

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта бюджета
Никольского городского поселения Тосненского муниципального района
Ленинградской области на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов (23.12.2025)

Заключение контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области, исполняющей полномочия контрольно-счетного органа Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, подготовлено по результатам экспертизы проекта решения совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ на основании пункта 1.7 Плана работы контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Тосненского муниципального района Ленинградской области от 18.12.2024 № 34-р (с учетом изменений), в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и Положением о бюджетном процессе в Никольском городском поселении Тосненского района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области от 13.04.2021 № 68 (с учетом изменений)².

В целях подготовки настоящего заключения были использованы документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения, документы стратегического планирования Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области, результаты ранее проведенных экспертно-аналитических мероприятий, данные анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области за истекший период 2025 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам сбалансированности бюджета, обоснованности доходной и расходной частей, а также соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации

¹ Далее – проект решения, проект бюджета, проект

² Далее – Положение о бюджетном процессе, Положение

к составлению бюджета, к составу показателей бюджета, документов, материалов и информации, представляемых одновременно с проектом решения.

Применяемые сокращения:

- РФ – Российская Федерация
- Тосненский муниципальный район – Тосненский муниципальный район Ленинградской области
- Никольское городское поселение, поселение – Никольское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области
- совет депутатов – совет депутатов Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- контрольно-счетная палата – контрольно-счетная палата Тосненского муниципального района Ленинградской области
- администрация – администрация Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- решение о бюджете на 2025 год – решение совета депутатов от 24.12.2025 № 71 «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом изменений от 13.05.2025 № 49, от 05.08.2025 № 59, от 02.10.2025 № 63, от 09.12.2025 № 71
- проект областного закона о бюджете Ленинградской области, проект областного бюджета – проект областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
- ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств
- КБК – код бюджетной классификации
- ЦСР (КЦСР) – целевая статья расходов (код целевой статьи расходов)
- КВР – код вида расходов
- МП – муниципальная программа
- РЗ (ПР) – раздел (подраздел)

Анализ соответствия проекта решения, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, иным актам законодательства Российской Федерации и муниципальным правовым актам

Согласно пункту 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Пунктом 21.2 статьи 21 Положения о бюджетном процессе установлено, что администрация вносит на рассмотрение совета депутатов проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее 15 ноября текущего года.

Согласно представленным одновременно с проектом материалам **проект решения внесен** на рассмотрение совета депутатов **11.11.2025** на основании распоряжения администрации от 01.11.2025 № 1067-ра «О внесении на рассмотрение совета депутатов Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области проекта решения «О бюджете Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», то есть **в установленный срок**.

Согласно пункту 22.2 статьи 22 Положения о бюджетном процессе проект решения совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, внесенный с учетом требований Бюджетного кодекса РФ

и данного Положения, в течение 3-х дней направляется главой поселения в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

Однако проект решения поступил в контрольно-счетную палату 12.12.2025 *с нарушением установленного срока*, уточняющие документы, в том числе текстовая часть проекта решения и приложения к нему, поступили 16.12.2025 и 18.12.2025.

По результатам анализа представленных одновременно с проектом решения документов и материалов контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе прогноз социально-экономического развития Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов одновременно с проектом решения *не представлен*.

Однако 18.12.2025 советом депутатов дополнительно представлена копия постановления администрации от 01.11.2025 № 119-па «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»³ с пояснительной запиской.

Отмечается формальный подход администрации при формировании прогноза социально-экономического развития Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, поскольку в данном прогнозе *отсутствуют* значения по большей части показателей.

Учитывая изложенное, *имеется риск нарушения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ* и означающего надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

2. *В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения не представлены* ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год.

3. Одновременно с проектом решения представлен проект постановления администрации «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», что, по мнению контрольно-счетной палаты, *не в полной мере соответствует* статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункту 20.3 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

³ Далее – прогноз социально-экономического развития Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, прогноз социально-экономического развития Никольского городского поселения

Однако отмечается, что 18.12.2025 советом депутатов дополнительно представлена копия постановления администрации от 25.11.2025 № 123-па «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»⁴.

4. При анализе основных направлений бюджетной и налоговой политики установлено следующее.

4.1. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики определены основные направления действий органов местного самоуправления, сосредоточенные на сферах, непосредственно определяющих качество жизни граждан, в числе которых *строительство объектов социально-бытового назначения*.

В то же время согласно проекту решения и иным документам и материалам, представленным одновременно с ним, строительство указанных объектов не планируется, в связи с чем *имеется риск несоблюдения основных направлений бюджетной и налоговой политики*.

4.2. В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики *совершенствуется содержание и структура муниципальных программ округа*, что *некорректно*.

4.3. Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики для увеличения доходной базы бюджета поселения планируется проведение мероприятий по направлению *отмены неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов), установленных областными законами Ленинградской области и нормативными правовыми актами администрацией Никольского городского поселения*.

Между тем, статьей 56 Налогового кодекса РФ определено следующее:

- льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и (или) законами субъектов РФ о налогах,
- льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

Таким образом, основные направления бюджетной и налоговой политики *не согласуются* с положениями действующего законодательства РФ, поскольку у администрации, как исполнительного органа местного самоуправления, отсутствуют полномочия по установлению и (или) отмене налоговых льгот.

4.4. В основных направлениях бюджетной и налоговой политики указано следующее: *«...необходимо изменить подходы к установлению новых налоговых льгот – обязательным элементом процесса введения новой льготы должна быть оценка их эффективности»*.

⁴ Далее – основные направления бюджетной и налоговой политики

При этом контрольно-счетная палата обращает внимание, что оценка налоговых расходов муниципального образования должна осуществляться ежегодно в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса РФ.

4.5. Представленные документы *не содержат* сведений о соблюдении требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса РФ, пунктов 19 и 20 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов РФ и муниципальных образований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796, согласно которым при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, учитываются результаты оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

5. Показатели социально-экономического развития Никольского городского поселения за 9 месяцев 2025 года *сформированы некорректно* по следующим причинам:

- содержат ряд показателей, значения по которым *отсутствуют*;
- значения показателей, содержащиеся в разделе 8 «Бюджет муниципального значения», *не соответствуют* показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.10.2025.

Кроме того, данный документ *не подписан* ответственным должностным лицом администрации, указанным в качестве подписчика – главным специалистом по экономике и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства О.В. Шестаковой.

6. Указанное в Справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования наименование Приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» *не соответствует* наименованию данного приказа.

7. Реестр источников доходов бюджета Никольского городского поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов на 01 ноября 2025 года *не соответствует* Приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» в части наименований источников доходов по следующим КБК: 10102010010000110, 11105035130000120, 11607010130000140.

8. Одновременно с рассматриваемым проектом представлен проект решения совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на плановый период 2026-2028 годы⁵.

⁵ Далее – проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества

Наименование и пункты 1-3 данного проекта решения ***требуют редакторской правки*** (указано «годы», подлежит указанию «годов»), соответствующие изменения необходимо также учесть по тексту проекта прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества.

Отмечается, что в проекте прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества ***не указан*** объем поступлений от реализации муниципального имущества в разрезе объектов муниципального имущества.

Пояснительная записка к данному проекту решения ***не подписана*** ответственным должностным лицом администрации, указанным в качестве подписчика – начальником отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным вопросам администрации Е.В. Корниенко.

Экспертиза указанного проекта решения контрольно-счетной палатой не проводилась.

9. Сведения об объеме запланированных средств на реализацию МП на 2025 год и об их финансировании за 9 месяцев 2025 года, указанные в информации о реализации МП на территории Никольского городского поселения за 9 месяцев 2025 года, ***не соответствуют*** решению о бюджете на 2025 год (в ред. от 05.08.2025 № 59) и Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.10.2025 соответственно.

10. По тексту Пояснительной записки (обоснований) к проекту бюджета Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов⁶ упоминаются «подпрограммы» и «основные мероприятия», которые ***не предусмотрены*** планами реализации муниципальных программ Никольского городского поселения.

По результатам анализа текстовой части проекта решения контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В пункте 2 проекта решения ***некорректно*** указан прогнозируемый дефицит бюджета Никольского городского поселения на 2028 год – **21 00,00000 тыс. рублей.**

2. Предлагаемая пунктом 12 проекта решения расчетная величина для расчета должностных окладов работников муниципальных казенных учреждений за календарный месяц с 01 января 2026 года в размере 14,87 тыс. руб. соответствует расчетной величине, предлагаемой проектом областного закона о бюджете Ленинградской области.

3. В пункте 13 проекта решения контрольно-счетная палата рекомендует ***заменить*** слово «лицам» на «лиц».

⁶ Далее – пояснительная записка

4. В пункте 16 проекта решения разработчиком *не учтены* доходы местного бюджета, поступающие в плановом периоде 2027 и 2028 годов.

Также, по мнению контрольно-счетной палаты, утверждение второго абзаца⁷ в данном пункте проекта решения *избыточно*.

5. В пункте 18 проекта решения следует *уточнить* наименование муниципального образования.

6. Пунктом 19 проекта решения предлагается установить, что верхний предел муниципального внутреннего долга Никольского городского поселения на 1 января 2028 года, на 1 января 2028 года и на 1 января 2029 года составляет 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям.

Указанный пункт проекта решения *требует уточнения* при указании верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

7. В пункте 23 проекта решения следует *уточнить* наименование представительного органа муниципального образования, решением которого утверждено Положение о бюджетном процессе Никольского городского поселения.

В последнем абзаце пункта 23 проекта необходимо *уточнить* наименование финансового органа Тосненского муниципального района.

Также контрольно-счетная палата рекомендует *дополнить* данный пункт проекта решения следующим основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов без внесения изменений в решение о бюджете – «при внесении Министерством финансов Российской Федерации изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части отражения расходов по кодам разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов, а также в части отражения расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по кодам разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов».

8. Дополнительно контрольно-счетная палата отмечает необходимость *внесения редакторских правок* по тексту проекта решения, а именно:

- в преамбуле проекта решения следует привести реквизиты Федеральных законов к единому стилю, применяемому при оформлении проекта решения (символы «№» и «N»);

⁷ Утвердить в пределах общего объема доходов бюджета Никольского городского поселения, установленного пунктами 1 и 2 настоящего решения, прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (Приложение № 2)

- в преамбуле проекта решения следует привести парные знаки препинания к единому стилю, применяемому при оформлении проекта решения (указаны следующие виды кавычек: «» и "");
- в первом абзаце пункта 2 проекта заменить слово «год» словом «годов»;
- пункт 3 проекта решения после слов «на 2026 год» дополнить союзом «и»;
- в третьем и пятом абзаце пункта 6, в пункте 10 и 15 проекта заменить слово «годы» словом «годов».

Анализ основных характеристик бюджета, расчета и обоснованности доходов, расходов, дефицита (профицита) и источников финансирования дефицита бюджета

В соответствии с положениями статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и статьи 11 Положения о бюджетной процедуре проект бюджета Никольского городского поселения сформирован на 3 года: на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Состав основных характеристик бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета), предусмотренный проектом решения, соответствует пункту 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пункту 20.1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

Параметры основных характеристик бюджета Никольского городского поселения, предлагаемые к утверждению пунктами 1 и 2 проекта бюджета, соответствуют объемам аналогичных показателей, указанным в приложениях к проекту решения, и приведены на схеме:

Схема 1

2026 год		
прогнозируемый общий объем доходов 421 161,50 тыс. руб.	общий объем расходов 449 461,50 тыс. руб.	прогнозируемый дефицит 28 300,00 тыс. руб.
2027 год		
прогнозируемый общий объем доходов 290 145,03 тыс. руб.	общий объем расходов 310 245,03 тыс. руб.	прогнозируемый дефицит 20 100,00 тыс. руб.
2028 год		
прогнозируемый общий объем доходов 299 420,72 тыс. руб.	общий объем расходов 320 420,72 тыс. руб.	прогнозируемый дефицит 21 000,00 тыс. руб.

Проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период сформирован с дефицитом, размер которого *не превышает предельные значения⁸*, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

⁸ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

В качестве источника финансирования дефицита бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов проектом решения определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 28 300,00 тыс. руб., 20 100,00 тыс. руб., 21 000,00 тыс. руб. соответственно, что соответствует прогнозируемому размеру дефицита бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Никольского городского поселения не противоречат требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, что указывает на соблюдение ***принципа сбалансированности бюджета***, установленного статьями 28 и 33 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ основных параметров проекта бюджета на период 2026-2028 годов и бюджета текущего финансового года

Таблица 1, тыс. руб.

Показатели	2025		2026		2027		2028	
	<i>в ред. от 24.12.2024 № 25</i>	<i>в ред. от 09.12.2025 № 71</i>	<i>сумма</i>	% 2026 к 2025		<i>сумма</i>	<i>% 2027 к 2026</i>	<i>сумма</i>
				<i>в ред. от 24.12.2024 № 25</i>	<i>в ред. от 09.12.2025 № 71</i>			
Доходы (всего)	296 202,29	503 229,82	421 161,50	142,2	83,7	290 145,03	68,9	299 420,72
налоговые и неналоговые доходы	196 339,99	372 013,64	283 266,33	144,3	76,1	201 993,48	71,3	210 094,82
безвозмездные доходы	99 862,30	131 216,17	137 895,17	138,1	105,1	88 151,56	63,9	89 325,90
Расходы (всего)	315 802,29	441 526,74	449 461,50	142,3	101,8	310 245,03	69,0	320 420,72
в том числе условно утверждаемые расходы	x	x	x	x	x	9 750,11	x	22 351,46
Дефицит (-)/ профицит (+)	-19 600,00	61 703,08	-28 300,00	x	x	-20 100,00	x	-21 000,00
% дефицита к налоговым и неналоговым доходам	9,98%	x	9,99%	x	x	9,95%	x	9,995%

Объем условно утверждаемых расходов на 2027 год составит 9 750,11 тыс. руб., на 2028 год – 22 351,46 тыс. руб., что **соответствует нормам, предусмотренным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ** (не менее 2,5% и 5,0% соответственно от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение).

В сравнении с решением о бюджете на 2025 год (ред. от 09.12.2025 № 71) в проекте решения планируется уменьшение прогнозируемого объема доходов бюджета на очередной финансовый год на 16,3%, что производится в основном за счет сокращения налоговых доходов бюджета. Прогнозные показатели по доходам на плановый период 2027 и 2028 годов проектом

предлагается уменьшить на 31,1% и на 28,9% соответственно относительно плановых назначений 2026 года.

При этом в отношении расходов бюджета в проекте предусматривается незначительный рост объема в сравнении с уточненными показателями текущего года – увеличение относительно решения о бюджете на 2025 год (в ред. 09.12.2025 № 71) на 2026 год – на 1,8%, в дальнейшем двухлетнем периоде ожидается сокращение расходов на 28,7%-31,0% относительно уровня 2026 года.

В части прогнозируемого размера дефицита бюджета на 2026-2028 годы наблюдается снижение его размера, что согласуется со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Относительно ожидаемого исполнения 2025 года динамика основных параметров бюджета на 2026-2028 годы (*Диаграмма 1*) характеризуется:

- сокращением объема поступлений по доходам на 16,3%-40,5% (на 82 068,31 тыс. руб. – 203 809,10 тыс. руб.),

- увеличением объема расходов на 2026 год на 1,8% (на 7 934,77 тыс. руб.) с последующим снижением к 2028 году.



Результаты проверки и анализа формирования доходов бюджета Никольского городского поселения

Согласно пояснительной записке прогноз доходной части бюджета Никольского городского поселения на очередной финансовый год и на плановый период сформирован на основании основных показателей социально-экономического развития поселения на 2026-2028 годы исходя из ожидаемого поступления доходов.

При этом стоит отметить, что в прогнозе социально-экономического развития Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов отсутствуют значения показателей или содержатся нулевые значения показателей в разделе «Бюджет муниципального образования», а также по ряду показателей в иных разделах данного прогноза, что **указывает на риски нарушения статей 37, 169 и 174.1 Бюджетного кодекса РФ**.

Основой для планирования прогнозных показателей являлись сведения и расчеты главных администраторов налоговых доходов бюджета и главных администраторов неналоговых доходов бюджета Никольского городского поселения.

Структура доходов бюджета поселения по видам (группам и подгруппам) классификации доходов бюджета, представленная в приложении 2⁹ к проекту решения, сформирована с применением единых для бюджетов бюджетной системы РФ статей и подстатей доходов бюджетов.

Схема 2



Структура доходов бюджета Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в сравнении с утвержденными на 2025 год показателями и оценкой исполнения приведена в таблице 2.

Основной объем доходной части бюджета на очередной финансовый год и на плановый период приходится на налоговые доходы, доля которых составляет от 41,0% от общего объема доходов на 2026 год до 63,8% на 2028 год.

Доля неналоговых доходов на 2026 год планируется на уровне 26,2% от общего объема доходов, на плановый период 2027 и 2028 годов – 7,3% и 6,4%, соответственно.

Удельный вес безвозмездных поступлений ожидается на 2026 год на уровне 32,7% от общего объема доходов, в последующие годы сокращается до 29,8%.

Таблица 2, тыс. руб.

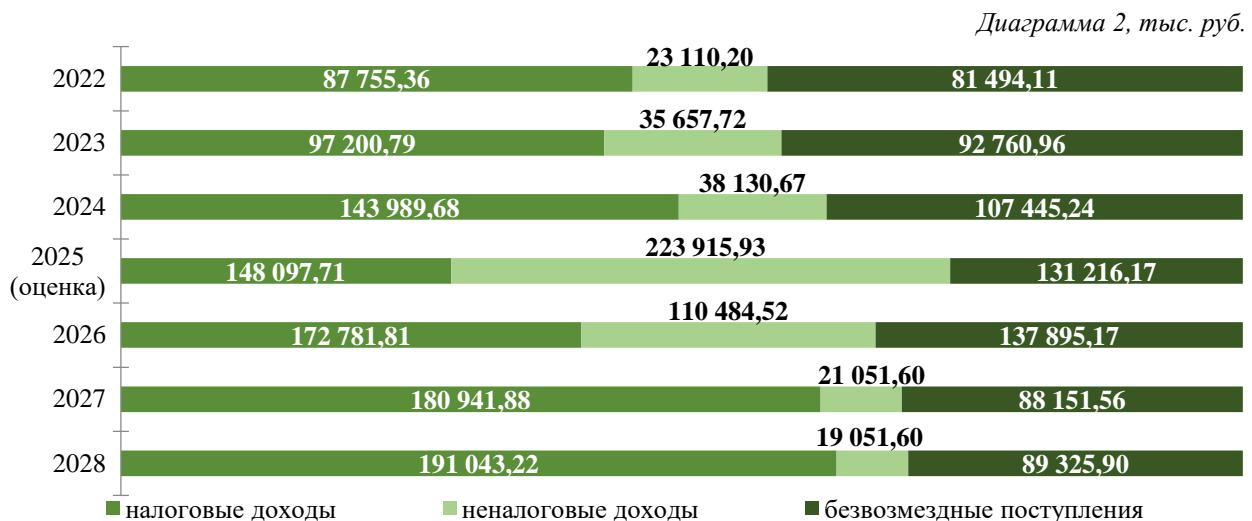
Наименование доходов	2025		2026		2027	2028
	в ред. от 09.12.2025 № 71	оценка	прогноз	изменение к 2025 году		
Налоговые и неналоговые доходы	372 013,64	372 013,64	283 266,33	-88 747,31	-88 747,31	201 993,48
Налоговые доходы	148 097,71	148 097,71	172 781,81	+24 684,10	+24 684,10	180 941,88
Удельный вес, %	29,4	39,8	41,0	+11,6	+1,2	62,4
Неналоговые доходы	223 915,93	223 915,93	110 484,52	-113 431,40	-113 431,40	21 051,60
Удельный вес, %	44,5	60,2	26,2	-18,3	-34,0	7,3
Безвозмездные поступления	131 216,17	131 216,17	137 895,17	+6 678,99	+6 678,99	88 151,56
Удельный вес, %	26,1	26,1	32,7	+6,7	+6,7	30,4
Всего доходов	503 229,82	503 229,82	421 161,50	-82 068,31	-82 068,31	299 420,72

⁹ Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Согласно рассматриваемому проекту решения на период 2026-2028 годов ожидается рост налоговых доходов относительно уточненного прогноза и оценки поступлений на 2025 год при сокращении объема неналоговых доходов.

В отношении безвозмездных поступлений отмечается незначительное увеличение их объема на 2026 год в сравнении с показателями текущего года, однако в последующие годы планируется их снижение.

Динамика структуры доходов бюджета Никольского городского поселения на протяжении 7 лет (2022-2028 годы) представлена на диаграмме:



Сложно отметить однозначную динамику изменения структуры доходов бюджета:

- доля налоговых доходов в анализируемом периоде возрастает с 45,6% до 63,8%,
- удельный вес налоговых доходов, как правило, незначителен (6,4%-15,8%), однако в текущем финансовом году и очередном плановом периоде ожидается на уровне 44,5% и 26,2% соответственно,
- доля безвозмездных доходов сокращается с 42,4% в 2022 году до 29,8% в 2028 году.

Анализ показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета Никольского городского поселения

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в проекте решения в следующих объемах:

- на 2026 год – в общей сумме 283 266,33 тыс. руб. (сокращение на 23,9% относительно плановых показателей 2025 года),
- на 2027 год – 201 993,48 тыс. руб. (сокращение на 28,7% относительно плановых показателей 2026 года),
- на 2028 год – 210 094,82 тыс. руб. (увеличение на 4,0% относительно плановых показателей 2027 года).

Налоговые доходы

Схема 3



Плановые показатели налоговых доходов на 2026 год прогнозируются с ростом на 16,7% (на 24 684,10 тыс. руб.) относительно уточненных утвержденных на текущий финансовый год значений. На плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется ежегодный рост на 4,7% и 5,6% соответственно (8 160,07 тыс. руб. и 10 101,34 тыс. руб., соответственно).

Увеличение доходов в значительной степени обеспечено ростом объема поступлений налога на доходы физических лиц, доля которого в общей сумме налоговых доходов, запланированных к поступлению на 2026 год, составит 59,4%. Также значимым остается земельный налог, поступления которого занимают в общей структуре налоговых доходов 34,0%. На долю иных налоговых доходов приходится менее 10,0%.

Структура налоговых доходов



Поступления налога на доходы физических лиц на 2026 год прогнозируются в сумме 102 646,79 тыс. руб. (136,0% по отношению к утвержденным показателям и оценке 2025 года), на 2027 год – в сумме 111 577,06 тыс. руб., на 2028 год – в сумме 120 056,91 тыс. руб.

Информация о динамике отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и Прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района¹⁰ представлена в таблице:

¹⁰ Постановление администрации Тосненского муниципального района от 14.11.2025 № 4136-па «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026-2028 годы» (Далее – прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района)

Таблица 3

Наименование показателя	Отчет	Оценка	Прогноз		
	2024	2025	2026	2027	2028
Прогноз социально-экономического развития Никольского городского поселения					
Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, руб.	84 155,4	86 784,1	89 500,0	9 000,0	9 150,0
<i>Темп роста (% к предыдущему году)</i>	<i>x</i>	<i>103,1</i>	<i>103,1</i>	<i>10,1</i>	<i>101,7</i>
Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, чел.	2 222,5	2 210,9	2 205,0	2 200,0	1 950,0
<i>Темп роста (% к предыдущему году)</i>	<i>x</i>	<i>99,5</i>	<i>99,7</i>	<i>99,8</i>	<i>88,6</i>
Прогноз социально-экономического развития Тосненского муниципального района					
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по муниципальному образованию, руб.	81 263,9	92 230,6	102 050,2	110 376,6	118 174,2
<i>Темп роста (% к предыдущему году)</i>	<i>117,9</i>	<i>113,5</i>	<i>110,6</i>	<i>108,2</i>	<i>107,1</i>
Фонд начисленной заработной платы всех работников по муниципальному образованию, млн. руб.	23 819,6	27 845,2	30 963,8	33 657,6	36 215,6
<i>Темп роста (% к предыдущему году)</i>	<i>119,6</i>	<i>116,9</i>	<i>111,2</i>	<i>108,7</i>	<i>107,6</i>

Как видно из таблицы, показатели прогноза социально-экономического развития Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **не согласуются** с показателями прогноза социально-экономического развития Тосненского муниципального района.

Более того, прогнозируемые поступления налога на доходы физических лиц также **не согласуются** с прогнозом социально-экономического развития поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

При этом согласно пояснительной записке: «Расчет прогнозного объема поступлений осуществлялся по методу прямого расчета, основанного на непосредственном использовании прогнозных значений показателей. Прогнозные показатели предоставлены Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, уточненные показатели предоставлены Межрайонной ИФНС России № 7 по Ленинградской области».

Вторым по значимости налоговым доходом является **земельный налог**. Прогноз поступления данного налога планируется:

- на 2026 год – в сумме 58 660,00 тыс. руб. (-3,7% к утвержденным на 2025 год плановым значениям),
- на 2027 год – в сумме 56 965,00 тыс. руб. (-2,9% к 2026 году),
- на 2028 год – в сумме 58 275,00 тыс. руб. (+2,3% к 2027 году).

Причины сокращения объема поступлений на очередной финансовый год и на первый год планового периода в представленных материалах **не раскрыты**.

В пояснительной записке указано следующее: «Значительное увеличение поступлений по земельному налогу юридических лиц обусловлено увеличением кадастровой собственности земельных участков и постановкой на учет новых объектов недвижимости».

Однако в проекте решения **не наблюдается** увеличение поступлений от уплаты земельного налога в целом, что может указывать на несоответствие данных пояснительной записи показателям проекта решения.

Оценка потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот по земельному налогу на очередной финансовый год и на плановый период одновременно с проектом решения *не представлена*.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ**, запланированы на очередной финансовый год и на плановый период в сумме 2 195,02 тыс. руб., 2 934,81 тыс. руб. и 3 061,31 тыс. руб. соответственно.

Отмечается, что при определении объема поступлений по данному доходному источнику применяется в том числе протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Между тем, в прогнозе социально-экономического развития Никольского городского поселения отсутствуют значения показателей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, что *ставит под сомнение достоверность плановых показателей по данному доходному источнику*.

В соответствии с пояснительной запиской *прогноз поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, осуществляется на основании данных, предоставленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области*.

В соответствии с проектом решения доходы по **налогу на имущество физических лиц** ожидаются:

- на 2026 год в сумме 9 280,00 тыс. руб. (-4,5% к ожидаемому исполнению 2025 года),
- на 2027 год – 9 465,00 тыс. руб. (+2,0% к показателям 2026 году),
- на 2028 год – 9 650,00 тыс. руб. (+2,0% к показателям 2027 году).

Причины сокращения объема поступлений на очередной финансовый год в представленных материалах *не раскрыты*.

Неналоговые доходы

Схема 4



Неналоговые доходы на 2026 год запланированы в проекте решения в сумме, превышающей на 75,3% (на 47 443,02 тыс. руб.) первоначально утвержденные на 2025 год назначения, при этом в сравнении с оценкой поступления текущего года ожидается сокращение поступления данных

доходов на 50,7% (на 113 431,40 тыс. руб.). На плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируется дальнейшее снижение объема поступлений неналоговых доходов на 80,9% (на 89 432,92 тыс. руб.) и 9,5% (на 2 000,00 тыс. руб.) соответственно относительно предшествующего года.

Структура неналоговых доходов

Диаграмма 6



Основной удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета Никольского городского поселения приходится:

- на 2026 год – на доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 80,9% неналоговых доходов,
- на плановый период 2027 и 2028 годов – на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 66,4% и 73,4% неналоговых доходов соответственно.

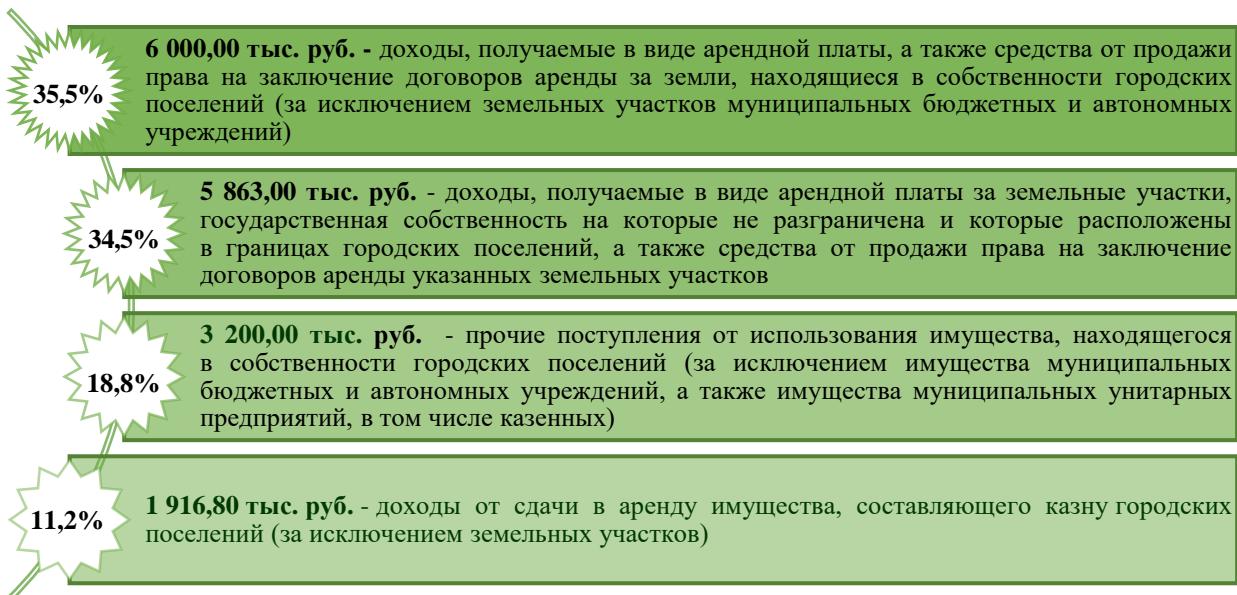
Общий объем **доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности¹¹**, запланирован на очередной финансовый год в сумме 16 979,80 тыс. руб., что меньше на 27,2% (на 6 340,16 тыс. руб.) плановых значений 2025 года.

Причины сокращения доходов по данному доходному источнику в представленных материалах *не раскрыты*.

Наибольший удельный вес в структуре доходов от использования имущества на 2026 год занимают доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 35,3%. Данные доходы запланированы на очередной финансовый год в сумме 6 000,00 тыс. руб.

Информация об иных доходах, входящих в группу доходов от использования имущества с указанием их удельного веса в структуре данной группы доходов и прогноза поступлений по ним на 2026 год представлена на схеме:

¹¹ Далее – доходы от использования имущества



На плановый период ожидается сокращение поступлений доходов от использования имущества на 17,7% (на 3 000,00 тыс. руб.) относительно показателей 2026 года. Поступления составят в сумме 13 979,80 тыс. руб. ежегодно.

Расчеты поступлений по указанной группе доходов *произведены отделом по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным вопросам.*

Прогноз доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составляет 4 071,80 тыс. руб. ежегодно, что на 19,0% ниже ожидаемых поступлений текущего года.

Данная группа доходов состоит из:

1) прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских поселений, запланированных на 2026-2028 годы в сумме 3 991,80 тыс. руб. ежегодно; согласно пояснительной записке расчет поступлений по указанному доходному источнику *произведен получателями бюджетных средств бюджета поселения: МКУ «Никольский дом культуры» и МКУ «СДЦ «Надежда» с учетом прогнозируемых объемов оказания платных услуг населению;*

2) прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских поселений, спрогнозированных на 2026-2028 годы в сумме 80,00 тыс. руб. ежегодно; в соответствии с пояснительной запиской по данному доходному источнику поступают *доходы от возмещения арендаторами расходов по оплате коммунальных услуг*, расчет произведен на основании *планируемых затрат на 2026 год.*

Плановые показатели по источнику «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений» в проекте решения предусматриваются

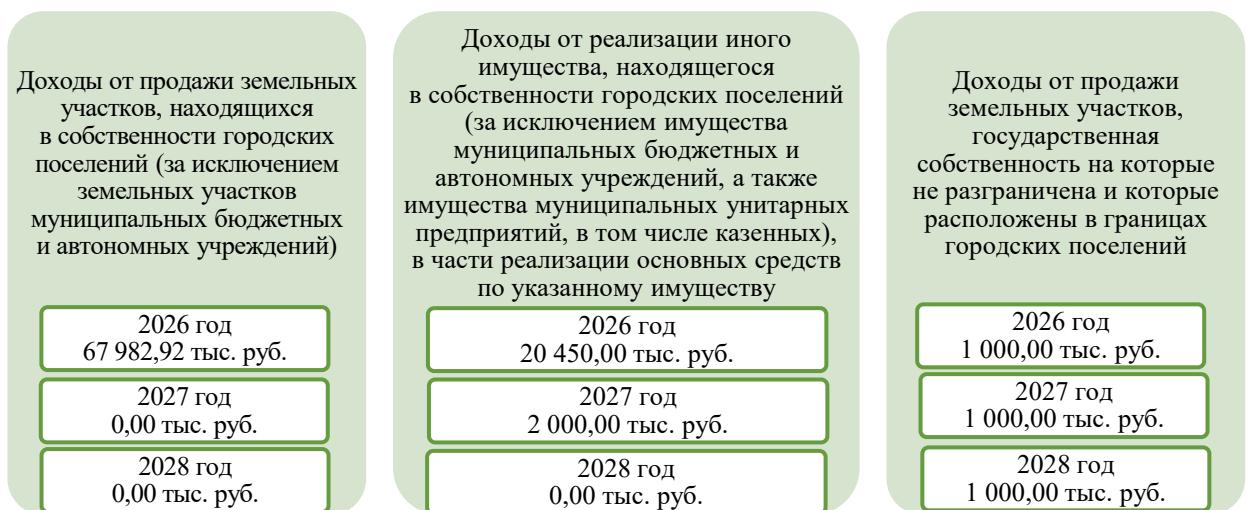
на уровне показателей, предусмотренных первоначальным решением о бюджете на 2025 года, что может указывать на то, что разработчиком **не учитывается** ежегодный рост тарифов на коммунальные услуги, а также фактическое поступление данных доходов как в текущем году (по состоянию на 17.12.2025 – 312,4 тыс. руб.), так и в предшествующие годы (в 2024 году – 597,3 тыс. руб., в 2023 году – 1 264,4 тыс. руб.).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов запланированы на 2026 год в сумме 89 432,92 тыс. руб. с сокращением на 52,6% (на 99 046,77 тыс. руб.) в сравнении с оценкой поступлений 2025 года.

На 2027 год поступления от данного источника доходов запланированы в сумме 3 000,00 тыс. руб. (со значительным снижением на 86 432,92 тыс. руб. по отношению к показателям 2026 года), на 2028 год – в сумме 1 000,00 тыс. руб. (со снижением по отношению к уровню предыдущего года на 2 000,00 тыс. руб.).

Данная группа доходов состоит из следующих доходных источников:

Схема 6



Согласно пояснительной записке расчеты поступлений *произведены отделом по управлению муниципальным имуществом, архитектуре и земельным вопросам.*

В соответствии с данными пояснительной записи при определении прогнозных показателей по источнику «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» применялись расчеты, произведенные на основании заключенных договоров на аренду земельных участков, что **не может быть признано корректным и ставит под сомнение плановые назначения по данному доходному источнику.**

По итогам проведенного анализа отмечается недостаточная информативность при обосновании доходов (отсутствие расчетов плановых показателей), что не позволяет подтвердить реалистичность расчета прогнозируемых доходов, предусмотренную принципом достоверности бюджета в статьях 28 и 37 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ безвозмездных поступлений бюджета Никольского городского поселения

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Никольского городского поселения запланирован на 2026 год в сумме 137 895,17 тыс. руб. с увеличением к плановым поступлениям 2025 года на 6 683,81 тыс. руб. (на 5,1%). Прогнозируемые на плановый период 2027 и 2028 годов показатели представлены в таблице 4.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета поселения на 2026 год составляет 32,7% от общего объема доходов, на плановый период 2027 и 2028 годов сокращается до 30,4% и 29,8% соответственно.

Данная группа доходов состоят из безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на период 2025-2028 годов

Таблица 4, тыс. руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2025 (в ред. от 09.12.2025 № 71)	2026		2027		2028	
		сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %
Всего	131 211,36	137 895,17	100,0	88 151,56	100,0	89 325,90	100,0
Дотации	63 046,00	70 870,80	51,4	67 030,70	76,0	70 141,00	78,5
Субсидии	57 181,82	62 241,07	45,1	16 276,26	18,5	16 175,50	18,1
Субвенции	5 065,86	4 783,30	3,5	4 844,60	5,5	3 009,40	3,4
Иные межбюджетные трансферты	5 917,68	-	-	-	-	-	-

Согласно пункту 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета Ленинградской области и федерального бюджета, в очередном финансовом году утверждаются в бюджете в соответствии с областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период.

Указанные в проекте бюджета суммы межбюджетных трансфертов **соответствуют** объемам межбюджетных трансфертов, предусмотренным бюджету Никольского городского поселения проектом областного закона о бюджете Ленинградской области в **первом** чтении.

Однако важно отметить, что проект областного закона о бюджете Ленинградской области в третьем чтении претерпел изменения, в том числе в части размеров межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Никольского городского поселения. Контрольно-счетная палата **рекомендует** **учесть** **данные** **изменения**:

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Проект решения			Проект областного бюджета		
	2026	2027	2028	2026	2027	2028
Прочие субсидии бюджетам городских поселений (субсидии бюджетам поселений на капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта)	30 208,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Субсидии бюджетам на капитальный ремонт объектов культуры городских поселений, муниципальных районов, муниципального и городского округов Ленинградской области	-	-	-	0	0	13 866,2
Субсидии бюджетам на материально-техническое обеспечение многофункциональных молодежных центров	-	-	-	4 999,4	0	0
Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	1 773,90	1 835,20	0,00	2 263,8	2 517,0	3 185,6

Дополнительно отмечается необходимость внесения редакторских правок в приложение 2¹² к проекту решения при указании наименований источников доходов:

- по КБК 20229999130000150: «с указом Президента РФ» следует заменить на «с Указом Президента Российской Федерации»;
- по КБК 20230024130000150: «РФ» следует заменить на «Российской Федерации».

Результаты проверки и анализа формирования расходов бюджета Никольского городского поселения

Расходная часть проекта бюджета Никольского городского поселения на очередной финансовый год сформирована на уровне объема бюджетных ассигнований текущего года, утвержденных решением о бюджете на 2025 год (в ред. от 09.12.2025 № 71), на плановый период прогнозируется снижение расходов:

Схема 7



Ведомственной структурой расходов бюджета Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (Приложение № 4 к проекту решения)¹³ бюджетные ассигнования предусмотрены 2 главным распорядителям бюджетных средств бюджета: администрации и совету депутатов.

¹² Прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет Никольского городского поселения на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

¹³ Далее – Ведомственная структура расходов бюджета, приложение 4 к проекту решения

Структура расходов бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов бюджетной системы РФ¹⁴ на очередной финансовый год представлена на диаграмме 7.

В 2026 году и предстоящем бюджетном цикле в целом сохраняются приоритеты финансирования, сложившиеся в предыдущие годы.

Среди ключевых направлений расходов бюджета выделяются:

- реализация мероприятий в социально-культурной сфере (физическая культура и спорт, культура и кинематография, социальная политика): от 177 702,67 тыс. руб. на 2026 год до 136 141,35 тыс. руб. на 2028 год (от 39,5% до 42,5% общего объема расходов соответственно);

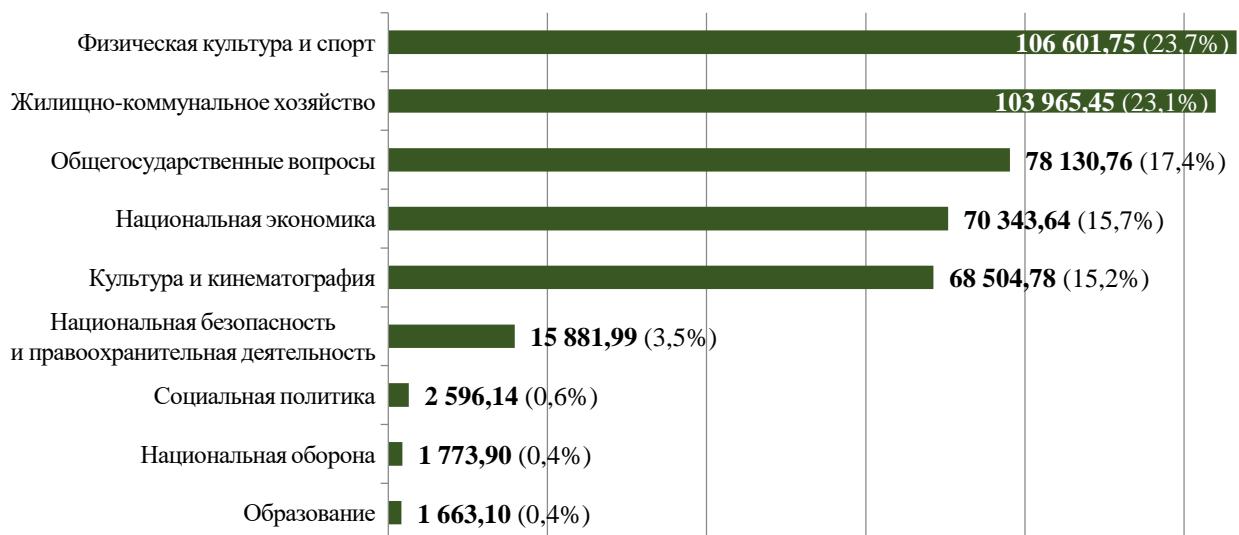
- расходы в области жилищно-коммунального хозяйства: от 103 965,45 тыс. руб. на 2026 год до 55 645,80 тыс. руб. на 2028 год (от 23,1% до 17,4% общего объема расходов соответственно).

Значительный объем расходов предусмотрен проектом решения на:

- общегосударственные вопросы – от 78 130,76 тыс. руб. на 2026 год до 75 219,80 тыс. руб. на 2028 год (от 17,4% до 23,5% общего объема расходов соответственно),

- национальную экономику – от 70 343,64 тыс. руб. на 2026 год до 25 138,81 тыс. руб. (от 15,7% до 7,8% общего объема расходов соответственно).

Диаграмма 7, тыс. руб.



В ходе экспертизы проекта решения установлены следующие **нарушения, замечания и недостатки**.

1. Согласно пояснительной записке прогнозирование расходов по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» производилось в том числе на основании решения совета депутатов от 29.04.2019 № 180 «О перечне должностей муниципальной службы и должностей, не являющихся должностями муниципальной службы, денежном содержании и порядке

¹⁴ Далее – раздел

формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и фонда оплаты труда работников, замещающих должности в администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, не являющихся должностями муниципальной службы» (с учетом изменений).

Однако одновременно с проектом решения представлен Расчет фонда оплаты труда муниципальных и не муниципальных служащих администрации на 2026 год¹⁵, в котором для расчета фонда оплаты труда применяется количество должностных окладов, *не соответствующее* вышеуказанному решению совета депутатов. Также отмечается, что в наименовании данного Расчета содержится *некорректное* наименование категории должностей (не муниципальные служащие), не предусмотренное действующим законодательством РФ.

В составе проекта решения представлен также проект решения «О перечне должностей муниципальной службы и должностей, не являющихся должностями муниципальной службы, денежном содержании и порядке формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области и фонда оплаты труда работников, замещающих должности в администрации Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, не являющихся должностями муниципальной службы», экспертиза которого контрольно-счетной палатой не проводилась.

Однако Расчет также *не соответствует* и вышеуказанному проекту решения совета депутатов.

2. Согласно представленным одновременно с проектом решения материалам разработчиком запланированы расходы на очередной финансовый год по подстатьям классификации операций сектора государственного управления¹⁶, входящим в группу статей 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что Приказом Минфина России от 29.08.2025 № 117н «О внесении изменений в Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 209н» с 1 января 2026 года исключена обязательная детализация статей 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» КОСГУ на подстатьи КОСГУ.

Однако согласно пункту 4 письма Минфина России от 22.10.2025 № 02-01-06/102792 на основании пункта 8 Порядка применения классификации

¹⁵ Далее – Расчет

¹⁶ Далее – КОСГУ

операций сектора государственного управления, утвержденного Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, при наличии необходимости и в целях обеспечения полноты отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете информации об осуществляемых операциях государственные (муниципальные) учреждения вправе при формировании учетной политики предусмотреть для операций по увеличению (уменьшению) стоимости материальных запасов дополнительную (аналитическую) детализацию.

3. В соответствии с представленными данными администрацией **планируются расходы на сумму 1 200,00 тыс. руб.** на приобретение сервера.

При этом Требованиями к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельными ценами товаров, работ, услуг) закупаемым администрацией и подведомственными ей муниципальными казенными учреждениями, утвержденными постановлением администрации от 15.08.2016 № 225-па¹⁷ и размещенными на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, установлена **предельная цена сервера – не более 450,00 тыс. руб.**

В представленных материалах информация о количестве серверов, планируемых к приобретению, *отсутствует*.

Учитывая изложенное, *имеется риск нарушения Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг.*

4. В составе проекта решения представлены данные об объеме расходов, предусмотренных проектом решения подведомственным администрации муниципальным казенным учреждениям «Никольский дом культуры» и «Спортивно-досуговый центр «Надежда»¹⁸, по результатам выборочного анализа которых установлено следующее.

4.1. МКУ «Никольский дом культуры» планируются расходы на оказание услуг *ответственного за систему отопления* на сумму 61,00 тыс. руб. и *ответственного за электрооборудование* на сумму 61,00 тыс. руб. по договорам гражданско-правового характера.

Также учреждением запланированы расходы на *обучение ответственных за тепло и энергоносители* на общую сумму 7,80 тыс. руб.

В соответствии со статьей 11 Трудового кодекса РФ трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на лиц, работающих на основании договоров гражданско-правового характера, в частности требования статьи 196 Трудового кодекса РФ¹⁹.

¹⁷ Далее – Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, Требования

¹⁸ Далее – МКУ «Никольский дом культуры», МКУ «СДЦ «Надежда», учреждение

¹⁹ В случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности

Следовательно, расходы, понесенные на оказание образовательных услуг в отношении граждан, не состоящих в трудовых отношениях с учреждением, **являются нецелевым использованием бюджетных средств, определенным статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ.**

Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели в проекте решения отсутствуют.

4.2. МКУ «Никольский дом культуры» планируются расходы на тепловую энергию на общую сумму 1 989,99 тыс. руб.

МКУ «СДЦ «Надежда» планируются расходы на оплату отопления на сумму 1 900,00 тыс. руб.

В то же время Требованиями к отдельным видам товаров, работ, услуг предусмотрена предельная цена на услуги теплоснабжения не более 1 800,00 тыс. руб.

Учитывая изложенное, ***имеется риск нарушения Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг.***

Правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели на сумму свыше 1 800,00 тыс. руб. в проекте решения отсутствуют.

4.3. МКУ «Никольский дом культуры» предусматриваются расходы на предоставление автобуса на общую сумму 692,50 тыс. руб., в том числе:

- для проведения культурно-массовых мероприятий:
 - до 19 мест: 121 час, стоимость 1 часа – 2,50 тыс. руб., на общую сумму 302,50 тыс. руб.,
 - до 45 мест: 40 часов, стоимость 1 часа – 3,50 тыс. руб., на общую сумму 140,00 тыс. руб.,
- для коллективов к месту проведения концертов, конкурсов, смотров:
 - до 19 мест: 20 часов, стоимость 1 часа – 2,50 тыс. руб., на общую сумму 50,00 тыс. руб.,
 - до 45 мест: 29 часов, стоимость 1 часа – 3,50 тыс. руб., на общую сумму 100,00 тыс. руб.

При этом постановлением администрации от 28.11.2017 № 303-па «О порядке финансирования и установления норм расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики за счет средств бюджета Никольского городского поселения Тосненского района Ленинградской области» (с учетом изменений) установлены нормы расхода денежных средств на обеспечение автотранспортом участников мероприятий в сфере культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в зависимости от вида транспорта и количества посадочных мест, а именно:

- автобус более 40 мест – до 3,00 тыс. руб.,
- автобус (до 40 мест) – до 2,30 тыс. руб.,
- автобус (до 30 мест) – до 2,00 тыс. руб.,
- м/автобус не менее 8 мест – до 1,20 тыс. руб.

Отмечается риск нарушения вышеуказанных нормативов.

Более того, *правовые основания для утверждения бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели в соответствии с указанной стоимостью за час оказания транспортных услуг в проекте решения отсутствуют.*

Дополнительно отмечается, что МКУ «СДЦ «Надежда» планируются расходы на оказание услуг по доставке спортсменов к месту проведения соревнований со стоимостью за 1 час 1,10 тыс. руб., что в 3,2 раза ниже стоимости оказания услуг, запланированных МКУ «Никольский дом культуры». *Имеется риск избыточных расходов. Требуются пояснения.*

5. В пояснительной записке *некорректно* указано наименование подраздела 0310 бюджетной классификации расходов бюджета.

6. Также в пояснительной записке *отсутствует* информация, обосновывающая запланированные объемы бюджетных ассигнований по ряду КЦСР. При этом одновременно с проектом решения представлены Планы расходов на 2026 год по данным КЦСР.

Дополнительно контрольно-счетная палата считает важным отметить следующие замечания и недостатки в приложениях к проекту решения, требующие принятия мер по их устранению.

1. В приложениях 3²⁰ и 4 к проекту решения содержатся противоречия при указании наименований следующих ЦСР:

Таблица 6		
КЦСР	Приложение 3 к проекту решения	Приложение 4 к проекту решения
1040213530	Организация и проведение мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения	Организация и проведение мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного
1440100000	Комплекс процессных мероприятий «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»	Комплекс процессных мероприятий «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской
9990110350	<u>Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории</u>	<u>Мероприятия по землеустройству и землепользованию</u>

2. В приложении 3 к проекту решения *требуется уточнение* КВР по КЦСР 9990110350 и приведение его в соответствие с Приказом Минфина

²⁰ Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (Далее – приложение 3 к проекту решения)

России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

Таблица 7

Наименование	ЦСР	КВР
Межбюджетные трансферты	9990110350	200
иные межбюджетные трансферты	9990110350	240

3. Приложение 6²¹ к проекту решения *не соответствует* приложениям 3 и 4 к проекту решения в части наименования КЦСР 99000000000:

Таблица 8

Приложения 3 и 4 к проекту решения	Приложение 6 к проекту решения
Непрограммные расходы органов исполнительной власти Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области	Непрограммные расходы органов исполнительной власти <u>муниципального образования</u> Никольское городское поселение Тосненского муниципального района Ленинградской области

4. Приложение 7²² к проекту решения *не соответствует* приложениям 3 и 4 к проекту решения в части наименования КЦСР 10701СД140:

Таблица 9

Приложения 3 и 4 к проекту решения	Приложение 7 к проекту решения
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения

В ходе экспертизы проекта решения контрольно-счетной палатой проведен анализ распоряжения администрации от 18.11.2024 № 1190-ра «Об утверждении детализации и порядка применения кодов целевых статей, дополнительных экономических кодов, дополнительных кодов расходов классификации расходов, кодов целей бюджета, дополнительных функциональных кодов бюджета Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»²³, по результатам которого установлено следующее.

1. Перечень кодов целевых статей классификации расходов бюджета Никольского городского поселения (приложение 1 к Распоряжению)²⁴ помимо целевых статей расходов содержит ГРБС, разделы, подразделы и КВР, что *не может быть признано корректным*.

2. В приложение 1 к Распоряжению *необходимо внесение редакторских правок*:

Таблица 10

Код ЦСР	Наименование ЦСР
0840111570	Мероприятия по обеспечению предупреждения и ликвидации последствий <u>чрезвычайных</u> ситуаций и стихийных бедствий, безопасности людей на водных объектах, гражданская оборона
0840200000	Комплекс процессных мероприятий « <u>Обеспечение</u> пожарной безопасности»

²¹ Иные межбюджетные трансферты, передаваемые Никольским городским поселением бюджету Тосненского муниципального района на исполнение части полномочий на 2026 год (Далее – приложение 6 к проекту решения)

²² Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (Далее – приложение 7 к проекту решения)

²³ Далее – Распоряжение

²⁴ Далее – приложение 1 к Распоряжению

Код ЦСР	Наименование ЦСР
3740100000	Комплекс процессных мероприятий «Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области»
9130171330	Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
9130171340	Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений
9990160660	Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы
07404S0360	Сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"

3. В Порядке применения кодов целевых статей классификации расходов бюджета Никольского городского поселения (приложение 2 к Распоряжению)²⁵ разработчиком неоднократно указываются понятия «подпрограмма», «основное мероприятие», которые не подлежат применению в порядке применения кодов целевых статей программных расходов.

4. В приложение 2 к Распоряжению **следует внести редакторские правки:**

Таблица 11

Код ЦСР	Наименование ЦСР
07404S0360	Сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (областной бюджет)
0840200000	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение пожарной безопасности»
9990160660	Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы

5. Приложение 2 к распоряжению **не соответствует** приложению 1 к распоряжению в части следующих КЦСР: 0470100000, 07404S0360, 1070000000, 1070100000, 1100000000, 2540100000, 9110000000, 9110100030, 9130000000, 9990151180.

6. Проект решения **не соответствует** распоряжению КЦСР в части наименований следующих КЦСР: 0470000000, 104019Д110, 1070000000, 10701SD140, 2720000000, 9990110050, 9990151180.

Кроме того, в Распоряжении **отсутствуют** следующие КЦСР, применяемые в проекте решения при распределении бюджетных ассигнований: 272И400000, 272И455550.

7. В Перечне дополнительных кодов классификации расходов бюджета Никольского городского поселения (Приложение 4 к Распоряжению) **требуются редакторские правки:**

²⁵ Далее – приложение 2 к Распоряжению

Таблица 12

Код	Наименование дополнительного вида расходов
0660000000	(местный бюджет) Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществления отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы
0670000000	(местный бюджет) Иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов мкстного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории

Также в данном приложении необходимо **уточнить** наименование дополнительного вида расходов 4000000000.

Таким образом, требуется принятие мер по устранению указанных замечаний.

Учитывая отсутствие детальных расчетов в отношении значительной части планируемых бюджетных ассигнований, проверка обоснованности отраженных в проекте бюджета объемов бюджетных ассигнований контрольно-счетной палатой не проводилась.

Анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Никольского городского поселения

Расходная часть проекта решения в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ в основном сформирована в программной структуре расходов на основе муниципальных программ, что соответствует перечню муниципальных программ Никольского городского поселения, утвержденному постановлением администрации от 12.09.2025 № 92/1-па²⁶ и представленному одновременно с проектом решения.

Пунктом 1 вышеуказанного постановления администрации утвержден перечень муниципальных программ Никольского городского поселения на очередной 2026 и плановый 2027 и 2028 финансовый год, что **не в полной мере соответствует** наименованию данного постановления администрации.

Приложением к постановлению администрации от 12.09.2025 № 92/1-па утвержден Перечень муниципальных программ Никольского городского поселения (без указания периода), что **не соответствует** наименованию и пункту 1 постановления администрации от 12.09.2025 № 92/1-па.

Кроме того, по мнению контрольно-счетной палаты, при указании периода перечня МП (3 года – 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов) применение слова «год» (в единственном числе) некорректно.

Также отмечается, что указание в Перечне МП наименований МП, действующих до начала действия Перечня МП **нецелесообразно**.

²⁶ Постановление администрации от 12.09.2025 № 92/1-па «Об утверждении Перечня муниципальных программ Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области на 2026 и плановый 2027 и 2028 год» (Далее – постановление администрации от 12.09.2025 № 92/1-па, Перечень МП)

В соответствии с Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности МП Никольского городского поселения, утвержденным постановлением администрации от 31.05.2024 № 56-па (с учетом изменений)²⁷:

- разработка МП, требующих финансового обеспечения, осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации (пункт 3.1 Порядка);

- перечень МП содержит (пункт 3.2 Порядка):

- наименования МП,
- период реализации МП,
- наименования ответственных исполнителей МП, кураторов – заместителей главы администрации, в соответствии с направлениями деятельности.

В то же время в Перечне МП по ряду муниципальных программ **отсутствует** наименование кураторов – заместителей главы администрации, в соответствии с направлениями деятельности.

Более того, представленные проекты изменений МП **не соответствуют** Перечню МП в части ответственных исполнителей и сроков реализации МП, что **является нарушением Порядка**.

Информация о признании утратившим силу действующего Перечня муниципальных программ в представленных материалах не приведена, в связи с чем **имеется риск нарушения Порядка разработки МП**.

Схема 8



Большую часть расходов бюджета Никольского городского поселения на 2026 год – свыше 75,0% от общего объема – планируется направить на реализацию 13 муниципальных программ. В последующие годы ожидается снижение доли программных расходов бюджета до 67,6% на 2027 год и 64,9% на 2028 год.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения представлено 13 проектов изменений паспортов муниципальных программ.

Порядком разработки МП установлено:

²⁷ Далее – Порядок разработки МП, Порядок

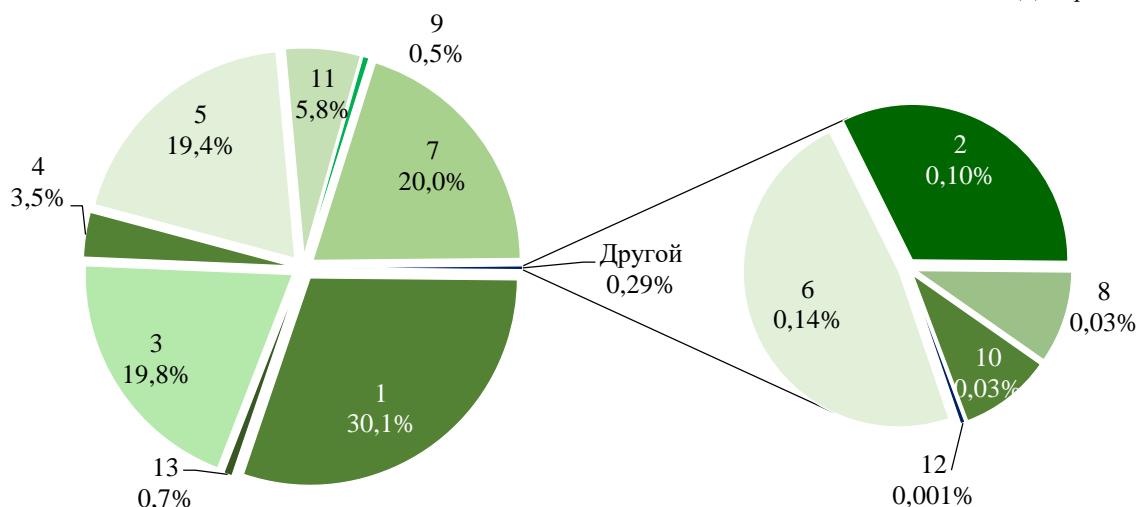
- МП, предлагаемая к финансированию, начиная с очередного финансового года подлежит утверждению постановлением администрации не позднее 1 ноября текущего финансового года (пункт 3.4 Порядка),

- изменения в ранее утвержденную МП в части изменений объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период подлежат утверждению до 15 декабря текущего финансового года.

Однако изменения в 13 ранее утвержденных МП в части изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение их реализации на очередной финансовый год и на плановый период в установленный срок **не утверждены**, что указывает на **нарушение требований Порядка**.

Структура программных расходов бюджета на 2026 год

Диаграмма 8



Примечание к диаграмме 8 (порядковый номер МП соответствует номеру на диаграмме):

*№
п/п*

Наименование муниципальной программы

- 1 Развитие физической культуры и спорта на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 2 Обеспечение жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в Никольском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 3 Развитие культуры Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 4 Безопасность на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 5 Развитие автомобильных дорог Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 6 Газификация территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 7 Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 8 Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 9 Создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реконструкция существующих мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 10 Борьба с борщевиком Сосновского на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 11 Формирование комфортной городской среды на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 12 Устойчивое развитие территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области
- 13 О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Никольском городском поселении Тосненского муниципального района Ленинградской области в рамках областного закона Ленинградской области от 16.02.2024 № 10-оз "О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в Ленинградской области"

Основной объем программных расходов бюджета поселения на 2026 год (более 89,0%) запланирован на реализацию следующих МП:

- «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 106 601,75 тыс. руб. – 30,1% от общего объема программных расходов,

- «Благоустройство территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 70 824,96 тыс. руб. – 20,0% от общего объема программных расходов,

- «Развитие культуры Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 70 167,88 тыс. руб. – 19,8% от общего объема программных расходов,

- «Развитие автомобильных дорог Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 68 735,29 тыс. руб. – 19,4% от общего объема программных расходов.

Наименьший объем бюджетных ассигнований на 2026 год планируется на реализацию мероприятий МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» – 100,00 тыс. руб. или 0,03% от общего объема программных расходов.

В ходе экспертизы проекта решения проведен анализ соответствия планируемого на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов объема бюджетных ассигнований на реализацию МП объемам требующегося финансового обеспечения, указанного в представленных проектах изменений паспортов МП, по результатам которого установлено следующее.

Потребность финансовых ресурсов на реализацию МП «Развитие автомобильных дорог Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области» **не обеспечена** бюджетными ассигнованиями на 2027 год на сумму 907,45 тыс. руб., на 2028 год на сумму 891,04 тыс. руб.

Имеется риск недостижения целей и задач, установленных данной МП.

Несоответствия объема финансового обеспечения МП на 2026-2028 годы объему бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий МП по иным МП не установлены.

Анализ соответствия планируемого на 2026-2028 годы объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий МП объемам требующегося финансового обеспечения, а также наименований структурных элементов МП наименованиям ЦСР, по которым проектом решения

предлагается распределение бюджетных ассигнований, в ходе экспертизы проекта решения контрольно-счетной палатой не проводился²⁸.

В соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации МП утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой МП, определенными местной администрацией муниципального образования.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в целях соблюдения бюджетного законодательства РФ проекты изменений паспортов МП должны быть утверждены до принятия проекта решения.

Анализ расходов бюджета Никольского городского поселения на непрограммные направления деятельности

По непрограммным направлениям деятельности проектом решения:

- на 2026 год предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на 1,1% (на 993,10 тыс. руб.) относительно уточненных бюджетных назначений 2025 года,
- на 2027 год отмечается сокращение расходов на 4,4% (на 4 154,40 тыс. руб.) в сравнении с плановыми показателями на 2026 год,
- на 2028 год – незначительное сокращение на 0,7% (на 638,58 тыс. руб.) в сравнении с плановыми показателями на 2027 год.

Схема 9



Основная часть непрограммных расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (более 90,0%) предусматривается администрации:

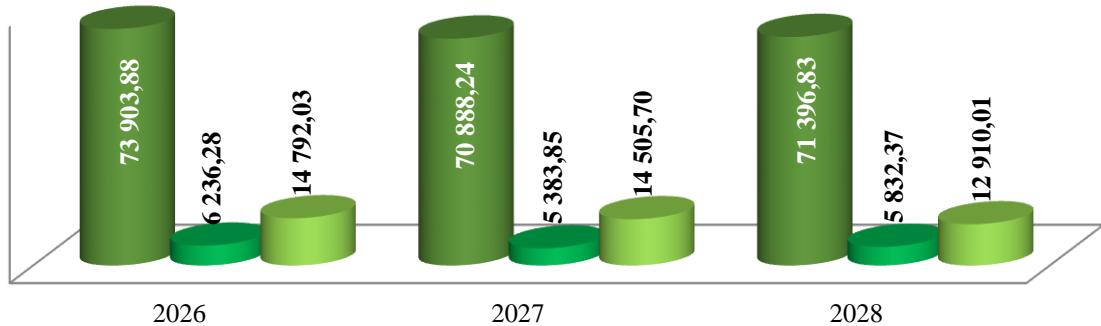
Таблица 13, тыс. руб.

Наименование	2026		2027		2028	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Непрограммные расходы	94 932,19	21,1	90 777,79	29,2	90 139,21	28,1
администрация	87 934,95	92,6	84 079,05	92,6	83 440,47	92,6
совет депутатов	6 997,24	7,4	6 698,74	7,4	6 698,74	7,4

Структура непрограммных расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на диаграмме:

²⁸ ввиду отсутствия планов реализации МП в составе материалов, представленных с проектом решения

Диаграмма 9, тыс. руб.



- ЦСР 9100000000 "Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления"
- ЦСР 9200000000 "Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением"
- ЦСР 9900000000 "Непрограммные расходы органов исполнительной власти Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области"

Основная доля непрограммных расходов на 2026 год предусматривается проектом решения на «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления» в сумме 73 903,88 тыс. руб. или 77,8% от общего объема данных расходов, в том числе:

- администрации – 66 906,64 тыс. руб.,
- совету депутатов – 6 997,24 тыс. руб.

Также большая доля непрограммных расходов на 2026 год (15,6%) приходится на «Непрограммные расходы органов исполнительной власти Никольского городского поселения Тосненского муниципального района Ленинградской области», бюджетные ассигнования на которые предусматриваются в сумме 14 792,03 тыс. руб. Расходы по данному направлению распределяются в проекте решения следующим образом:

Таблица 14, тыс. руб.

Направление расходов	Сумма
администрация	
резервный фонд местной администрации	1 000,00
мероприятия по землеустройству и землепользованию	338,49
мероприятия в области национальной экономики	200,00
осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов	1 773,90
иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы	497,59
иные межбюджетные трансферты бюджету района из бюджетов поселений на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения на территории	469,86
мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства	600,00
обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	7 185,44
мероприятия в области жилищного хозяйства	470,00
доплаты к пенсиям муниципальных служащих	2 256,74

Наименьший объем непрограммных расходов предусматривается по направлению «Реализация государственных функций, связанных

с общегосударственным управлением» в сумме 6 236,28 тыс. руб. на очередной финансовый год на следующие мероприятия:

- 5 736,28 тыс. руб. на выполнение других обязательств муниципальных образований (уплата членских взносов, содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, ежегодные выплаты жителям поселения, имеющим звание «Почетный житель», выплаты вознаграждения к Почетной грамоте главы администрации, исполнение судебных актов и т.д.);

- 500,00 тыс. руб. на мероприятия в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом (на проведение оценки рыночной стоимости имущества).

Результаты анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности органов местного самоуправления

Пунктом 10 проекта решения предлагается утвердить расходы на обеспечение деятельности исполнительного органа местного самоуправления Никольского городского поселения:

- на 2026 год – в сумме 65 574,30 тыс. руб.,
- на 2027 год – в сумме 64 189,499958 тыс. руб.,
- на 2028 год – в сумме 64 498,09 тыс. руб.

Однако приложениями к проекту решения предусматриваются указанные расходы в следующих объемах:

- на 2026 год – в сумме 65 574,30 тыс. руб.,
- на 2027 год – в сумме 64 189,49958 тыс. руб.,
- на 2028 год – в сумме 64 698,09 тыс. руб.

Требуется принятие мер по устранению выявленного противоречия.

Расходы на обеспечение деятельности совета депутатов в соответствии с пунктом 11 проекта решения составляют:

- на очередной финансовый год – в сумме 6 997,24 тыс. руб.,
- на плановый период – в сумме 6 698,74 тыс. руб. ежегодно.

Одновременно с проектом решения представлены расчеты бюджетных ассигнований на осуществление расходов на выплаты главе муниципального образования, муниципальным служащим и лицам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в органах местного самоуправления Никольского городского поселения, проверка правильности которых контрольно-счетной палатой не проводилась.

В соответствии с пунктом 20.2 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в проекте решения предусмотрен размер индексации ежемесячного денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, должностных окладов, а также ежемесячных надбавок в соответствии

с присвоенным муниципальному служащему классным чином, должностных окладов работников органов местного самоуправления, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы²⁹ – 1,054 с 01 января 2026 года.

Предлагаемый проектом бюджета размер индексации *соответствует размеру индексации*, установленному проектом областного закона о бюджете Ленинградской области.

Результаты анализа бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Пунктом 14 проекта решения предлагается утвердить общий объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых Никольским городским поселением Тосненскому муниципальному району на исполнение полномочий на 2026 год в общей сумме 3 164,91 тыс. руб., в том числе:

Схема 12

147,52 тыс. руб. осуществление отдельных полномочий по формированию архивных фондов	717,60 тыс. руб. осуществление отдельных полномочий по исполнению бюджета
1 332,34 тыс. руб. осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю	469,86 тыс. руб. исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения
497,59 тыс. руб. осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения об участии в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в части организации работы единой дежурно-диспетчерской службы	

По мнению контрольно-счетной палаты, пункт 14 проекта решения необходимо уточнить, поскольку иные межбюджетные трансферты передаются из бюджета Никольского городского поселения в бюджет Тосненского муниципального района. Соответствующие правки необходимо также внести в приложение 6 к проекту решения.

Результаты анализа формирования муниципального дорожного фонда

Пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета

²⁹ Далее – размер индексации

муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования.

Так, пунктом 9 проекта решения предлагаются к утверждению источники формирования дорожного фонда Никольского городского поселения в соответствии с приложением 5³⁰ к проекту решения:

- на 2026 год – в сумме 2 195,02 тыс. руб.,
- на 2027 год – в сумме 8 152,61 тыс. руб.,
- на 2028 год – в сумме 8 184,81 тыс. руб.

При этом отмечается, что наименование приложения 5 к проекту решения требует корректировки при указании очередного финансового года и планового периода.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Никольского городского поселения предусматривается в проекте решения:

- на 2026 год – в сумме 2 195,02 тыс. руб.,
- на 2027 год – в сумме 8 152,61 тыс. руб.,
- на 2028 год – в сумме 8 184,81 тыс. руб.

Планируемый объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда *соответствует* общему объему прогнозируемых поступлений от источников формирования дорожного фонда.

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожные фонды – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;
- капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в пояснительной записке к проекту решения среди муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется планирование бюджетных ассигнований, муниципальные правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели, принятые в соответствии с частями 2 и 3 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не приведены.

³⁰ Источники формирования дорожного фонда Никольского городского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (Далее – приложение 5 к проекту решения)

Формирование расходов местного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» *правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на основании нормативов финансовых затрат на указанные цели не обосновано.*

Муниципальный долг и расходы на его обслуживание

Верхний предел муниципального внутреннего долга, предусмотренный пунктом 19 проекта бюджета Никольского городского поселения, предлагается установить в следующих размерах:

- на 01 января 2028 года – в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января 2028 года – в сумме 0,00 тыс. руб.,
- на 01 января 2029 года – в сумме 0,00 тыс. руб.

Пункт 19 проекта решения *требует уточнения* при указании верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Предельный объем муниципального долга предусматривается проектом решения:

- в течение 2026 года – в сумме 0,00 тыс. рублей;
- в течение 2027 года – в сумме 0,00 тыс. рублей;
- в течение 2028 года – в сумме 0,00 тыс. рублей.

Нарушения статьи 107 Бюджетного кодекса РФ *не установлены.*