах, представленных одновременно с проектом бюджета, обоснования запланированных сумм бюджетных ассигнований (расчеты) отсутствуют, что указывает на недостаточную прозрачность формирования расходов бюджета. Учитывая отсутствие детальных расчетов и обоснований в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований проверить обоснованность отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований, не представляется возможным.

Дополнительно контрольно-счетная палата считает важным отметить следующие замечания и недостатки в приложениях № 3-№ 6 к проекту решения, требующие принятия мер по их устранению.

1. В приложении № 4 к проекту решения по КВР 120 наименование ЦСР 9130100040 и ЦСР 9990151180 необходимо привести в соответствие Приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»²⁶.

2. В приложениях № 5 и № 6 к проекту решения наименование подраздела 0800 «Культура и кинематография» необходимо привести в соответствие Приказу № 82н - «Культура, кинематография».

3. В приложении № 3 к проекту решения по ЦСР 07404S4840 необходимо привести в соответствие Приказу № 82н наименование подраздела 0801 (указано «Благоустройство»).

4. В приложениях к проекту решения требуется редакторская правка при указании наименования ЦСР 104019Д100 «Мероприятия по содержанию автомобильных дорог, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов».

5. В приложении № 4 к проекту решения общий объем бюджетных ассигнований по разделу 0800 «Культура, кинематография» по подразделу 0801 «Культура» не соответствует сумме строк по КЦСР 0700000000 и КЦСР 9900000000.

²⁶ далее - Приказ № 82н

В ходе экспертизы проекта решения контрольно-счетной палатой проведен анализ постановления администрации от 06.11.2024 № 169 «Об утверждении детализации и порядка применения кодов целевых статей, дополнительных экономических кодов, дополнительных кодов расходов классификации расходов бюджета Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» (в ред. от 17.11.2025 № 112)²⁷, по результатам которого установлено, что Приложение № 1 к постановлению КЦСР *не соответствует* ни Приложению № 2 к данному постановлению ни приложениям к проекту бюджета.

В целях устранения вышеуказанных замечаний *требуется внесение изменений в Постановление КЦСР.*

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ

Формирование расходов бюджета Лисинского сельского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ.

Все муниципальные программы утверждены в срок, установленный Порядком разработки, утверждения, изменения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лисинского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации 03.06.2024 № 60 (с учетом изменений).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета *в соответствии с перечнем* и структурой муниципальных программ, определенными местной администрацией муниципального образования.

Как указывалось, ранее, одновременно с проектом решения представлен Перечень МП на 2025 год, Перечень МП на 2026 - 2028 годы в представленных материалах *отсутствует*.

Отмечается риск нарушения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы бюджета Лисинского сельского поселения на реализацию муниципальных программ планируются на уровне 51,3% от общего объема расходов бюджета на 2026 год, на 2027 год – 55,5%, на 2028 год – 52,1%.

²⁷ далее - Постановление КЦСР

Программные расходы бюджета

2026 год

15 199,92 тыс. руб.

2027 год

15 105,92 тыс. руб.

2028 год

14 221,61 тыс. руб.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения представлены 5 паспортов муниципальных программ с указанием на правовые акты администрации об утверждении данных муниципальных программ. Экспертиза представленных муниципальных программ в рамках проведения экспертизы проекта бюджета не проводилась.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета, в части соответствия планируемых на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ объемам требующегося ресурсного обеспечения, указанного в представленных паспортах МП, установлено следующее.

1. В паспорте МП «Благоустройство территории Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», при наличии объема ресурсного обеспечения на 2028 год, срок реализации муниципальной программы указан «2024 - 2027».

2. Проектом бюджета предлагается к утверждению **на 2028 год** объем бюджетных ассигнований, **превышающий объем финансового обеспечения**, указанный в паспорте МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Лисинского сельского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области».

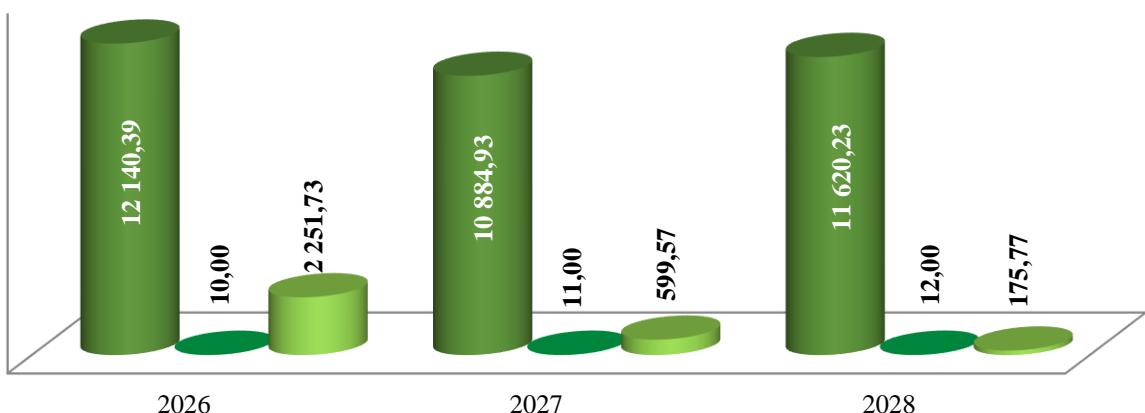
Отмечается риск нарушения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ расходов бюджета Лисинского сельского поселения на непрограммные направления деятельности

В представленном проекте бюджета непрограммные расходы на 2026 год планируются в сумме 14 402,12 тыс. руб. или 48,7% от общей суммы расходов. На плановый период 2027 - 2028 годов непрограммные расходы предлагаются в суммах 11 495,50 тыс. руб. (42,3%) и 11 808,00 тыс. руб. (43,2%) соответственно.

Структура непрограммных расходов бюджета на предстоящий трехлетний период представлена на Диаграмме 3.

Диаграмма 3, тыс. руб.



- ЦСР 9100000000 "Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления"
- ЦСР 9200000000 "Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением"
- ЦСР 9900000000 "Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Лисинское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области"

Основная доля в непрограммных расходах на 2026 год планируется на **«Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления»** в сумме 12 140,39 тыс. руб. или 84,3% от общего объема данных расходов.

Также, на 2026 год большая доля непрограммных расходов (15,6%) приходится на **«Непрограммные расходы органов исполнительной власти муниципального образования Лисинское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области»**, бюджетные ассигнования на которые предусматриваются в сумме 2 251,73 тыс. руб.

Расходы по данному направлению распределяются в проекте решения следующим образом:

Таблица 6, тыс. руб.

Направление расходов	Сумма
резервные фонды исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления	50,00
расходы на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения	1,00
мероприятия в области национальной экономики	35,00
мероприятия по землеустройству и землепользованию	80,00
иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения	469,86
обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	180,00
мероприятие по капитальному ремонту муниципального жилищного фонда	800,00
мероприятия в области пожарной безопасности	102,60
осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	443,50
доплаты к пенсиям муниципальных служащих в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти муниципального образования Лисинское сельское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области	89,77

Дополнительно отмечается, что согласно пункту 1 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ предусматривается создание резервных фондов местных администраций, в связи с чем контрольно-счетная палата рекомендует **уточнить** наименование КЦСР 9990110050 и внести соответствующие изменения в Постановление КЦСР.

Необходимо отметить, что доплаты к пенсиям муниципальных служащих предусматриваются в проекте бюджета на 2026 - 2028 годы в объеме 89,77 тыс. руб. ежегодно, т.е. в объеме, утвержденном решением о бюджете (в ред. от 19.11.2025 № 39), **без учета индексации**.

Следовательно, **необходимо уточнить** бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели.

По направлению деятельности «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением» проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 год в сумме 10,00 тыс. руб. на выполнение других обязательств муниципальных образований.

Согласно пояснительной записке по данному направлению расходы планируются *на оплату членских взносов*.

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

В соответствии с пунктом 13 проекта решения расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления составляют:

- на 2026 год – в сумме 8 740,05 тыс. руб.,
- на 2027 год – в сумме 7 608,57 тыс. руб.,
- на 2028 год – в сумме 8 340,35 тыс. руб.

Пунктом 14 проекта решения предлагаются к утверждению расходы на обеспечение деятельности совета депутатов на очередной финансовый год и на плановый период в сумме 3 279,87 тыс. руб. ежегодно.

Как указывалось выше, в суммах, предлагаемых к утверждению на 2027 и 2028 годы допущена редакционная ошибка. **Требуется корректировка**.

В соответствии с пунктом 21.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в проекте решения предусмотрен размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов и ежемесячной надбавки к должностному окладу за классный чин муниципальных служащих, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 1,054 с 01 января 2026 года.

Предлагаемый проектом бюджета размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному областным законом об областном бюджете на 2026 - 2028 годы.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Проектом решения предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Лисинского сельского поселения в бюджет Тосненского муниципального района на исполнение полномочий на 2026 год в общем объеме 913,53 тыс. руб., в том числе:

Схема 8

323,20 тыс. руб.

осуществление отдельных полномочий
по исполнению бюджета

120,46 тыс. руб.

осуществление полномочий по внешнему
муниципальному финансовому контролю

469,86 тыс. руб.

исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по
организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения

Пунктом 17 проекта решения предлагается утвердить объем иных межбюджетных трансфертов, порядок (методику) и расчет распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Лисинского сельского поселения бюджету Тосненского муниципального района на исполнение части полномочий на 2026 год.

Между тем, пунктом 2.2. Порядка (приложение № 7 к проекту решения) установлено, что средства на исполнение части полномочий предоставляются в объемах, утвержденных решением о бюджете Лисинского сельского поселения **на 2025 год. Требуется корректировка.**

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

Бюджетные ассигнования на формирование дорожного фонда предусматриваются пунктом 12 проекта бюджета: на 2026 год в сумме 2 794,36 тыс. руб., на 2027 год в сумме 5 269,67 тыс. руб., на 2028 год в сумме 5 405,28 тыс. руб.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2026 - 2028 годы соответствует общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

В 2026 году весь объем бюджетных ассигнований дорожного фонда планируется направить на комплекс процессных мероприятий «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, расположенных на территории».

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Предельный объем муниципального внутреннего долга утверждается пунктом 18 проекта бюджета на 2026 - 2028 годы в сумме 0,00 тыс. рублей ежегодно. Нарушений статьи 107 Бюджетного кодекса РФ **не установлено**.

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ решением о местном бюджете устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Пунктом 19 проекта бюджета предлагается установить верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года – в сумме 0,00 тыс. руб. соответственно, в том числе по муниципальным гарантиям на 1 января 2027 года, на 1 января **2027 года** и на 1 января **2028 года** – в сумме 0,00 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, **пункт 19 проекта решения не в полной мере соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ**.